

А. К. МОДЕНОВ, Т. Н. ОРЛОВСКАЯ

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ**



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет

А. К. МОДЕНОВ, Т. Н. ОРЛОВСКАЯ

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ**

Монография

Санкт-Петербург
2018

УДК 330
ББК 65

Рецензенты:

д-р экон. наук, профессор С. А. Ершова
(Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение
«Научно-исследовательский и проектный центр
Генерального плана Санкт-Петербурга»);
канд. юрид. наук, профессор Н. М. Голованов
(Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет)

Моденов, А. К.

Экономическая теория преступлений и наказаний: моногр. / А. К. Моденов, Т. Н. Орловская // под ред. А. К. Моденова; СПбГАСУ. – СПб., 2018. – 174 с.

ISBN 978-5-9227-0905-6

Является результатом научно-исследовательской работы кафедры правового обеспечения экономической безопасности и посвящена проблемам изучения экономических преступлений и наказаний. Авторами проведено теоретическое и практическое исследование существующего уровня экономических преступлений, факторов и условий формирования современного уровня теневой экономики как основы для государственного регулирования уровня экономической безопасности в целях стабилизации существующих экономических процессов и управления существующим уровнем теневой экономики.

Адресована студентам экономических специальностей вузов и бизнес-школ, магистрам, аспирантам, специалистам и менеджерам компаний, а также широкому кругу читателей, интересующихся проблемами экономической теории преступлений и наказаний.

Табл. 10. Ил. 92. Библиогр.: 82 назв.

ISBN 978-5-9227-0905-6

© А. К. Моденов, Т. Н. Орловская, 2018
© Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет, 2018

Предисловие

Обеспечение экономической безопасности страны и отечественных предприятий в условиях роста экономических преступлений является непростой и противоречивой задачей, так как необходимо учитывать новые формы и методы совершения экономических преступлений. Поэтому тематика монографии, посвященной экономической теории преступлений и наказаний с позиций обеспечения экономической безопасности, является весьма своевременной. В монографии определены особенности экономических преступлений, рассмотрены теоретические основы экономической безопасности и цифровизации экономических процессов, в целом влияющих на управление и изучение существующего уровня экономической преступности, проведено теоретико-методологическое исследование основ развития экономических мер ограничения масштабов экономических преступлений.

Авторами исследования рассматриваются проблемные вопросы соотношения и разграничения преступлений в сфере экономической деятельности и иных преступлений в сфере экономики по признакам объекта и предмета преступления, теоретико-методологические основы развития экономических и институциональных мер ограничения, проведен глубокий анализ статистических материалов, которые могут быть полезны для специалистов, интересующихся вопросами экономической безопасности.

Актуальность проведенного авторами исследования обусловлена решаемыми в его рамках задачами экономического анализа существующего уровня экономических преступлений. К числу достоинств можно отнести глубокий анализ теоретических основ формирования экономических преступлений и их фактический анализ.

В монографии довольно детально рассмотрены основные принципы обеспечения экономической безопасности в современных условиях тенезации экономики, проблемы выявления и идентификации экономических преступлений, проведено комплексное исследование уровня экономической безопасности, развития цифровых процессов, динамики показателей экономических преступлений.

Существующий уровень экономической преступности, ее распространенность относятся к числу наиболее острых проблем развития экономики, в настоящее время являются одним из главных источников деструктивного воздействия на процессы социально-экономического, политического развития страны, вызывая дестабилизацию экономических процессов, снижение уровня экономической безопасности государства.

Проблема эффективного управления экономическими процессами на государственном уровне в условиях тенезации экономики в целом остается одной из самых острых проблем современной России. Авторами рассматриваются исторические и экономические предпосылки возникновения теории

экономических преступлений в финансово-хозяйственной деятельности предприятия и государства в целом, вопросы формирования и регулирования уровня экономической безопасности.

Авторами рассмотрены основные причины возникновения коррупции, мошенничества, других видов экономических преступлений, проанализированы видовые различия преступлений и проведен глубокий анализ состояния экономической преступности в целом в Российской Федерации. Проведен обзор нормативно-правового регулирования коррупции, экономических преступлений в целом, рассмотрены вопросы мер, оказывающих наибольшее влияние на снижение уровня преступности в сфере экономики.

Каждая затронутая проблема монографии отличается полнотой изложения материала. К числу достоинств можно отнести попытку авторов выявить факторы и условия формирования современного уровня экономических преступлений как основу для государственного регулирования уровня экономической безопасности в целях стабилизации существующих экономических процессов, управление существующим уровнем теневой экономики, что выгодно отличает представленную рукопись от существующей литературы на эту тему.

Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

1.1. Обеспечение безопасности субъектов хозяйствования: общие положения

Экономическая безопасность государства является неотъемлемой частью национальной безопасности.

Национальная безопасность – это состояние защищенности общества, государства и личности от внутренних и внешних угроз.

Наибольшее распространение получило следующее определение национальной безопасности – это способность государства сохранять свой суверенитет и территориальную целостность и выступать субъектом международного права.

Уровень экономической безопасности государства необходимо определять текущим уровнем развития промышленности и значениями социально-экономических показателей, уровнем инновационного развития производственных мощностей и цифровизации экономических процессов в целом, где необходимо оценивать уровень внешнеэкономического международного товарооборота, и существующей политикой, уровнем развития научно-технического прогресса (НТП) и использованием его достижений в национальном хозяйстве, внешнеэкономическим обменом и международной обстановкой.

Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства.

Для понимания сущности экономической безопасности важно уяснить ее связь с понятиями «развитие» и «устойчивость». Развитие национального хозяйства – один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то у государства резко сокращаются возможности сопротивляемости негативным внешним и внутренним воздействиям на национальное хозяйство.

Устойчивость национального хозяйства – это важнейшая характеристика экономики как единой системы. Она отражает прочность и надежность ее элементов, экономических и организационных связей внутри системы, способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки.

Определить уровень полной безопасности возможно при полнейшем отсутствии различных видов опасностей (рис. 1).

Понятие «национальная безопасность» впервые введено в 1904 году в послании президента США Т. Рузвельта Конгрессу, где он обосновал присоединение зоны Панамского канала интересами «национальной безопасности»

США. В 1947 г. в США был принят закон «О национальной безопасности», в это же году был создан Совет национальной безопасности.



Рис. 1. Опасность в системе национальной безопасности страны

Понятие «национальная безопасность» в Российской Федерации впервые появилось в 1996 г. в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, в котором дано определение национальной безопасности как «состояния защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающего прогрессивное развитие личности, общества и государства».

Национальная безопасность – это многоуровневая динамическая система, которая учитывает интересы отдельных граждан, общества, государства, на которую оказывают воздействие различные внутренние и внешние факторы, в числе которых национальные, географические, исторические, культурные, демографические, экономические и другие факторы.

Наглядно можем представить национальную безопасность в следующем виде (рис. 2).

Структурные элементы национальной безопасности страны – различные виды безопасности, среди которых можно выделить экономическую, военную, политическую, информационную, социальную, экологическую, научную, техническую, оборонную, промышленную и другие элементы безопасности страны.

Рассмотрим более подробно отдельные виды национальной безопасности (табл. 1).

Формирование и функционирование системы национальной безопасности определено комплексным воздействием различных факторов, среди которых основное значение имеют именно политические, социальные, экономические, информационные.

Национальная безопасность государства – это, прежде всего соответствие поставленным целям, интересам, приоритетам, которые находят отражение в нормативно составляющих основу политического и социально-экономического регулирования общественной деятельности и государства (рис. 3).



Рис. 2. Составляющие национальной безопасности

Таблица 1

Особенности отдельных видов национальной безопасности страны

Вид национальной безопасности	Основные проблемы
Политическая	<ul style="list-style-type: none"> • Возникновение военных конфликтов; • появление новых угроз со стороны стран НАТО, бывших союзных республик; • ослабление политических связей внутри страны и на международном уровне; • усиление межэтнических и межконфессиональных противоречий и др.
Социальная	<ul style="list-style-type: none"> • Увеличение количества безработного населения; • повышение уровня бедности; • усиление социально-экономического расслоения общества; • снижение количества государственных социальных институтов; • снижение уровня социальной поддержки малозащищенных слоев населения

Вид национальной безопасности	Основные проблемы
Экономическая	<ul style="list-style-type: none"> • Ухудшение экономических условий населения; • появление новых видов и усиление уровня существующих угроз экономических интересов граждан; • ухудшение условий развития экономических процессов на государственном уровне и др.
Экологическая	Ухудшение экологической обстановки
Информационная	Возникновение новых видов угроз в сфере цифровой экономики

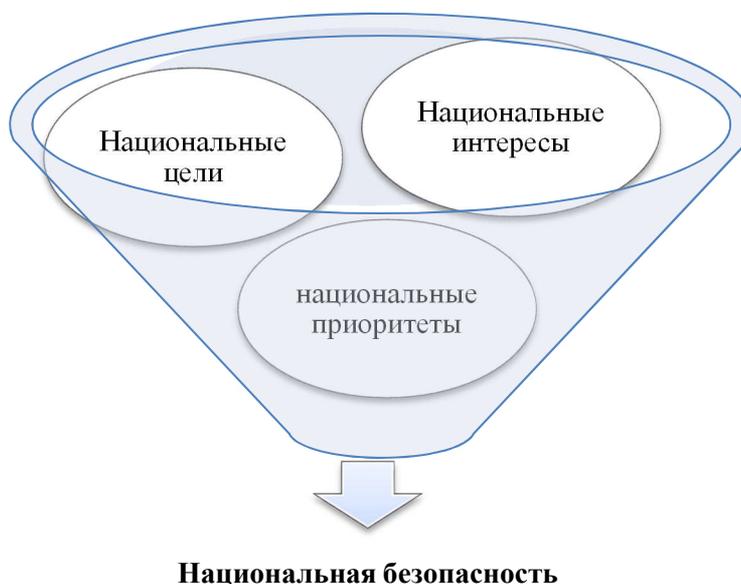


Рис. 3. Национальная безопасность государства

Национальные интересы формируются из комплекса текущих потребностей граждан, из тех ценностей, которые являются первостепенными для населения, сложившегося под влиянием экономических, политических, миграционных, социальных процессов. Несомненно, сильное влияние оказывает и духовно-нравственное и интеллектуальное развитие общества. Национальные интересы граждан закреплены в Конституции и нормативно-правовых актах.

Кроме того, составляющими национальных интересов выступают декларированные государством установки, содержащиеся в Конституции или конституционных законах.

Рассмотрим факторы, влияющие на формирование национальных интересов (рис. 4).

Интересы на внутригосударственном уровне формируют существующие экономические, социальные, политические, нравственно-духовные и др. процессы.

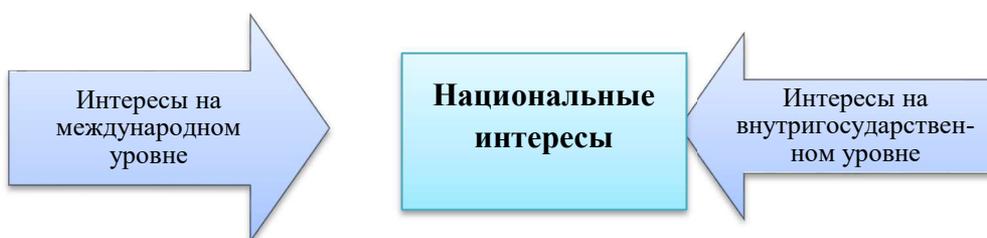


Рис. 4. Формирование национальных интересов

Признаки национальных интересов:

- обеспечение жизнедеятельности населения;
- безопасность населения;
- устойчивость социально-экономических процессов;
- устойчивость политических процессов;
- устойчивое развитие экономики страны;
- формирование необходимого уровня экономической безопасности;
- снижение воздействия различных видов опасностей и угроз;
- приоритетное развитие отраслей промышленности и др.

Одной из наиболее распространенных классификацией национальных интересов является следующая (рис. 5).

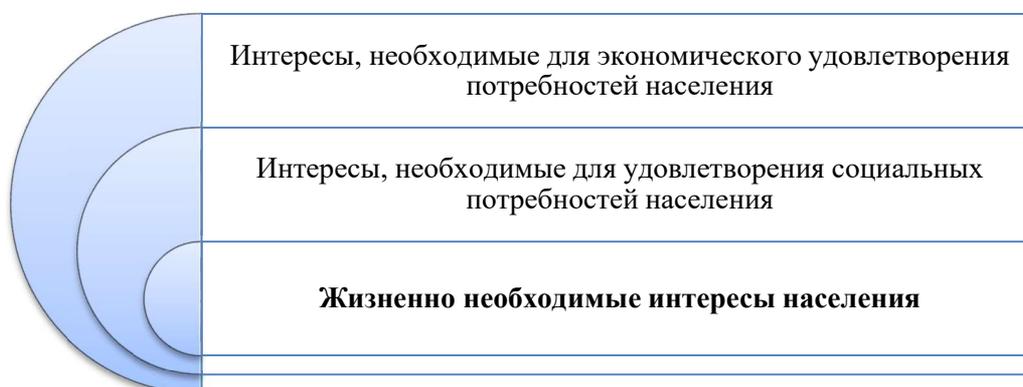


Рис. 5. Уровни национальных интересов населения

К жизненно необходимым интересам относят те интересы, которые должны обеспечивать необходимые условия жизнедеятельности населения, без формирования которых невозможны нормальные условия жизни и существования граждан.

К интересам, необходимым для социального удовлетворения потребностей населения, относят реализацию конституционных прав и свобод граждан, недопущение расовой, религиозной дискриминации, ограничение формирования организованной преступности и др.

К интересам, необходимым для экономического удовлетворения потребностей населения, относят интересы, связанные с обеспечением благоприятных условий для развития граждан, общества в целом. Представленные уровни интересов достаточно условны.

В зависимости от существующих внутривополитических и социально-экономических условий те или иные интересы могут трансформироваться из одного уровня в другой, тем самым отображая наиболее значимые направления развития населения и отдельных граждан, их приоритеты в жизненно необходимых условиях, идентификации благополучных условий.

Существующие национальные интересы страны определяют систему национальных целей, те главные ориентиры в деятельности государства, населения и отдельных граждан по реализации и защите национальных интересов. Таким образом, сформированные национальные цели будут отображать текущий уровень национальной безопасности, приоритеты интересов большинства граждан страны. Основной задачей государства должна быть максимальная защита национальных интересов, формирование необходимых условий для сохранения необходимого уровня национальной безопасности, предотвращение влияния угроз и оперативное регулирование уровнем их воздействия на экономику страны в целом.

Следует выделять основное содержание экономической безопасности государства, где приоритетным направлением должно быть формирование необходимого уровня защищенности от воздействия различных видов угроз, как внешних, так и внутренних, что позволит сформировать устойчивое развитие экономических процессов, сформирует необходимые социальные условия, создаст предпосылки для политической стабильности на внутривополитическом и на международном уровнях.

Под угрозой понимают реальную возможность нанесения ущерба тем составляющим экономической безопасности, которые непосредственно влияют на жизненно важные интересы граждан и общества.

Наличие угрозы можно определить через появление следующих признаков:

- 1) высокая вероятность возникновения ущерба в реальной жизни;
- 2) повышение уровня опасности;
- 3) открытое оповещение и предупреждение об опасности и т. п.

Экономическая безопасность государства – это комплекс социально-экономических факторов, которые отражают существующий уровень материального производства под воздействием существующих внешних и внутренних угроз экономике страны.

Понятие государственной безопасности рассматривается внутри понятия национальной безопасности и основано на следующих уровнях:

- глобальном;
- евразийском;
- региональном.

На уровне государства национальная безопасность обеспечивается следующими факторами (рис. 6).



Рис. 6. Факторы, влияющие на формирование уровня национальной безопасности

Структуру безопасности страны можно представить как обеспечение следующих основных направлений безопасности:

- 1) экономика;
- 2) политика;
- 3) экология;
- 4) информационные потоки;
- 5) интеллектуальные права и пр.

Необходимо отразить содержание видов экономической безопасности (табл. 2).

Таблица 2

Виды экономической безопасности

Вид экономической безопасности	Содержание
Финансовая	Определяет текущее состояние в финансовой и банковской сфере, основа для нормального функционирования государства, государственных органов власти
Энергетическая	Определяет уровень обеспечения экономики страны энергоносителями, достаточными объемами электроэнергии, для формирования условий промышленных, обрабатывающих отраслей, достойных условий жизни граждан, для развития экономики
Военная	Определяет способность к отражению внешних угроз, формирование необходимого уровня обеспечения геополитических интересов страны, сохранение суверенитета, формирование состояния защищенности граждан, общества, страны от внешних и внутренних военных угроз

Вид экономической безопасности	Содержание
Промышленная	Определяет текущее состояние и экономическое развитие отраслей промышленности, обрабатывающих и добывающих отраслей, формирование необходимого уровня обеспечения страны и населения в промышленной продукцией
Продовольственная	Определяет способность сельскохозяйственной и промышленной отраслей страны обеспечивать в необходимом количестве и качестве продуктами питания, поддерживая при этом необходимый уровень жизнедеятельности и здоровья
Информационная	Определяет необходимый уровень защищенности информационной среды, обеспечивая при этом необходимый уровень информационной защищенности личности, общества и государства
Политическая	Определяет необходимый уровень политической системы страны, обеспечивая при этом права и свободы личности, общества, формируя независимость и стабильность внутренних экономических и политических процессов страны
Экономическая	Определяет необходимый уровень жизнедеятельности личности, общества, гарантирует защиту материальных интересов, обеспечивая устойчивое развитие социально-экономических процессов
Социальная	Формирует условия для социально-экономического развития, отсутствие межэтнических конфликтов, поддержку социально-незащищенных слоев населения

На вышеперечисленные виды экономической безопасности основное влияние оказывают следующие виды внешних и внутренних угроз (рис. 7).

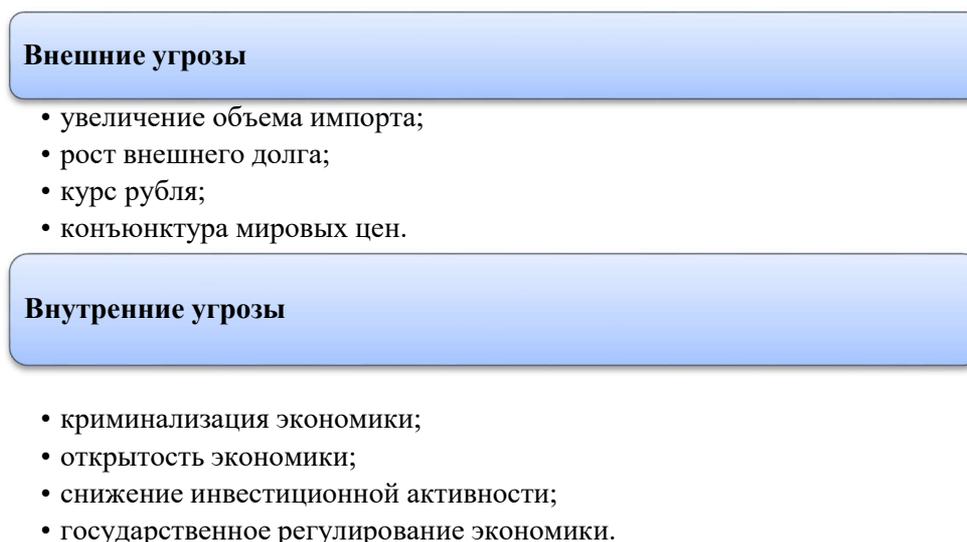


Рис. 7. Наиболее значимые внутренние и внешние угрозы

По нашему мнению, вышеперечисленные внутренние и внешние угрозы в наибольшей степени оказывают воздействие на формирование уровня экономической безопасности. Управление и прогнозирование воздействия данного перечня угроз на общеэкономические процессы должно быть приоритетным, но необходимо учитывать и комплексное воздействие иных факторов, наличие и уровень которых будет определять и величину основных факторов.

Основные внешние угрозы национальной безопасности:

- снижение значимости России на мировом уровне;
- снижение экономического влияния на процессы в мировой экономике;
- снижение политического влияния на процессы в мировой экономике;
- распространение в мире оружия массового уничтожения;
- международный терроризм и другое.

К внешним угрозам экономической безопасности страны можно отнести следующие (рис. 8).

Внешние угрозы экономической безопасности	Усиление влияния внешнего мира и усложнение ситуации в международном сообществе
	Высокий уровень конкуренции на международном уровне, влияние конкурентных преимуществ западных стран на экономику России
	Дискриминационная политика, санкции против России
	Снижение объема иностранных финансовых инвестиций в экономику страны
	Внедрение высокотехнологичного оборудования, техническое усовершенствование комплекса производства в развитых странах мира
	Переориентация международного спроса на энергоресурсы
	Международная переориентация спроса на товарных и финансовых рынках

Рис. 8. Внешние угрозы экономической безопасности РФ

По мнению авторов, именно внешние факторы угроз экономической безопасности страны являются ключевыми в формировании существующего уровня экономической безопасности, тем самым предопределяя государствен-

ную политику, направленную на «внешний мир», оказывающий сильное давление на внутривнутриполитические процессы и экономико-социальное развитие внутри страны.

Необходимым условием стабильного развития и формирования независимого социально-экономического развития является управление внутренними угрозами, их своевременное выявление, для чего необходимо определить полный перечень возможных внутренних угроз экономической безопасности (рис. 9).

Внутренние угрозы экономической безопасности	Изменение отраслевой структуры национальной экономики
	Снижение научно-технического потенциала
	Снижение инновационной активности
	Невысокие темпы инвестиционного развития
	Несоблюдение существующего законодательства
	Высокий уровень дефицита бюджета
	Усиление степени дифференциации уровня жизни и доходов населения
	Высокий уровень криминализации экономики
	Высокий уровень теневизации экономики
	Коррупция в органах государственной власти
	Недостаточность высококвалифицированных трудовых кадров
	Снижение качества и доступности образования, медицинской помощи
	Ухудшение состояния здоровья населения
	Неравномерное экономическое развитие регионов

Рис. 9. Внутренние угрозы экономической безопасности РФ

Под концепцией национальной безопасности Российской Федерации понимают наличие международных соглашений, международных договоров, которые создают условия национальной безопасности. К условиям национальной безопасности относят:

- укрепление места и роли страны в современном мире;

- защиту национальных интересов, целей и приоритетов государства;
- сохранение и обеспечение экономического, политического и военно-политического суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ страны;
- защиту прав, свобод, достоинства и материального благополучия всех ее граждан;
- обозначение регионов и стран, на которые распространяются жизненно важные интересы страны; которые содержат реальные и потенциальные угрозы национальным интересам и национальной безопасности и другое.

Основные факторы обеспечения национальной безопасности:

- конкурентоспособные условия промышленной сферы;
- высокий уровень системы образования;
- обеспечение высокого уровня среднего дохода граждан и другое.

Основные источники реальной угрозы для безопасности:

- терроризм;
- межэтнические конфликты;
- ухудшение состояния окружающей среды;
- замедленный темп экономического роста;
- распространение оружия массового поражения и прочее.

В Российской Федерации создан специальный орган, который координирует национальную безопасность – Совет Безопасности Российской Федерации (дата основания 1992 г.).

Добавим, что национальная безопасность – это показатель состояния нации, который означает, что совокупное действие различных негативных факторов не будет достаточно сильно влиять на качество жизни нации и не создаст угрозу существованию нации.

Механизм обеспечения экономической безопасности – это система правовых, организационных, экономических мер, которая регулирует воздействие экономических угроз. Основные элементы механизма обеспечения экономической безопасности:

- постоянный мониторинг основных экономических показателей;
- анализ и динамика показателей населения;
- определение индикаторов-показателей, значение которых позволит определить значение экономической безопасности;
- государственное участие в системе обеспечения национальной безопасности.

Основные задачи механизма обеспечения экономической безопасности России:

- 1) таможенное регулирование;
- 2) организационное регулирование внешнеэкономических связей;
- 3) правовое регулирование экономической деятельности и внешнеэкономических связей;

- 4) экономическое регулирование внешнеэкономических связей;
- 5) совершенствование отраслевой структуры внешней торговли;
- 6) развитие производства отечественной продукции;
- 7) повышение уровня и качества жизни населения страны и другое.

Функции механизма обеспечения экономической безопасности России:

- защитная – основное содержание – это снижение различного вида угроз на экономику страны, реализуется через наличие достаточного количества ресурса;

- регулятивная – предполагает наличие и разработку совершенного механизма государственного регулирования экономики и рыночных отношений, а также использование внутрихозяйственных механизмов регулирования рынка и механизмов рыночного саморегулирования;

- предупредительная – заключается в предупреждении и выявлении различных видов угроз и рисков в социально-экономических процессах;

- инновационная – заключается в разработке и применении ранее не существовавших мероприятий для преодоления различных видов угроз в экономике России;

- социальная – направлена на реализация прав и свобод граждан страны и на достижение высокого уровня и качества жизни населения.

Опасность – это события и обстоятельства, которые оказывают влияние на различные типы систем, после чего системы работают не удовлетворительно или работа данных систем не возможна (табл. 3).

Ущерб – это потери и затраты различных объектов производственной и непроизводственной сферы экономики (инфраструктура, производственные связи).

Таблица 3

Классификационные признаки опасности

Классификационный признак	Содержание
1. Направление воздействия	1. Вызов – это обстоятельства, на которые необходимо реагировать для снижения или предотвращения возможного ущерба. 2. Угроза – это непосредственная форма опасности, уже действующая с определенной формой воздействия. 3. Риск – это возможность возникновения отрицательных последствий
2. В зависимости от причинно-следственной связи возникновения опасности	1. Прямое воздействие – оказывает непосредственное воздействие на здоровье и жизнь человека. 2. Косвенное воздействие – оказывают косвенное воздействие на здоровье и жизнь человека.

Классификационный признак	Содержание
3. В зависимости от источника формирования опасности	<ul style="list-style-type: none"> • естественная; • социальная; • техногенная.
4. В зависимости от вида опасности	<ul style="list-style-type: none"> • экологическая; • производственная; • социальная.
5. В зависимости от времени появления	<ul style="list-style-type: none"> • реальная; • потенциальная.
6. По типу последствий	<ul style="list-style-type: none"> • международная; • региональная; • индивидуальные.

Таким образом, понятие «национальная безопасность» отражает степень защищенности основных интересов личности, общества и государства от влияния различных угроз (внешних, внутренних), а также способность государства сохранять свой суверенитет и территориальную целостность.

Вопросы национальной безопасности в РФ регулируются Федеральным законом Российской Федерации «О безопасности». Основные направления национальной экономической безопасности определяются Президентом РФ. В Российской Федерации существуют государственные и региональные институты, которые обеспечивают реализацию национальной экономической безопасности страны. Перечислим основные:

1. Президент РФ – общее руководство институтами, которые обеспечивают национальную безопасность, определяет основные направления обеспечения национальной безопасности.

2. Разведка (контрразведка) – определяет вид и направление воздействия угрозы, а также возможные мероприятия по прекращению воздействия данных угроз.

3. Федеральное Собрание РФ – разработка нормативно-правовой базы для обеспечения национальной безопасности.

4. Совет безопасности РФ – определение возможных источников и существующих угроз национальной безопасности, а также разработка мероприятий по ликвидации данных угроз.

5. Правительство РФ – управление деятельностью различных органов по обеспечению национальной безопасности.

6. Федеральные органы исполнительной власти – контроль за соблюдением норм и законов РФ, указов и решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности, а также разработка нормативно-правовых актов.

7. Органы исполнительной власти субъектов РФ – контроль за соблюдением федерального законодательства.

8. Органы местного самоуправления – работа с гражданами, общественными объединениями и организациями.

Основные экономические проблемы РФ:

- рост угроз экономической безопасности государства;
- рост угроз финансовой безопасности государства.

К угрозам экономической безопасности государства в первую очередь относят банковскую сферу, где отмечается большое количество мошеннических операций.

Отметим, что существуют разработанные стратегии национальной безопасности до 2030 года, а также в 1996 г. разработана стратегия экономической безопасности «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации» (введена Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)»). Также разработано Постановление Правительства РФ № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений)».

Цель стратегии национальной безопасности – обеспечение уровня развития экономики, где существовали бы условия для жизни и развития индивида, а также обеспечение социально-экономической стабильности общества и сохранения целостности государства.

Основные положения, которые реализует стратегия:

- защита гражданских прав населения;
- эффективное решение экономических задач;
- влияние на различные происходящие процессы в мире в области национальных интересов РФ.

Уровни экономической безопасности:

- 1) международный;
- 2) национальный;
- 3) локальный;
- 4) частный.

Субъектами, обеспечивающими экономическую безопасность, являются органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также к субъектам экономической безопасности относят самостоятельные организации и структурные подразделения предприятий, приоритетной задачей которых является защита хозяйствующих субъектов от внешних и внутренних угроз. При наличии достаточного уровня знаний, квалификации, опыта работы отдельная личность – это тоже субъект, который обладает способностью в определенной мере обеспечивать собственную экономическую безопасность (рис. 10).

Национальные интересы могут быть выражены как объективно существующие, необходимые потребности, ценности личности, общества, государств, обеспечивающие устойчивое развитие социально-экономических процессов в безопасных условиях во всех сферах жизнедеятельности общества.



Рис. 10. Объекты экономической безопасности

При определении национальных интересов необходимо учитывать внешнее и внутреннее воздействие, которое представлено на рис. 11.

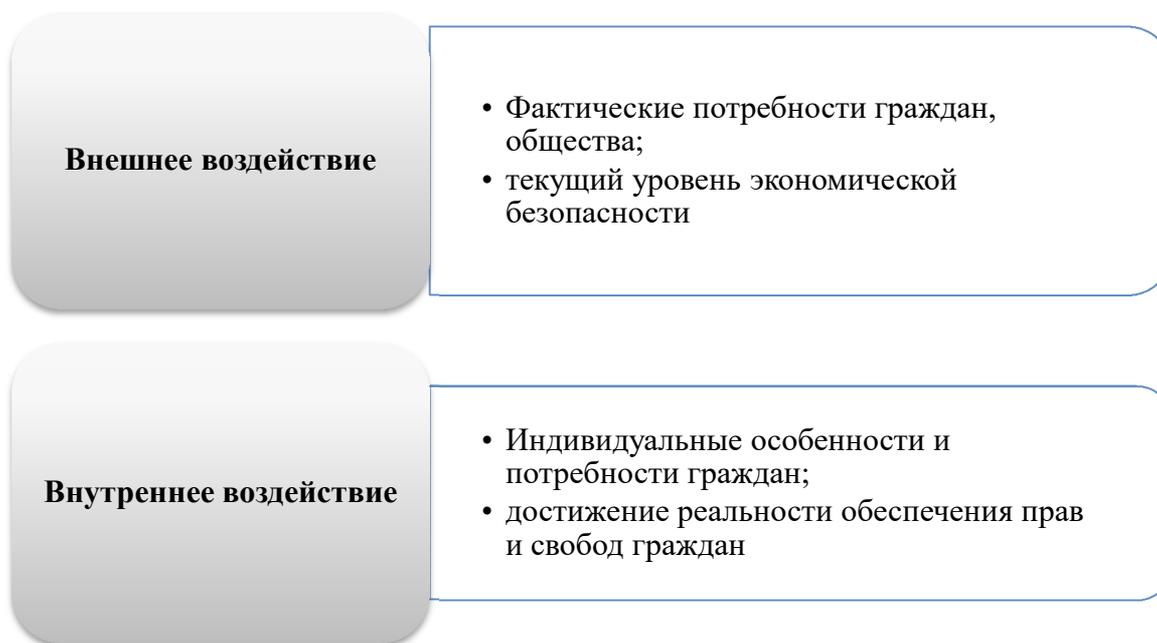


Рис. 11. Внешнее и внутреннее воздействие на формирование национальных интересов

Необходимо уточнить, что подразумевают под опасностью и угрозой (рис. 12).

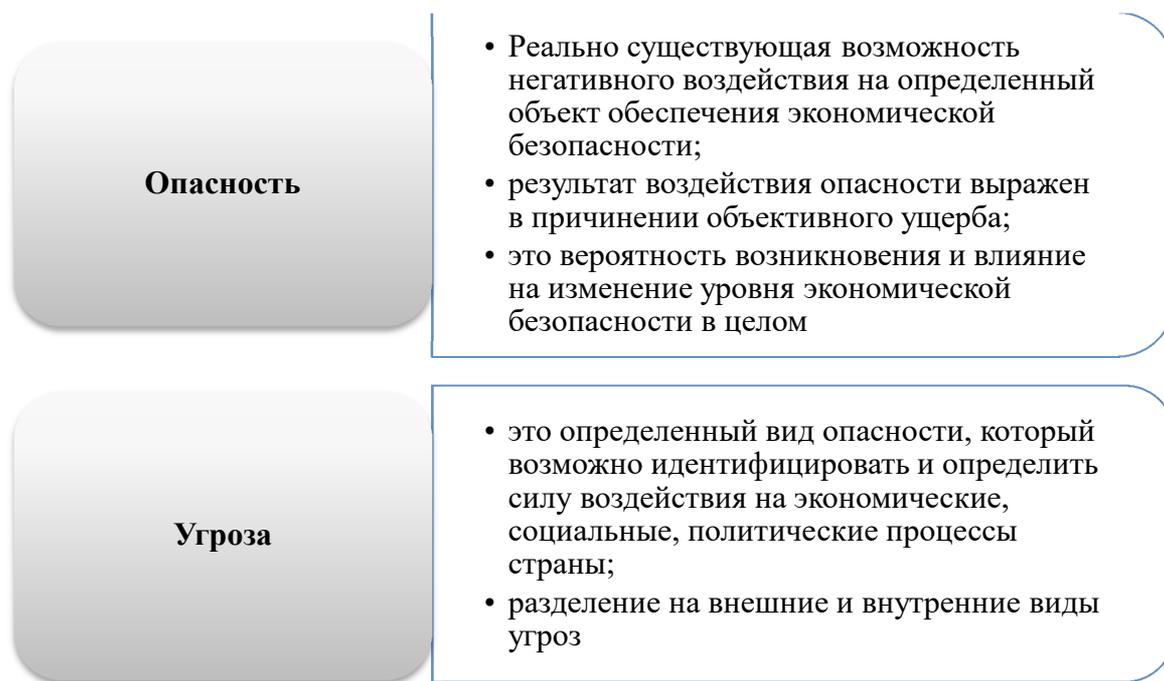


Рис. 12. Различия в определении опасности и угрозы

Таким образом, в системе экономической безопасности угрозы необходимо рассматривать, прежде всего, как сочетание следующих факторов (рис. 13).

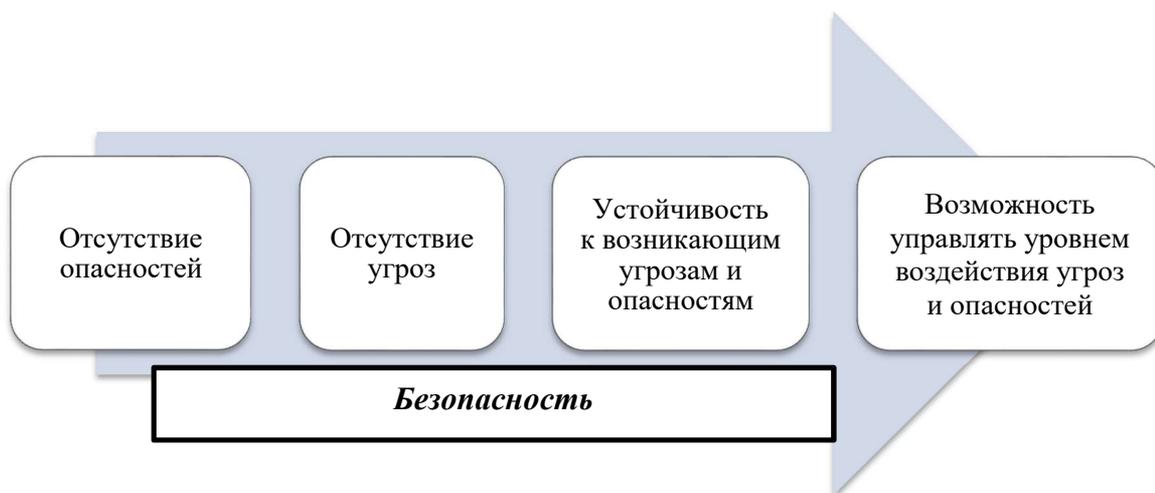


Рис. 13. Параметры безопасности

Соответственно понятие «безопасность» будет отражать состояние жизнедеятельности населения, наличие государственных органов, поддерживающих надежность существования и устойчивость развития общества и отдельных граждан.

Состояние полной безопасности отражает такое положение, при котором на объект невозможно воздействие ни внешних, ни внутренних факторов, могущих изменять его устойчивое состояние.

В современных условиях наличие состояния безопасности не находит отражения ни в одном из экономических, социальных, политических процессах. Данные процессы подвержены воздействию различных видов опасностей в зависимости от масштабов их проявления: частного воздействия, ограниченного или глобального. Следовательно, необходимо проводить исследование уровня безопасности в зависимости от реальности возникновения того или иного вида опасности, вероятности их трансформации в реальные виды угроз.

Представленные уровни экономической безопасности можно отразить через вероятность превращения опасности в угрозу (рис. 14).

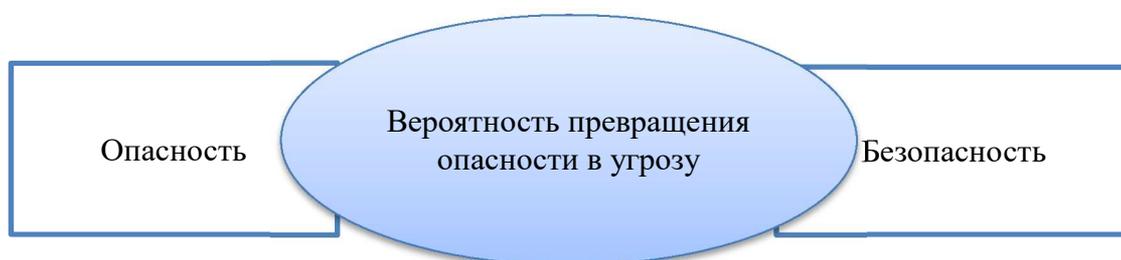


Рис. 14. Обеспечение безопасности

Основные виды угрозы экономической безопасности России (рис. 15):

- 1) увеличение зависимости от европейских кризисных явлений;
- 2) увеличение зависимости от мировых кризисных явлений;
- 3) повышение рисков банковской деятельности.



Рис. 15. Угрозы устойчивому экономическому развитию

Основные направления деятельности государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации:

- 1) выявление и определение угроз;
- 2) разработка мер по снижению воздействия угроз;
- 3) реализация разработанных мероприятий.

В связи с тем что банковская сфера является главной в обеспечении национальной безопасности РФ, необходимо уделять достаточно большое внимание вопросу правового регулирования деятельности кредитных организаций, что в свою очередь обеспечит экономическую стабильность государств, а также устойчивость банковской системы.

Основная задача государства в данном случае – это правовое регулирование банковской деятельности, и основная цель регулирования деятельности кредитных организаций – это предотвращение негативных последствий в деятельности банков.

Финансовая безопасность РФ – это новое понятие, введение которого связано с появлением угроз в финансово-кредитной сфере России. Это связано с тем, что все большее количество иностранного финансового капитала стало оказывать влияние на реализацию основных, ведущих российских государственных программ в таких сферах, как обороноспособность страны, наука и техника и ряд других сфер.

Основные пути повышения эффективности системы финансовой безопасности РФ:

- установление пределов иностранного участия в капитале отечественных организаций;
- ограничение или запрещение доступа иностранных инвестиций в отрасли, признаваемые особо важными на государственном уровне;
- создание единой правовой основы, которая будет обеспечивать эффективное формирование и функционирование финансово-кредитной системы;
- применение действенных систем контроля привлечения и использования средств иностранных заимствований и др.

Угрозы и опасности являются динамичными показателями, они могут возникать в различные периоды времени, увеличиваться или уменьшаться в разной степени, таким образом, воздействие на экономическую безопасность будет неодинаковым.

Опасность выражается вероятностью возникновения той или иной угрозы. Под риском мы будем понимать вероятность возникновения неблагоприятных и негативных последствий в деятельности гражданина, общества, государства, потери предпринимательской прибыли при возникновении различного вида опасностей.

Риск выявляется только тогда, когда возникает определенный вид опасности, только тогда возможно определить величину риска, оценить его воздействие на систему экономической безопасности (рис. 16).



Рис. 16. Влияние риска на систему экономической безопасности

Риск тесно связан с неопределенностью финансово-хозяйственной деятельности в любой сфере, это оценка вероятности возникновения негативных последствий. В большинстве случаев вероятность наступления негативного события сопряжена с конкретным временем и местом происходящих событий. Осуществление любого вида деятельности связано с определенной долей риска, величиной которого возможно управлять, силу воздействия которого возможно корректировать, что в целом оказывает влияние на уровень экономической безопасности (рис. 17).



Рис. 17. Воздействие риска на систему экономической безопасности

На государственном уровне возможно построение такой системы государственного регулирования экономической безопасности и управления рисками, которая позволит снизить угрозы на государственном, региональном и международном уровнях. Что касается уровня отдельного субъекта хозяйствования, здесь значительное влияние оказывают руководящие действия ответственных лиц и системы внешней безопасности, которая координирует общее развитие всех субъектов хозяйствования.

В общем случае государственное управление экономическими процессами должно предусматривать:

- разработку комплекса мер по различным направлениям экономического развития;
- регулирование нормативно-правового законодательства;
- создание единой эффективной системы управления экономикой.

Управление системой экономической безопасности на государственном уровне должно учитывать по структурные элементы экономической безопасности, такие как:

- технологические;
- технико-производственные;
- валютные;
- кредитные;
- сырьевые;
- энергетические;
- экологические;
- информационные.

Управление технологической составляющей экономической безопасности связано с определением текущего уровня научно-технического оснащения всех отраслей хозяйствования, что влияет на внедрение новейших технологий и разработок, на усовершенствование технологических процессов, стимулируя развитие таких отраслей, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт, оборонный комплекс и др.

Большое значение для обеспечения экономической безопасности государства имеет современный уровень технического и производственного оснащения – это возможность государства обеспечивать внутренние потребности населения, общества всем необходимым для поддержания нормального уровня жизнедеятельности и удовлетворять все необходимые общественные потребности без осуществления импортных поставок. При оценке уровня опасности для национальной безопасности государства необходимо определять зависимость внутреннего рынка от внешних поставок.

Современное состояние валютно-кредитной системы необходимо определять как возможность государства эффективно размещать и использовать иностранные кредиты и инвестиции, обеспечение своевременности возврата заемных средств.

Продовольственная и сырьевая системы неразрывно связаны между собой и отражают текущий уровень обеспечения продовольствием и сырьем в необходимых объемах для устойчивого функционирования национального хозяйства и экономики в целом. Основная проблема в данном направлении это создание независимости национального хозяйства от импортных поставок продовольственных и сырьевых ресурсов.

Энергетическая система – это обеспечение стабильности объемов и качества поставок энергоносителей для внутреннего потребления или адаптации национальной экономики к новым мировым ценам на них. Основная проблема в данном направлении – высокий уровень износа основных фондов, повышение уровня аварийности, снижение квалификации трудовых ресурсов, отсутствие эффективного руководства.

Экологическая составляющая – это сохранение и поддержание существующих природных ресурсов, предотвращение и своевременное регулирование различных экологических споров для снижения экологических последствий и сохранение экологической системы в целом.

Информационная составляющая определяет процесс обмена производственными, научными, техническими сведениями внутри хозяйственной системы страны и с зарубежными партнерами, где в основе лежит обеспечение тайны информации технологических особенностей производства.

Грамотное и эффективное руководство всеми вышеперечисленными составляющими позволит обеспечить необходимый уровень экономической безопасности.

Как видно из приведенных определений и подходов к анализу безопасности, сущностным атрибутивным элементом ее являются категории «опасность» и «угроза». В их понимании также нет единства. Некоторыми авторами допускается отождествление этих понятий, а также подмена другими, такими как риск и вызов. Этих понятий прежде не было в отечественных энциклопедиях и словарях. Но понимание этих категорий представляет не только теоретический интерес. Дело в том, что осознание опасностей, угроз, рисков и вызовов – это исходный момент практической деятельности по противодействию им, т. е. по обеспечению безопасности. Рассмотрим подробнее эти понятия.

Опасность как понятие имеет много значений:

- это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр;

- это возможность или предчувствие причинения зла;

- это возможные или реальные явления, события и процессы, способные уничтожить тех или иных субъектов (личность, социальную группу, народ, государство) или же важные для людей объекты или природные ценности, либо нанести им ущерб, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

Угроза же рассматривается в следующих случаях:

- запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло;

- наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил;

- опасность на стадии готовности перейти из возможности в действительность, предупреждение словом или демонстративным действием о последующих опасных событиях, или введение в заблуждение с главной целью – использованием страха для приобретения преимущественного положения в каком-либо отношении.

Отождествлять понятия «опасность» и «угроза» не следует. Несмотря на то что это категории родственные, между ними существуют значительные различия. При этом необходимо проводить особое различие между реальным и идеальным, возможностью и действительностью.

Опасность как категория должна сопоставляться с категорией возможности. Она, во-первых, с объективной стороны может стать действительностью лишь при определенных условиях, а, во-вторых, с субъективной стороны может быть мыслима как действительное лишь при определенных предпосылках. Иное дело угроза, которая как категория должна сопоставляться с действительностью и имеет пространственно-временной характер.

Опасность в логическом смысле есть родовое понятие. Она может быть абстрактной, конкретной и реальной. Абстрактная опасность – это такая опасность, возможности возникновения которой на данной стадии ограничены отсутствием соответствующих условий. С наличием этих условий и адресной ориентированности возникает конкретная опасность. Конкретная, существующая не только в мысли, а объективно, реально, опасность, обусловленная целенаправленным действием или бездействием, становится угрозой. Итак, всякая опасность потенциально содержит в себе угрозу. Но в угрозу превращается не всякая опасность.

Политические, экономические, социальные процессы на современном этапе развития экономики оказывают значительное влияние на обеспечение экономической безопасности России, на общий уровень социально-экономического развития страны и также в значительной степени отражены в показателях эффективности внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов.

Очевидно, что для России возможность достаточно быстрой мобилизации имеющихся материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов есть объективное условие создания предпосылок для устойчивого роста экономики страны, создания новых точек роста и нивелирования последствий введенных санкционных ограничений. Эти условия в значительной мере оказывают влияние на устойчивое экономическое развитие. Для России должны быть сформированы основные направления экономического развития и новые национальные цели и задачи: сохранение суверенности и высокого уровня конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, развитие инновационных товаров и услуг, востребованных на мировых рынках сбыта, развитие интеграционных процессов, направленных на максимизацию доходов российских предприятий.

В настоящее время процесс глобализации, под которым достаточно часто понимают преобразование мирового пространства в единую зону, в рамках которой свободно перемещаются информация, товары и услуги, капитал, рабочая сила, становится основной тенденцией в развитии современных правовых и экономических процессов.

Понятия «риски и угрозы» в формировании устойчивого экономического развития тесно связаны с понятием экономической безопасности, включающим в себя создание благоприятных социальных, экономических условий хозяйствования и функционирования экономических субъектов, внешние и внутренние факторы обеспечения экономической безопасности. К таким

факторам относят в первую очередь различные политические процессы, социальные, экономические, инвестиционные, законодательные и другие. Определение видов рисков необходимо для определения уровня влияния на экономическую безопасность в целом.

Понятие «риски» чаще всего подменяют такими понятиями, как угрозы, опасности, ущерб. На наш взгляд, именно риски, как экономическая категория, в наибольшей степени отражают вероятностный характер кризисных воздействий на экономическую безопасность. Такие категории как ущерб, опасность, угрозы, имеющие качественную и количественную оценку, отражены во времени, соответственно существует возможность определить объем воздействия на уровень экономической безопасности, в то время как риск – это вероятностная оценка влияния на уровень экономической безопасности при определенных условиях.

Для оценки величины риска необходимо выяснить, в первую очередь, возможный уровень потерь, величина которых может быть различной в зависимости от внешних и внутренних факторов экономической безопасности.

Экономическая безопасность в современных условиях становится значимым фактором развития экономики и государства в целом. В зависимости от уровня – федерального, регионального, определяется значение экономической безопасности, зависящее от воздействия различного вида угроз и рисков. Выявление последних и будет определять общие экономические условия развития региона и страны: стабильность, устойчивость, прибыльность, рентабельность, инвестиционная привлекательность, экономическая независимость и др.

При определении уровня экономической безопасности особые трудности представляет оценка угроз и рисков, которые схожи по своему воздействию на уровень экономической стабильности, но различны по своей экономической природе. Угрозы экономической безопасности обусловлены изменениями внешних и внутренних факторов, формирующими экономику региона или страны. Сила воздействия угроз с большой степенью вероятности возникновения тем выше, чем больше вероятность возникновения рисков. Угрозы экономической безопасности необходимо дифференцировать и конкретизировать по отдельным направлениям материального производства, поскольку сила воздействия и оказываемое ими влияние достаточно высоки, а последствия достаточно быстро сказываются на экономике региона.

Также следует учитывать, что риск связан с вероятностью возникновения некой негативной ситуации, уровень воздействия которой может меняться в зависимости от различных условий функционирования рынка и экономики. При этом политические, экономические, социальные и другие процессы, в свою очередь, также будут оказывать влияние на значение уровня риска.

Поскольку объективной основой существования риска является вероятностная природа многих экономических процессов, для его оценки возможно использование методов и моделей прогнозирования и статистической обработки информации.

Угрозы связаны с существующей мерой опасности их воздействия на экономическую безопасность. Для оценки уровня угроз необходимо установить основные факторы обеспечения экономической безопасности на региональном и федеральном уровнях. Это означает, что уровень экономической безопасности зависит от направленности и силы воздействия как внутренних, так и внешних рисков.

Внутренние риски связаны с факторами, образующимися в процессе хозяйственной деятельности предприятия, внешние факторы формируются на региональном и федеральном уровне. К внутренним относят: активы предприятия, собственные средства, уровень менеджмента и др.

Количество внешних факторов риска не ограничено, основные из них связаны с политикой государства, уровнем инфляции, курсом валюты, финансовой и налоговой системами и факторами, формируемыми под воздействием региональных и территориальных условий, – природно-климатическими, экономико-географическими и т. д.

Структура рисков формируется под воздействием всех вышеуказанных факторов, поэтому теоретическую и практическую значимость приобретает как установление перечня показателей, отражающих существующий уровень риска экономической безопасности как для хозяйствующего субъекта, так и для определения общих экономико-правовых условий функционирования на региональном и федеральном уровнях, так и отражение в нем возможных видов рисков, возникновение которых в наибольшей степени вероятно, доля которых в общей структуре наиболее значима.

При осуществлении контроля за рисками целесообразен учет отраслевой принадлежности конкретного предприятия, специфическими условиями функционирования которого будет предопределено количество и вероятность возникновения отдельных видов рисков.

Управление рисками – зона ответственности руководителей предприятия. И наиболее сложным является определение тех рисков, которые можно отнести к типу «неуправляемых», то есть те, на которые невозможно повлиять «собственными силами», но которые в значительной степени оказывают влияние на итоговый результат хозяйственной деятельности.

В развитии методики оценки рисков можно выделить различные подходы, которые опираются на методы статистического анализа, экспертных оценок, математического моделирования. В первую очередь это мониторинг основных экономических показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятия, индикативные, ранговые, структурные, аналитические, регрессионные методы, использование которых позволяет установить устойчивость и направленность воздействия. Основными условиями формирования высокого уровня экономической безопасности являются:

- формирование устойчивых экономических связей между бюджетами различных уровней – федеральным и региональным;

- формирование условий для устойчивого экономического функционирования и развития хозяйствующих субъектов в условиях неопределенности и риска;
- формирование нормативно-правовых условий, способствующих повышению уровня экономической безопасности и региона и страны в целом;
- разработка методики оценки рисков и рекомендаций по нейтрализации угроз.

Обеспечение устойчивого состояния экономических процессов и нормального уровня экономической безопасности должно быть нацелено на выявление угроз, определение уровня и оценку их воздействия.

Определение видов риска и оценка вероятности их возникновения также очень значима в современных условиях, так как предварительная оценка рисков предопределяет возможное суммарное значение величины угроз для отдельных хозяйственных субъектов. Количественная оценка вероятности возникновения тех или иных видов рисков дает возможность предприятию сформировать определенные стратегии развития хозяйственной деятельности в различных условиях, способы выявления и механизмы их устранения.

Изучение влияния этих угроз необходимо проводить на региональном и федеральном уровнях, учитывая особенности отдельных объектов хозяйствования и специфику происходящих социально-экономических процессов. Анализ количественной оценки рисков предлагается проводить по следующей схеме, схожей с выявлением воздействия влияния различных видов угроз на безопасность в целом (рис. 18).

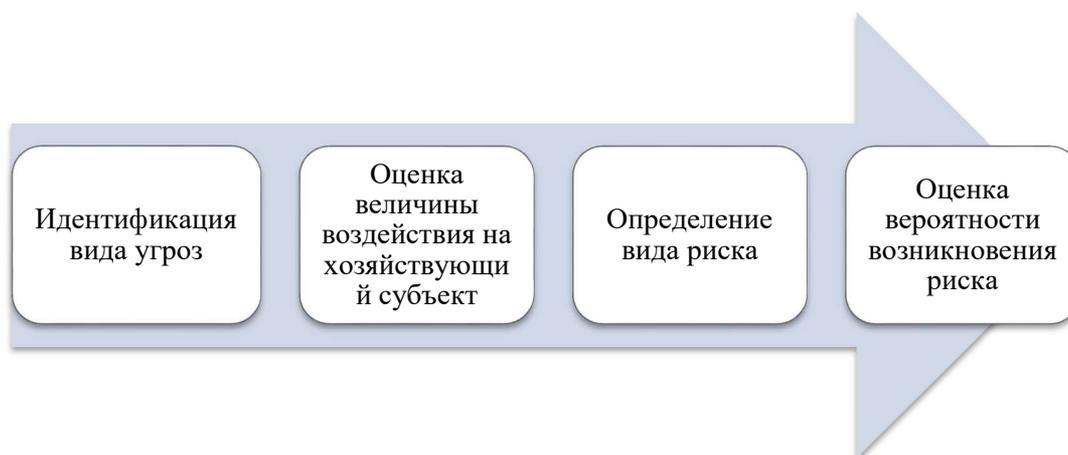


Рис. 18. Схема оценки рисков экономической безопасности на хозяйствующий субъект

На государственном уровне регулирование социально-экономических процессов обеспечивается посредством контроля за соблюдением интересов предприятий как хозяйствующих субъектов, действующих в рамках сформированной системы взаимоотношений. Предприятия, обладающие высоким инвестиционным потенциалом, занимающие лидирующие позиции в отрасли

и регионе (стране), являются объектами кластерного анализа, позволяющего установить емкость потребительского рынка и потребность в интеграционных процессах на внешнем и внутреннем рынках, выявить сложившиеся тенденции и спрогнозировать новые перспективные направления их деятельности.

В целом, в основе безопасного и устойчивого развития предприятий при низком уровне экономической безопасности будет мониторинг внешней и внутренней среды функционирования, формирование методики выявления риска и угроз. Для построения системы мониторинга внешних и внутренних рисков необходимо:

- 1) выявить основные виды рисков и угроз, возникающие на региональном и федеральном уровнях;
- 2) определить приоритетные направления социально-экономического развития России;
- 3) создать систему государственных гарантий для иностранных инвесторов по заявленным приоритетным направлениям;
- 4) сформировать систему оценки рисков – индикаторов, в наибольшей степени соответствующих текущему экономическому положению;
- 5) сформировать систему подготовки и переподготовки профессиональных кадров, отвечающих за экономическую безопасность хозяйствующего субъекта;
- 6) выявить основные направления воздействия существующих рисков и угроз на определенные виды экономической безопасности и дать количественную оценку возможного ущерба;
- 7) создать прозрачную систему регулирования уровня экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

Очевидна недостаточность разработки теоретического и методического материала для проведения анализа в области государственного регулирования экономической безопасности на региональном и федеральном уровнях. В целях управления экономической безопасностью хозяйствующих субъектов необходимо разработать механизм определения и выявления рисков и угроз, в основе которого лежит определение количественных и качественных показателей уровня безопасности.

Обеспечение экономической безопасности предприятия и государства едины, в основе их лежит обеспечение безопасности конкретного объекта путем создания условий по безопасному функционированию объекта без опасностей и угроз, развития и совершенствования технологий и свойств объекта.

На основе этого возможно развитие таких стратегий развития предприятия или государства по вопросу обеспечения экономической безопасности, как:

- защита от возможных опасностей и угроз, создание безопасных условий;
- развитие, основанное на усилении основных свойств и качеств объекта.

Обеспечение безопасности осуществляется посредством следующих действий (рис. 19).



Рис. 19. Действия по обеспечению необходимого уровня экономической безопасности

Для обеспечения необходимого уровня экономической безопасности в первую очередь все действия должны быть согласованы, реализация планов направлена на максимальную эффективность.

Рассмотрение уровня экономической безопасности необходимо проводить по следующим ее видам:

- бюджетно-финансовая;
- внешнеэкономическая;
- демографическая;
- инвестиционно-инновационная;
- макроэкономическая;
- продовольственная;
- производственная;
- социальная;
- экономическая;
- энергетическая.

Сравнение с пороговыми значениями данных показателей даст точную оценку уровня экономической безопасности, определит основные направления повышения устойчивого развития экономики.

При формировании курса мероприятий по управлению экономической безопасностью необходимо учитывать существующий уровень криминализации экономики, который в настоящее время характеризуется устойчивостью и масштабностью процессов (рис. 20).



Рис. 20. Криминализация хозяйственных операций

Криминализация экономики устанавливает свои криминальные, неправовые правила ведения бизнеса, хозяйственной деятельности, в которой занято большое количество населения (рис. 21).

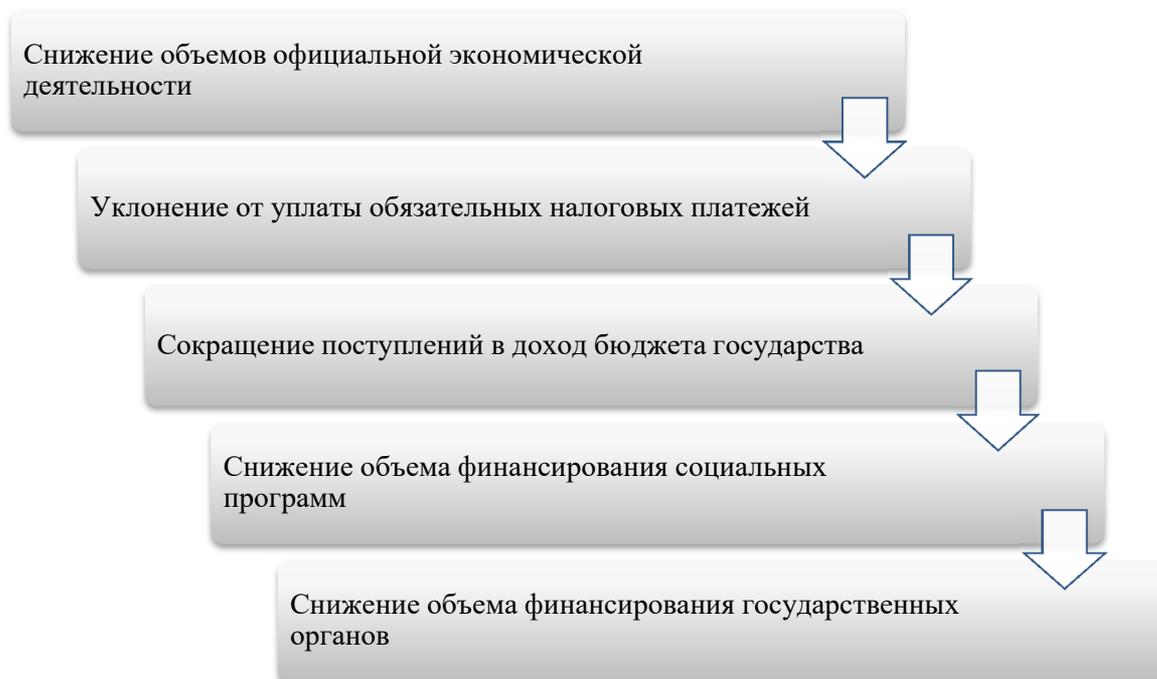


Рис. 21. Влияние тенизации экономики на отдельные процессы

Процессы нелегальной, преступной деятельности оказывают влияние на общие экономические процессы в целом, снижают налоговую активность предприятий, снижают объемы поступления в бюджет и криминализируют большинство отраслей экономики (рис. 22).



Рис. 22. Направления влияния криминализации экономики

Выделим основные негативные направления влияния теневого бизнеса на экономические процессы:

- недостаток и неэффективность планирования производственных процессов на предприятиях всех отраслей;
- формирование благ для личного потребления, перераспределение потребностей населения;
- снижение защиты собственности и договоров со стороны нормативно-правового регулирования;
- увеличение налоговой нагрузки на легальный бизнес и др.

Объемы теневой экономики оказывают влияние на показатели реальной экономики (рис. 23).

Большие объемы криминализации экономической деятельности в первую очередь ведут к сокращению налоговых поступлений в бюджет страны, что приводит к значительному ухудшению экономических показате-

лей, снижению уровня экономической безопасности, снижению финансирования социальных программ, правоохранительных органов и органов государственной власти (рис. 24).



Рис. 23. Взаимное влияние легальной и нелегальной экономики

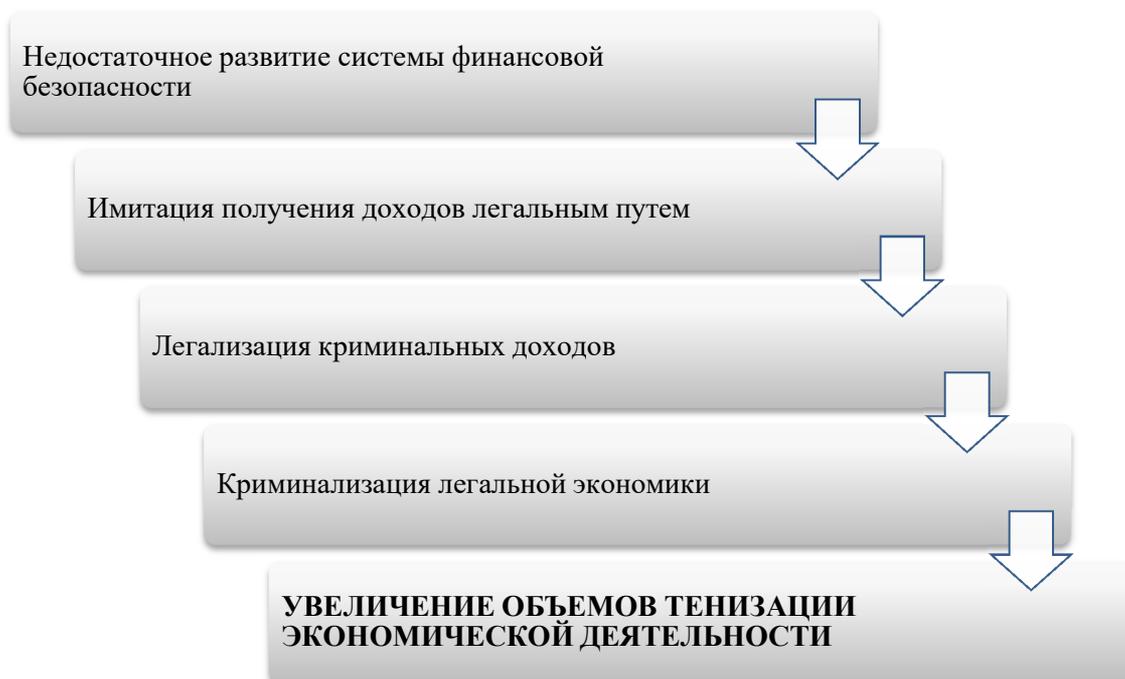


Рис. 24. Тенизация экономики

Сокращение объема средств, направленных на реализацию социально значимых программ, снижение объема государственных инвестиций в наиболее значимые отрасли повышает уровень опасности, увеличивает уровень угроз экономической безопасности, снижает устойчивость экономических процессов. Ограничение влияния тенезации экономики на социальноэкономические процессы является основной задачей государственного регулирования, ставит приоритетным развитие отраслей обрабатывающей промышленности, необходимость применения высоких технологий, цифровизации экономических процессов, повышение уровня производительности труда.

Ухудшение финансово-экономического положения зачастую вынуждает предприятия переводить часть бизнеса или весь бизнес в нелегальный сектор, приводит к усилению дифференциации между предприятиями в легальной и нелегальной сферах (рис. 25).



Рис. 25. Влияние нелегальной экономики на государственные процессы

Отсутствие реальной оценки состояния экономической безопасности, неверная оценка масштабов криминализации экономических процессов приводят к более значительным отрицательным последствиям, к невозможности осуществления государственного регулирования и эффективного воздействия на наиболее значимые и негативные процессы, угрозы экономической безопасности.

Наличие нелегального сектора экономики приводит к:

- возрастанию величины инвестиционных рисков;
- снижению объемов инвестиций;
- снижению уровня инноваций в отраслях инвестиционного комплекса;
- увеличению количества спекуляций на финансовом рынке;
- увеличению количества экономических преступлений в торговле, в сфере услуг;
- снижению объема реального сектора экономики.

Все вышеперечисленное приводит к следующим последствиям (рис. 26):

Последствия тенизации экономики	Отток ресурсов из сфер легальной экономики:	финансовых, материальных, трудовых, интеллектуальных; экономических
	Разрушение принципов и структуры легальной экономики	
	Проникновение коррупции в экономические элементы легальной экономики	
	Организация финансовых потоков в развитие:	криминальных структур; террористов; сферы легальной экономики для отмывания теневых доходов; организованной преступной деятельности

Рис. 26. Последствия тенизации экономических процессов

Следует обратить внимание на пороговые значения основных показателей, которые будут являться индикаторами существующего уровня тенизации экономики.

Необходимость разработки единого комплексного подхода к перечню индикаторов экономического состояния и уровня экономической безопасности подтверждается текущим уровнем криминализации экономических процессов, их масштабным влиянием на экономику страны в целом (рис. 27).



Рис. 27. Мероприятия, необходимые для принятия решения по управлению уровнем экономической безопасности

К основным направлениям изучения параметров экономической безопасности при изучении вопроса теневых экономических процессов, выявления направлений тенизации экономики относят следующие (рис. 28).

Рассмотрим более подробно направления, по которым нужно проводить оценку уровня экономической безопасности:

- ресурсный потенциал по отраслям;
- эффективность использования ресурсов;
- трудоемкость населения;
- государственный контроль над стратегическими ресурсами;
- развитие отраслей промышленности;
- процесс воспроизводства;
- зависимость от внешнего воздействия;
- состояние научно-технического потенциала страны;

- устойчивость финансово-кредитной системы;
- стабильность цен в экономике;
- величина государственного бюджета;
- золотовалютный запас;
- внешнеэкономическая политика;
- внутренний спрос;
- структура внешней торговли;
- уровень жизни населения;
- уровень бедности населения;
- уровень безработицы;
- имущественная дифференциация;
- конкурентоспособность отраслей на внутреннем и внешнем рынках;
- система нормативно-правового регулирования и др.



Рис. 28. Индикаторы теневой экономики

Любое искажение информации, анализа данных приведет к неверной оценке существующего уровня экономической безопасности, что повлияет на объективность выявления угроз, уровня риска экономической безопасности и приведет к неэффективному государственному регулированию социально-экономических процессов.

Основные угрозы при повышении объемов теневой экономики (рис. 29).



Рис. 29. Виды угроз при повышении уровня тенизации экономики

В целях реализации государственной стратегии экономической безопасности необходимо:

- информационное обеспечение существующих социально-экономических процессов;
- постановка конкретных целей реализации необходимого уровня экономической безопасности;
- формирование условий для устойчивости экономических процессов.

Механизм обеспечения экономической безопасности:

- мониторинг показателей экономического и социального развития;
- разработка перечня показателей пороговых значений современного уровня социально-экономического развития;
- своевременное выявление внутренних и внешних угроз экономической безопасности экономики на региональном, государственном уровнях;
- создание материальных запасов производственного и непроизводственного назначения.

1.2. Концепция экономической безопасности предприятия (организации)

Отметим существующие уровни экономической безопасности, которые принято выделять:

1. Международная экономическая безопасность.
2. Национальная экономическая безопасность.
3. Экономическая безопасность региона.
4. Экономическая безопасность предприятия.
5. Экономическая безопасность индивидуума.

Факторы национальной безопасности – это взаимосвязанная совокупность природных, климатических, социальных, политических, экономических, экологических, научно-технических, информационных и других условий, под воздействием которых развиваются все основные процессы в стране.

1. Экономические факторы:
 - трудовые ресурсы;
 - средства труда;
 - основные производственные фонды;
 - социальная инфраструктура;
 - рыночная инфраструктура;
 - уровень жизни населения;
 - стратегические запасы и другое.
2. Природно-климатические факторы:
 - топливно-энергетические ресурсы;
 - минерально-сырьевые ресурсы;
 - лесные ресурсы;
 - водные ресурсы;
 - земельные ресурсы;
 - биологические ресурсы;
 - климатические условия и др.
3. Социально-политические факторы.
4. Социально-демографические факторы.
5. Этнографические и этнополитические факторы.
6. Информационные факторы.
7. Военно-политические факторы.
8. Научно-технический прогресс.

К важнейшим факторам национальной безопасности относят научно-технологические факторы, в связи с тем что именно данные факторы отрицательно воздействуют на уровень национальной безопасности страны (плохое развитие прикладных, гуманитарных и естественных наук).

Индикаторы экономической безопасности – это показатели, которые отражают угрозы экономической безопасности в количественном виде и обладают высокой чувствительностью и изменчивостью.

Индикаторы между собой взаимодействуют в достаточно сильной степени.

В настоящее время для анализа экономической безопасности установлено 150 показателей, которые характеризуют все стороны социально-экономического развития страны.

Пороговые значения экономической безопасности – это количественные индикаторы, которые в числовом виде отражают предельно допустимые соотношения пропорций хозяйственной деятельности, несоблюдение которых в свою очередь препятствует нормальному ходу экономического развития различных элементов воспроизводства, что угрожает экономической безопасности страны.

Показатели экономической безопасности:

1. Объем ВВП.
2. Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности.
3. Доля в промышленном производстве машиностроения.
4. Объемы инвестиций, % к ВВП.
5. Расходы на научные исследования, % к ВВП.
6. Доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции.
7. Доля людей с доходами ниже прожиточного уровня.
8. Продолжительность жизни населения в годах.
9. Разрыв между доходами 10 % самых высокодоходных и 10 % самых низкодоходных групп населения.
10. Уровень преступности по количеству преступлений на 100 000 населения.
11. Уровень безработицы по методологии МОТ, %.
12. Уровень инфляции за год, %.
13. Объем внутреннего долга в % к ВВП за сопоставимый период.
14. Текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга в % к налоговым поступлениям бюджета.
15. Объем внешнего долга в % к ВВП.
16. Доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета.
17. Дефицит бюджета в % к ВВП.
18. Объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте, в %.

Основные положения концепции экономической безопасности предприятия (организации) заключаются в обеспечении информационной безопасности в предпринимательской среде, что обеспечивают:

- Конституция Российской Федерации;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Закон РФ «О государственной тайне»;
- Закон РФ «Об информации, информатизации и защите информации»;
- Указ Президента РФ «О защите информационно-телекоммуникационных систем и баз данных от утечки конфиденциальной информации по техническим каналам» от 08.05.93 № 644;
- Указ Президента РФ «О мерах по соблюдению законности в области разработки, производства, реализации и эксплуатации шифровальных средств, а также предоставления услуг в области шифрования информации» от 03.04.95 № 334;
- Указ Президента РФ «О создании Государственной технической комиссии при Президенте Российской Федерации» от 05.01.92 № 9;
- Постановление Правительства РСФСР от 05.12.91 № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну»;
- Положение «О сертификации средств защиты информации», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.95 № 608 «О сертификации средств защиты информации»;
- Положение «О государственной системе защиты информации от иностранных технических разведок и от утечки по техническим каналам», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 15.09.93 № 912-51;
- Положение «О государственном лицензировании деятельности в области защиты информации», утвержденное совместным решением Гостехкомиссии и ФАПСИ при Президенте Российской Федерации от 27.04.94 № 10 и др.

Угрозы экономической безопасности предприятия:

- утечка конфиденциальной информации;
- финансовые потери или банкротство;
- возможность потери ценных сотрудников;
- возможность хищения денежных средств или ценных объектов;
- опасность для здоровья и жизни персонала.

Технические средства безопасности – это меры, направленные на контроль и видеонаблюдение за посетителями, на защиту персонала и ценных объектов.

Эффективный способ защиты имущества – это система видеонаблюдения и квалифицированные охранники.

Технические средства безопасности:

- 1) пассивные – для предупреждения угрозы;
- 2) активные – направлены на задержание и нейтрализацию преступника.

Концепция безопасности предприятия – это система взглядов на основные направления, условия и порядок практического решения задач защиты предприятия от противоправных действий и недобросовестной конкуренции.

Безопасность предприятия – это разработанное положение о защите интересов владельцев, руководства и сотрудников предприятия, материальных ценностей и информационных ресурсов от внутренних и внешних угроз.

К объектам безопасности на предприятии относят:

- 1) персонал предприятия;
- 2) финансовые ресурсы предприятия;
- 3) материальные ценности, новые технологии;
- 4) информационные ресурсы.

Субъектами правоотношений при решении проблемы безопасности в первую очередь являются:

- 1) государство;
- 2) предприятие;
- 3) другие юридические и физические лица;
- 4) службы безопасности других коммерческих и частных охранных структур.

Таким образом, основные задачи системы безопасности предприятия могут быть представлены как:

- прогнозирование, выявление и устранение угроз безопасности персоналу и ресурсам предприятия;
- выявление причин и условий, способствующих нанесению финансового, материального и морального ущерба;
- определение перечня информации ограниченного доступа;
- создание условий оперативного реагирования на угрозы безопасности;
- создание условий для максимально возможного возмещения и локализации наносимого ущерба неправомерными действиями физических и юридических лиц, ослабление негативного влияния последствий нарушения безопасности на достижение стратегических целей предприятия.

Необходимо отметить основные принципы организации и функционирования системы безопасности на предприятии:

1. Комплексность:
 - обеспечение безопасности персонала;
 - обеспечение безопасности материальных ресурсов;
 - обеспечение безопасности финансовых ресурсов;
 - обеспечение безопасности информационных ресурсов;
 - способность системы к развитию и совершенствованию в соответствии с изменениями условий функционирования предприятия;
 - обеспечение режима и охраны предприятия;
 - организация конфиденциального делопроизводства;
 - квалифицированный подбор сотрудников предприятия.
2. Своевременность: разработка и применение эффективных мер по обеспечению безопасности.
3. Непрерывность: постоянное обеспечение безопасности предприятия.
4. Законность: применение системы безопасности предприятия в соответствии с существующими законами РФ.
5. Экономическая целесообразность.

Основные угрозы безопасности сотрудников предприятия:

- угрозы похищения;
- убийства;
- издевательства;
- запугивание;
- шантаж;
- вымогательство;
- нападение.

К основным угрозам безопасности зданий и сооружений предприятия относят (рис. 30):



Рис. 30. Основные виды угроз безопасности зданий и сооружений

Также необходимо отметить и основные угрозы безопасности предприятия, которые возможны в финансовой сфере деятельности предприятия;

- мошенничество;
- фальсификация платежных документов;
- хищения финансовых средств;
- интеллектуальный подлог;
- злоупотребление служебными полномочиями.

В последнее время, в связи с усложнением взаимодействия между контрагентами, появлением все большего количества электронного документооборота, внедрением цифровых процессов на предприятии, усиливается влияние угроз в сфере информационной безопасности и повышается количество правонарушений в области информационных ресурсов предприятия. К основным угрозам информационной безопасности предприятия относят:

- разглашения конфиденциальной информации;
- утечки конфиденциальной информации;
- осуществление несанкционированного доступа к охраняемым сведениям;
- искажение цифровой информации.

Таким образом, экономическая безопасность предприятия – это обеспечение работоспособного состояния организации при возможном воздействии негативных факторов внешней и внутренней среды.

Внутренние угрозы экономической безопасности предприятия – это в основном несанкционированный доступ к различным ресурсам предприятия. Основная причина возникновения данных угроз – отсутствие разработанной стратегии стратегической безопасности предприятия.

Проявление внешних угроз экономической безопасности предприятия связано с отсутствием у руководства разработанной экономической стратегии функционирования предприятия.

Важнейшим элементом системы стратегической безопасности предприятия должна быть разработка гибкой системы индикаторов, значения которых количественно характеризуют существующий уровень угрозы. Анализ динамики данных показателей-индикаторов – это основное направление стратегии обеспечения экономической безопасности предприятия.

Основными элементами системы стратегической безопасности предприятия должны быть:

- определение перечня параметров внешней и внутренней среды предприятия, которые оказывают воздействие на безопасность предприятия;
- анализ и оценка показателей-индикаторов безопасности предприятия;
- разработка методов анализа возможных последствий выявленных явлений;
- разработка мероприятий по снижению воздействия внешних и внутренних угроз на безопасность предприятия.

Основные факторы возникновения угроз на предприятии:

- экономически неверно проведенный анализ состояния внешней среды;
- неверный анализ конъюнктуры потенциальных рынков;
- неверный и экономически не обоснованный анализ соответствия реальных и потенциальных ресурсных возможностей;
- ошибка в выборе стратегии развития предприятия;
- отсутствие анализа показателей деятельности предприятия;
- неэффективное распределение ресурсов между различными видами экономической деятельности предприятия;
- отсутствие системы реагирования на изменения внешней и внутренней среды функционирования предприятия и др.

Необходимо выделить примерный перечень показателей-индикаторов экономической безопасности на предприятии, который позволит определить текущий уровень экономической безопасности, и принять соответствующие управленческие меры по снижению уровня воздействия конкретных видов угроз на финансово-экономическую деятельность предприятия:

- темп роста/прироста изменения объема продаж;
- темп роста/прироста конкурентных преимуществ;
- темп роста/прироста чистой прибыли;
- темп роста/прироста заемных средств;
- темп роста/прироста собственных средств;
- коэффициент финансовой устойчивости предприятия;
- оценка уровня риска осуществляемой деятельности (видов деятельности);
- темп роста/прироста дебиторской задолженности;
- темп роста/прироста кредиторской задолженности и др.

Отметим, что определение уровня финансовой устойчивости предприятия производится через анализ следующих показателей:

- устойчиво либо неустойчиво предприятие;
- уровень зависимости предприятия от заемных средств;
- уровень управления собственным капиталом;
- объем несвоевременной уплаты кредиторской задолженности.

Расчет данных показателей, выявление текущего финансового состояния предприятия позволят своевременно оценить текущие финансовые потребности, возможность для различных финансовых вложений, регулировать соотношение собственного и заемного капитала.

Одними из наиболее эффективных показателей для диагностики финансового состояния являются:

1. Коэффициент концентрации заемного капитала $КК_{з.к}$:

$$КК_{з.к} = \frac{ДО + КО}{Пассив}, \quad (1)$$

где ДО – долгосрочные обязательства, КО – краткосрочные обязательства; нормальное значение $КК_{з.к}$ должно быть не более 0,5; Пассив – пассив баланса.

2. Коэффициент соотношения заемных и собственных средств ($КС_{с.з}$):

$$КС_{с.з} = \frac{ДО + КО - Д_{б.п} - Р_{п.р}}{КО + Д_{б.п} + Р_{п.р}}, \quad (2)$$

где $Д_{б.п}$ – доходы будущих периодов; $Р_{п.р}$ – резервы предстоящих расходов; итоговое значение $КС_{с.з}$ должно быть менее 1,0.

Показатели рентабельности характеризуют относительную доходность или прибыльность деятельности предприятия, которую необходимо производить по различным направлениям, отражают итоговые результаты хозяйствования, отражают соотношение экономического эффекта использования денежных и всех использованных ресурсов.

Группы показателей рентабельности:

- 1) характеризующие рентабельность издержек производства;
- 2) характеризующие рентабельность продаж;
- 3) характеризующие доходность капитала и его частей.

Отражают влияние показателей ликвидности, управления активами и регулирования долговых отношений на результаты деятельности предприятия.

3. Коэффициент общей рентабельности:

$$K_{o.p} = \frac{ДФВ}{В}, \quad (3)$$

где ДФВ – долгосрочные финансовые вложения; В – выручка.

4. Коэффициент рентабельности собственного капитала:

$$K_{p.c.k} = \frac{ВА}{0,5 (СК_{н.г} + СК_{к.г})}, \quad (4)$$

где ВА – внеоборотные активы; СК_{н.г} – собственный капитал на начало года; СК_{к.г} – собственный капитал на конец года.

5. Коэффициент рентабельности продаж:

$$K_{p.п} = \frac{П_{п}}{В}, \quad (5)$$

где П_п – прибыль от продаж.

6. Коэффициент рентабельности затрат:

$$K_{p.z} = \frac{ДФВ}{С + КР + УР}, \quad (6)$$

где С – себестоимость; КР – коммерческие расходы; УР – управленческие расходы.

Показатель общей рентабельности показывает, какую часть выручки от реализации продукции, товара, услуг составляет прибыль до налогообложения.

Проведенный анализ сравнения показателей рентабельности со среднеотраслевыми значениями этого показателя позволит определить текущий уровень экономической безопасности предприятия по отношению к среднему по отрасли.

Таким образом, можно будет выявить те факторы, которые в наибольшей степени формируют и влияют на уровень экономической безопасности:

- объем реализации;
- цена;
- качество продукции;
- структура продукции;
- затраты на производство и реализацию.

Взаимосвязь между показателями отдачи капитала и его оборачиваемостью показана на рис. 31.



Рис. 31. Взаимосвязь показателя рентабельности и показателя продаж и оборачиваемости активов

Ликвидность характеризует способность предприятия выполнять свои краткосрочные — текущие обязательства за счет своих текущих оборотных активов. Предприятие ликвидное, если соблюдается следующее условие:

$$\text{Текущие активы} > \text{Текущие обязательства.} \quad (7)$$

Рассмотрим коэффициенты оценки уровня ликвидности для общей оценки уровня экономической безопасности предприятия (табл. 4).

Таблица 4

**Коэффициенты оценки уровня ликвидности для общей оценки уровня
экономической безопасности предприятия**

Коэффициент	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент текущей ликвидности	$\frac{ОА}{ЗиК + КЗ + КО}$ <p>где ОА – оборотные активы; ЗиК – займы и кредиты; КЗ – кредиторская задолженность; КО – прочие краткосрочные обязательства</p>	1,5–2,5
Коэффициент быстрой ликвидности	$\frac{КДЗ + КФВ + ДС}{ЗиК + КЗ + КО}$ <p>где КДЗ – краткосрочная дебиторская задолженность; КФВ – краткосрочные финансовые вложения; ДС – денежные средства</p>	0,7–1
Коэффициент абсолютной ликвидности	$\frac{КФВ + ДС}{ЗиК + КЗ + КО}$	> 0,2
Величина отношения товарных запасов к текущим активам	$\frac{\text{Товарные запасы}}{\text{Активы текущие}}$	
Коэффициент амортизации	$\frac{\text{Амортизация}}{\text{Активы долгосрочные}}$	

Платежеспособность – это способность предприятия выполнять свои внешние краткосрочные и долгосрочные обязательства за счет активов. Предприятие платежеспособное, если соблюдается следующее условие:

$$\text{Общие активы} > \text{Внешние обязательства.} \quad (8)$$

Рассмотрим коэффициенты оценки уровня платежеспособности для общей оценки уровня экономической безопасности предприятия (табл. 5).

Отразим коэффициенты оценки уровня рентабельности для общей оценки уровня экономической безопасности предприятия (табл. 6).

Таблица 5

Коэффициенты оценки уровня рентабельности для общей оценки уровня экономической безопасности предприятия

Наименование коэффициента	Расчет	Нормативное значение
Коэффициент общей платежеспособности, или коэффициент автономии	$\frac{\text{Собственный капитал}}{\text{Итого баланса}}$	0,5 и более
Коэффициент (соотношение) заемных и собственных средств	$\frac{\text{Собственный капитал}}{\text{Внешние обязательства}}$	1,0–2,0
Коэффициент уровня возврата долгосрочных обязательств	$\frac{\text{Операционная прибыль}}{\text{Проценты к уплате}}$	Чем больше значение коэффициента, тем более платежеспособно предприятие
Коэффициент маневренности	$\frac{\text{Собственный капитал} - \text{Долгосрочные активы}}{\text{Собственный капитал}}$	0,5
Доля собственных средств в долгосрочных активах	$\frac{\text{Долгосрочные активы}}{\text{Собственный капитал}}$	
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	$\frac{\text{Собственный капитал}}{\text{Оборотные активы}}$	>0,1
Коэффициент обеспеченности товарных запасов собственными средствами	$\frac{(\text{Собственный капитал} - \text{Долгосрочные активы})}{\text{Товарные запасы}}$	0,6–0,8

Таблица 6

Коэффициенты оценки уровня рентабельности для общей оценки уровня экономической безопасности предприятия

Наименование коэффициента	Расчет
Коэффициент валовой прибыли, или коэффициент покрытия	$\frac{\text{Продажи} - \text{Стоимость продукции}}{\text{Продажи}}$

Наименование коэффициента	Расчет
Коэффициент операционной прибыли – операционной маржи	$\frac{\text{Операционная прибыль}}{\text{Продажи}}$
Рентабельность продаж	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Сумма продаж}}$
Рентабельность активов	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Сумма активов}}$
Рентабельность текущих активов	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Текущие активы}}$
Рентабельность долгосрочных активов	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Долгосрочные активы}}$
Рентабельность общих инвестиций	$\frac{\text{Прибыль до налогообложения} + \text{Проценты к выплате}}{\text{Долгосрочные обязательства} + \text{Собственный капитал}}$
Рентабельность собственного капитала	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Собственный капитал}}$
Коэффициент прибыли на долгосрочные обязательства	$\frac{\text{Чистая прибыль}}{\text{Долгосрочные обязательства}}$

Необходимо также выявить и дать оценку факторам, оказывающим влияние на длительность нахождения средств в обороте (табл. 7).

Возможен анализ и других показателей, которые характеризуют упущенную выгоду из-за возможных утечек информации с предприятия.

Экономическая безопасность предприятия должна учитывать:

- динамический характер «безопасности» предприятия;
- высокий уровень опасности внешних угроз.

Нормативные гарантии – это правовое обеспечение хозяйственной деятельности предприятия.

Таблица 7

Оценка направленности воздействия факторов на длительность нахождения средств в обороте

Уровень воздействия	Направленность воздействия
Внешние факторы	<ul style="list-style-type: none"> • Производственная; • снабженческо-сбытовая и посредническая сфера деятельности; • отраслевая принадлежность; • масштабность организации; • экономическая ситуация и связанные с ней условия хозяйствования
Внутренние факторы	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективность стратегии управления активами через ценовую политику; • структура активов; • выбор методики оценки товарно-материальных ценностей

Организационные гарантии – это разработка процесса определения и устранения угроз деятельности предприятия и построения и поддержания с его помощью высокой работоспособности общей организационной структуры управления.

Материальные гарантии – это выделение и использование финансовых, технических, интеллектуальных, информационных, кадровых ресурсов предприятия для своевременного выявления угрозы, а также снижения воздействия на деятельность предприятия.

Способы защиты экономической безопасности предприятия:

1. Разработка комплекса управленческих мер и мероприятий, которые предотвращают возможное появление угроз экономической безопасности предприятия:

- эффективная работа отдела кадров;
- обеспечение информационной безопасности;
- обеспечение безопасности зданий и сооружений.

2. Разработка комплекса управленческих и организационных мер, направленных на выявление факторов нарушения режима безопасности и проверку соблюдения требований режима безопасности и сигналов в отношении конкретных физических лиц, фактов, предприятий.

Принципы организации и функционирования системы обеспечения экономической безопасности на предприятии:

- законности;
- экономической целесообразности;

- комплексности воздействия;
- непрерывности;
- координации;
- непосредственного подчинения руководству предприятия.

Субъекты, обеспечивающие экономическую безопасность предпринимательства:

1. Внешние субъекты – органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

2. Внутренние субъекты – лица, осуществляющие деятельность по защите экономической безопасности предприятия.

Система экономической безопасности предприятия включает следующие составляющие:

- высокий уровень платежеспособности предприятия;
- высокий уровень ликвидности оборотных средств предприятия;
- эффективная структура капитала предприятия;
- высокий уровень обеспечения информационной безопасности предприятия;
- квалифицированный персонал;
- высокий уровень мотивации персонала предприятия;
- соответствие техники и оборудования мировым стандартам;
- правовое обеспечение деятельности предприятия;
- соблюдение правовых норм и другое.

Уровень экономической безопасности – оценивается эффективностью работы службы безопасности предприятия.

Основные угрозы экономической безопасности предприятия – это любые действия физических или юридических лиц, которые оказывают негативное воздействие на экономическую безопасность предприятия и приводят к негативным последствиям.

Основные признаки угрозы экономической безопасности предприятия:

- сознательное направление воздействия;
- направленное действие на причинение ущерба предприятию;
- противозаконное действие.

По источнику возникновения угрозы делят на:

- внешние;
- внутренние.

В зависимости от степени тяжести последствий угрозы делят на:

- высокой тяжести последствий – могут привести к резкому ухудшению всех финансово-экономических показателей;
- значительной тяжести последствий – негативное воздействие на основные финансово-экономические показатели предприятия, преодоление последствий от угроз требует затрат, которые можно сопоставить с текущими затратами предприятия;

- средней тяжести последствий – не требует значительного времени на ликвидацию последствий;

- низкой тяжести последствий – практически без последствий.

Реальные угрозы представлены как:

- физическое насилие;
- повреждение имущества предприятия;
- действия криминальных групп и др.

Выделим основные этапы, когда происходит воздействие на возникающие угрозы:

- на стадии создания предприятия;
- в период деятельности предприятия;

По направлению воздействия различают угрозы:

- материальные;
- финансовые;
- информационные.

По субъектам угроз разделяют:

- угрозы криминальных структур;
- угрозы конкурентов;
- угрозы контрагентов;
- угрозы сотрудников предприятия.

По приносимому ущербу:

- фактические потери;
- упущенная выгода.

Создание структуры безопасности на предприятии осуществляется в соответствии с Законом РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г. № 2487-1 (в ред. от 05.12.2017). К основным функциям службы безопасности предприятия относят следующие (рис. 32):

Все вышеперечисленные функции службы безопасности предприятия направлены в первую очередь на формирование определенных условий осуществления хозяйственной деятельности предприятия, при которых возможно безопасное использование финансовых и имущественных ресурсов. Таким образом, экономическая безопасность предприятия – это защищенность его деятельности от негативного влияния внешней среды.

Основные угрозы, оказывающие влияние на экономическую безопасность предприятия:

- изменение отраслевой структуры производства;
- повышение уровня иностранного капитала;
- увеличение степени износа основных фондов;
- общее отставание развития отрасли;
- снижение научно-технического потенциала;
- сокращение инвестиционных программ и др.

Функции службы безопасности предприятия	Сбор сведений по делам физических лиц
	Изучение рынка сбыта продукции, товаров, услуг
	Сбор информации и изучение контрагентов
	Уточнение и выяснение биографических характеристик физических лиц
	Защита жизни и здоровья физических лиц
	Охрана имущества собственников
	Обслуживание охранной и пожарной сигнализаций и др.

Рис. 32. Основные функции службы безопасности предприятия

Необходимо и участие государства в обеспечении экономической безопасности предприятия, которое возможно путем:

- создания нормативно-правовой базы;
- дифференцированного регулирования деятельности в зависимости от отраслевой принадлежности предприятия и формы собственности;
- развития и регулирования банковской системы;
- развития аудиторской системы;
- повышения эффективности налогового контроля;
- создания условий для необходимого уровня экономической безопасности на региональном, государственном уровне и пр.

На уровне предприятия необходимо своевременное определение и выявление угроз экономической безопасности предприятия по следующим направлениям:

- технологическое обеспечение;
- ресурсное обеспечение;
- финансовое обеспечение;
- социальное обеспечение.

Своевременное установление и решение возможных причин возникновения угроз безопасности предприятия позволит усилить экономическую безопасность предприятий, повысить устойчивость финансовой деятельности предприятия, повысить эффективность экономических процессов как на уровне предприятия, так и в стране в целом.

Глава 2. ЭКОНОМИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

2.1. История экономического анализа преступности

В основе исследования экономической теории преступлений и наказаний лежит изучение работы правоохранительных органов по борьбе с экономическими преступлениями, выявление и снижение количества экономических преступлений, определение системы экономических показателей, с помощью которых возможно идентифицировать и обнаружить совершенное экономическое преступление.

Актуально формирование единого научного подхода к изучению экономических преступлений, основанного на оценке современного уровня экономических преступлений, таким образом возможно выработать эффективный подход к выявлению уровня преступлений. На нижепредставленных рис. 33–34 отражена динамика экономических преступлений за период 2012–2017 гг.

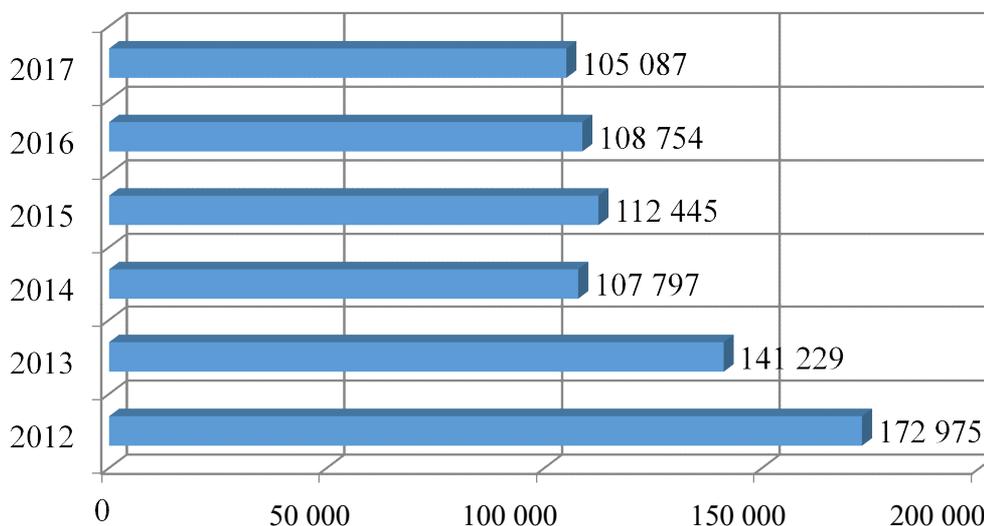


Рис. 33. Динамика экономических преступлений за период 2012–2017 гг.
(по данным <http://crimestat.ru/>)

Экономические преступления формируют определенный уровень тенизации экономики, при этом осуществляется отток следующих ресурсов из сфер легальной экономики:

- финансовых;
- материальных;
- трудовых;
- интеллектуальных.

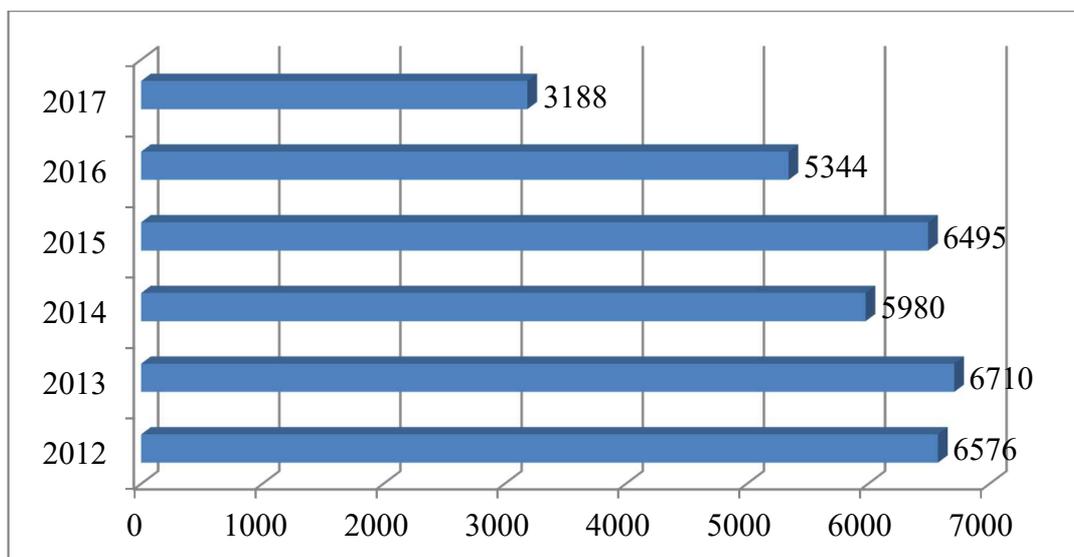


Рис. 34. Показатели преступлений согласно ст. 290 «Получение взятки» УК РФ за период 2012–2017 гг. (по данным <http://crimestat.ru/>)

Также необходимо отметить, что происходит разрушение экономических структур легальной экономики и проникновение коррумпированных элементов в экономические структуры легальной экономики, и вместе с этим увеличивается количество криминальных структур, повышается объем финансирования террористической деятельности, формируются условия для отмывания теневых доходов.

По анализу статистических данных в настоящее время количество человек, занятых в теневом бизнесе, составляет примерно 20 % от общего количества населения страны, что, несомненно, является угрозой экономической безопасности и формирует условия для роста экономических преступлений в стране (рис. 35).

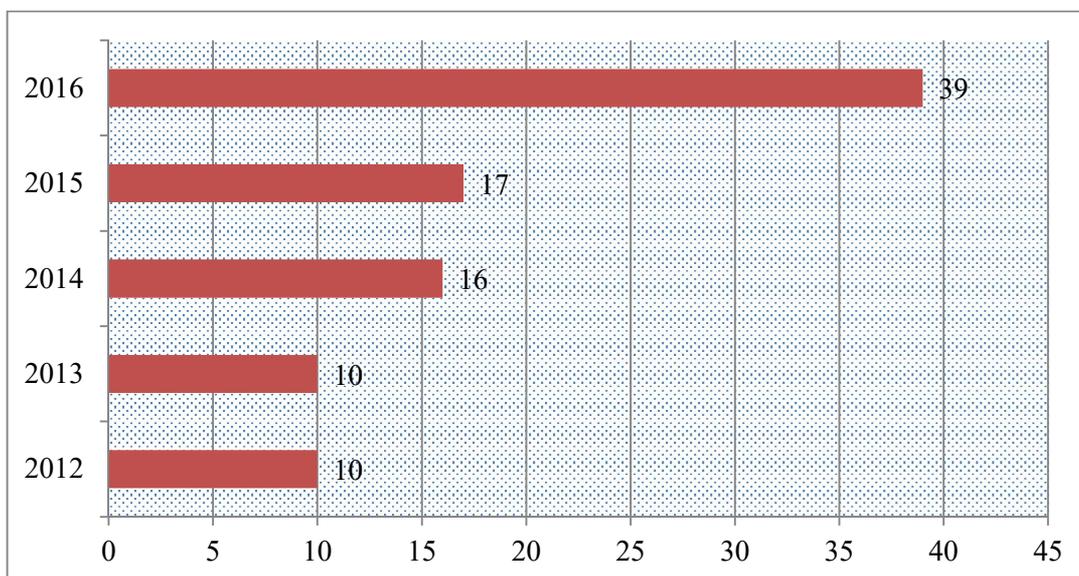


Рис. 35. Уровень тенезации экономики страны за период 2012–2016 гг., % (по данным: Статистика теневой экономики. Официальный статистический бюллетень. М., 2017)

Уровень тенизации экономики по федеральным округам представлен на рис. 36.

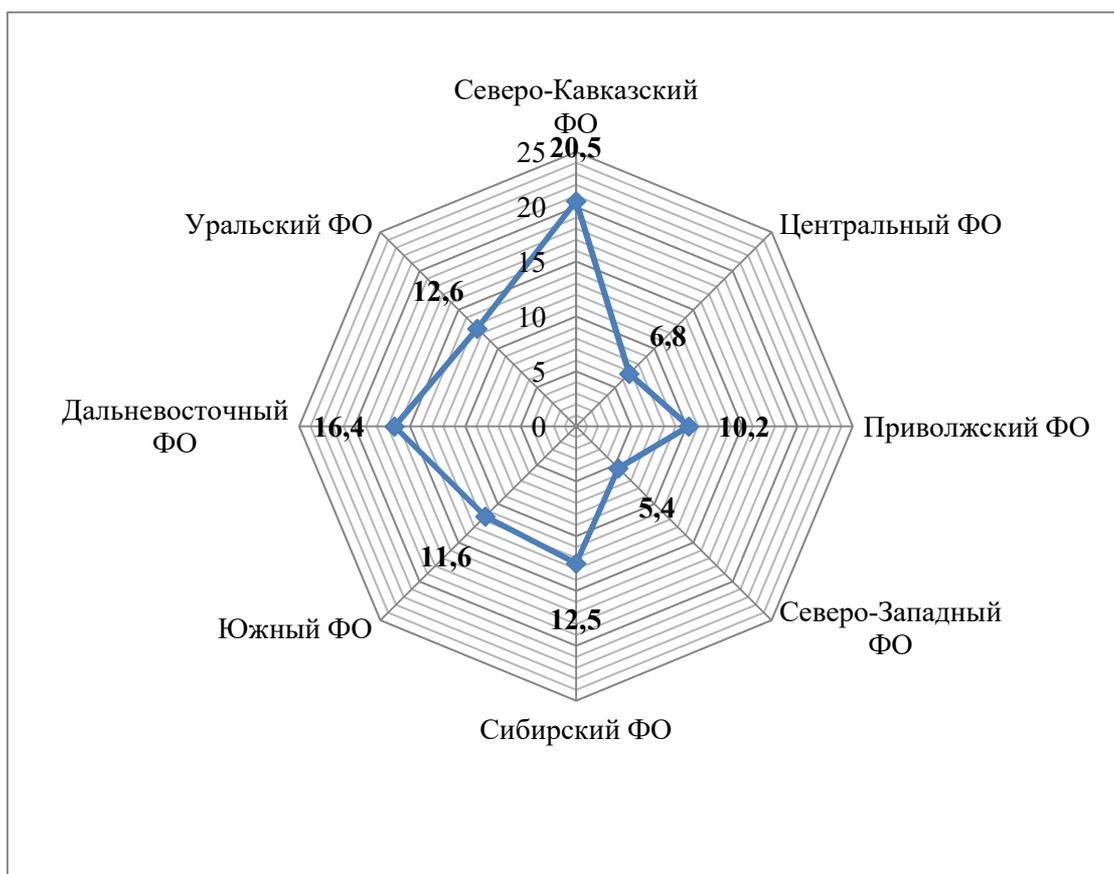


Рис. 36. Тенизация экономики по отдельным округам за 2016 год (по данным: Статистика теневой экономики. Официальный статистический бюллетень. М., 2017)

Соответственно необходимость изучения экономической теории преступлений и наказаний обоснована наличием устойчивости преступной сферы, проявляющейся постоянно с неизменной долей в общеэкономических процессах на различных уровнях (рис. 37).

Основателем формирования теории экономики преступлений и наказаний является Б. Мандевиль, опубликовавший в 1705 г. первое издание своей книги «Басни о пчелах, или Пороки частных лиц – блага для общества».

В основе данного произведения – отражение преступной деятельности отдельных граждан, которая является источником получения дополнительных доходов, преступной основой обогащения. Основные выводы, сделанные автором в результате своих поэтических высказываний, отражали главную идею преступности экономических деяний: «нечестность купцов, продажность чиновников и т. д.» формируют процветающие условия и доходность для общества в целом, при формировании полностью законопослушного общества, соблюдающего все правовые нормы, отсутствие коррупции приводит к сниже-

нию экономического роста и формированию низкого уровня развития экономики. «Без честолюбия, без эгоистической жадности рыночное хозяйство оказалось нежизнеспособным, обреченным на упадок».

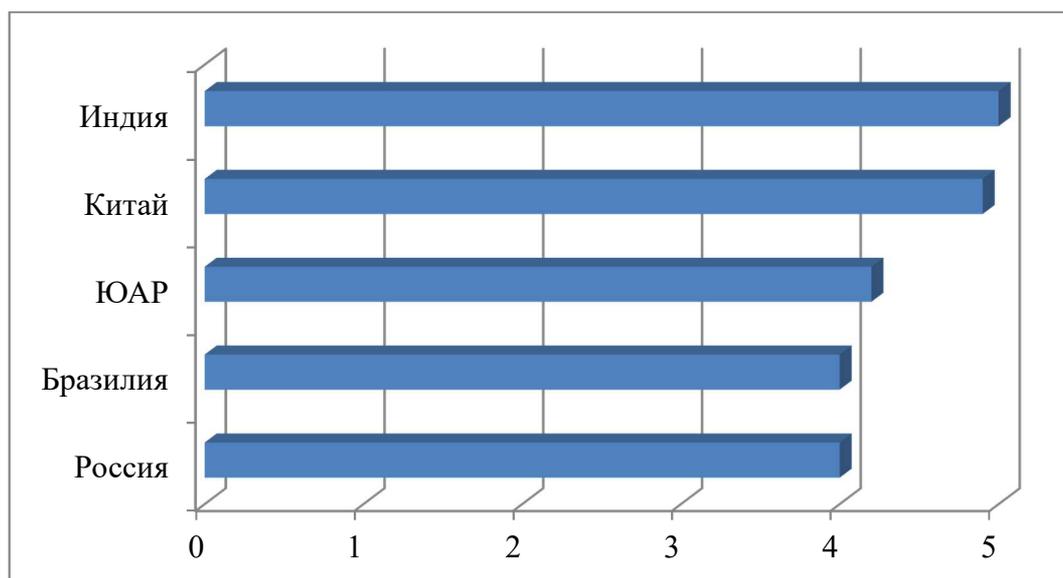


Рис. 37. Рейтинг стран по показателю «организованная преступность» за 2012 год, балльная оценка по методике Всемирного экономического форума (по данным <http://crimestat.ru/>)

Таким образом, еще в XVIII веке была отражена основная идея формирования устойчивости экономического развития – при наличии экономической заинтересованности (преступной и не преступной) происходит нормальное развитие рыночного хозяйства, показатели экономической деятельности возрастают.

Формирование истоков научного направления принадлежит Г. Беккеру в середине XX века, который утверждал, что необходимо изучение не только объектов экономического анализа, но и показателей, влияющих на формирование уровня экономики. Помимо трудов по проблемам теории человеческого капитала, экономики семьи, теории общественного выбора данным ученым был проведен ряд исследований по вопросам преступной и правоохранительной деятельности.

В 1968 году было опубликовано научное исследование Г. Беккера «Преступление и наказание: экономический подход», именно с этой даты началось формирование современной теории экономических преступлений и наказаний. Данное научное направление было очень популярно в западно-европейских странах, что нашло отражение в трудах по вопросам экономической теории М. Фридмана, Д. Стиглера, Дж. М. Бьюкенена, В. Ландса, П. Рубина, М. Олсона, Г. Таллока, Л. Туроу, Д. Фридмана и других ученых.

Вопросы теории экономических преступлений неразрывно связаны с современным уровнем тенезации экономики и увеличением количества эконо-

мических преступлений, остаются достаточно актуальной темой для теоретического исследования и поиска практических приемов и методов снижения уровня преступности в сфере экономики. На рис. 38 представлены факторы наличия теневой экономики.

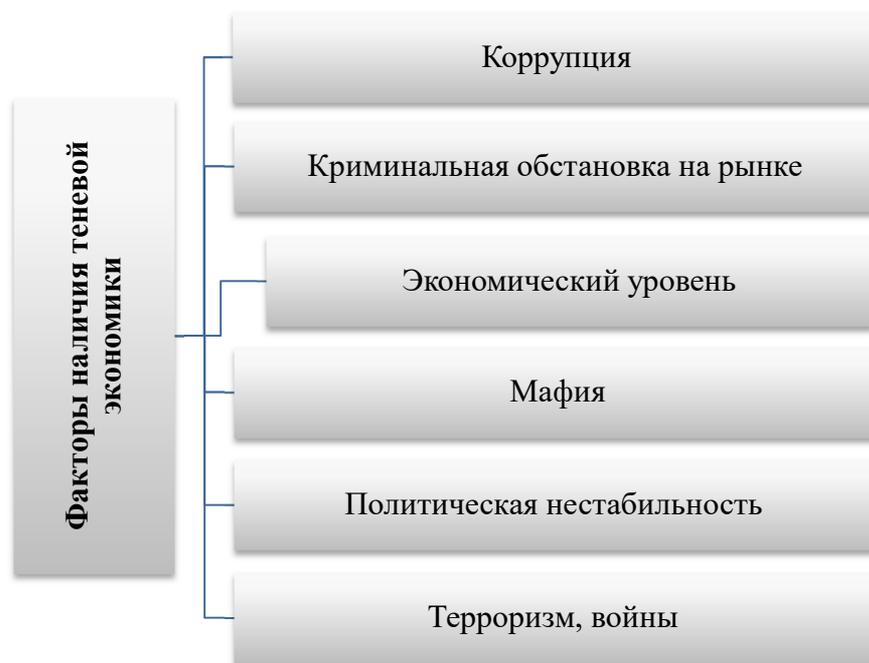


Рис. 38. Факторы теневой экономики

В связи с тем что факторов, оказывающих влияние на уровень тенизации, достаточно много, необходимо комплексное изучение всех проблем, в основе которых лежит возможность формирования экономических преступлений, осуществления преступной деятельности, оценка направленности результатов от воздействия преступных посягательств на экономику в целом.

Основным методом изучения в теории экономики преступлений и наказаний является экономико-математическое моделирование, применение методов экономико-криминологических исследований, основанный на опыте экономистов США.

Необходимо рассмотреть общие принципы и основы экономико-криминологических исследований. В основе разработанной теории Г. Беккер отражал сходство проявления таких качеств, как рациональность, получение максимальной выгоды, у представителей преступного мира и людей, занятых в легальном секторе экономики. И те, и другие нацелены на получение максимальной выгоды при наличии ограниченного объема ресурсов.

В основе принципа оптимизирующего поведения лежит формирование единого алгоритма выявления мотивов поведения преступников и формирование эффективных путей сдерживания роста уровня преступности. Здесь необходимо определить мотивы определенных преступлений, их экономическое

содержание, итогом которого будет экономический эффект в приросте доходов преступников. Данный процесс преступного деяния находит отражение в определенном временном периоде, таким образом, необходимо устанавливать конкретные индикаторы возможного преступного деяния, которые будут отражать изменения в экономической сфере или возможность преступного вмешательства.

Необходимо выявить принципы поведения людей в легальной сфере экономики, сопоставить с основным поведением в преступной сфере деятельности. На основе полученных результатов возможно формирование общего принципа изучения экономического поведения преступников в экономической сфере, тем самым можно будет точно отразить основной перечень показателей, идентифицирующих преступную деятельность (рис. 39).

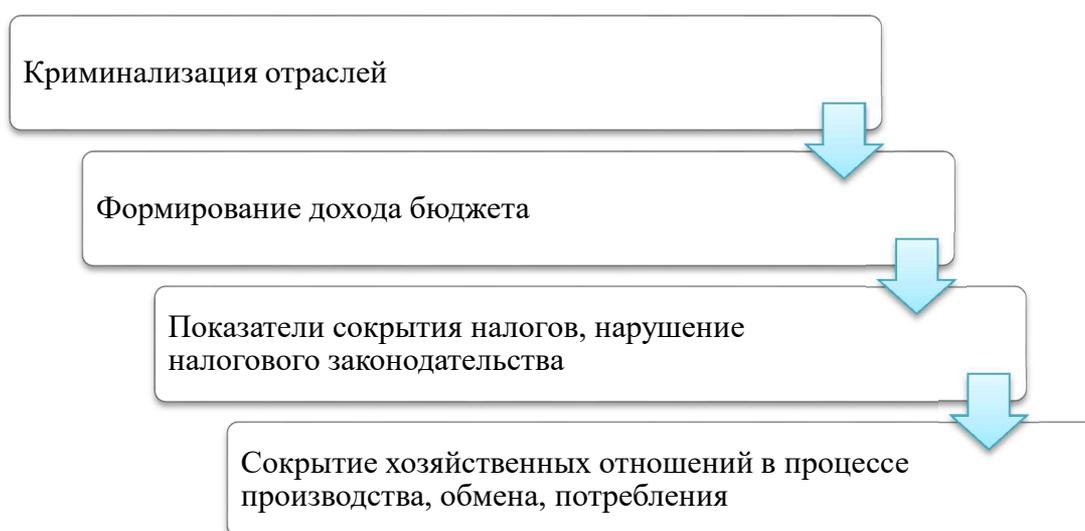


Рис. 39. Проявление теневой экономики

Таким образом, можно сделать вывод, что теория экономических преступлений и наказаний имеет общие теоретические принципы изучения с теорией экономики, их выделяют в отдельные направления:

- экономика наркобизнеса;
- экономический анализ уклонения от уплаты налогов;
- экономика коррупции;
- экономика теневого бизнеса;
- экономика террористической деятельности;
- экономика политических процессов;
- экономика по видам наказаний и др.

Практическая значимость подтверждается также следующими исследованиями преступлений по направлениям, показанными на рис. 40–43.

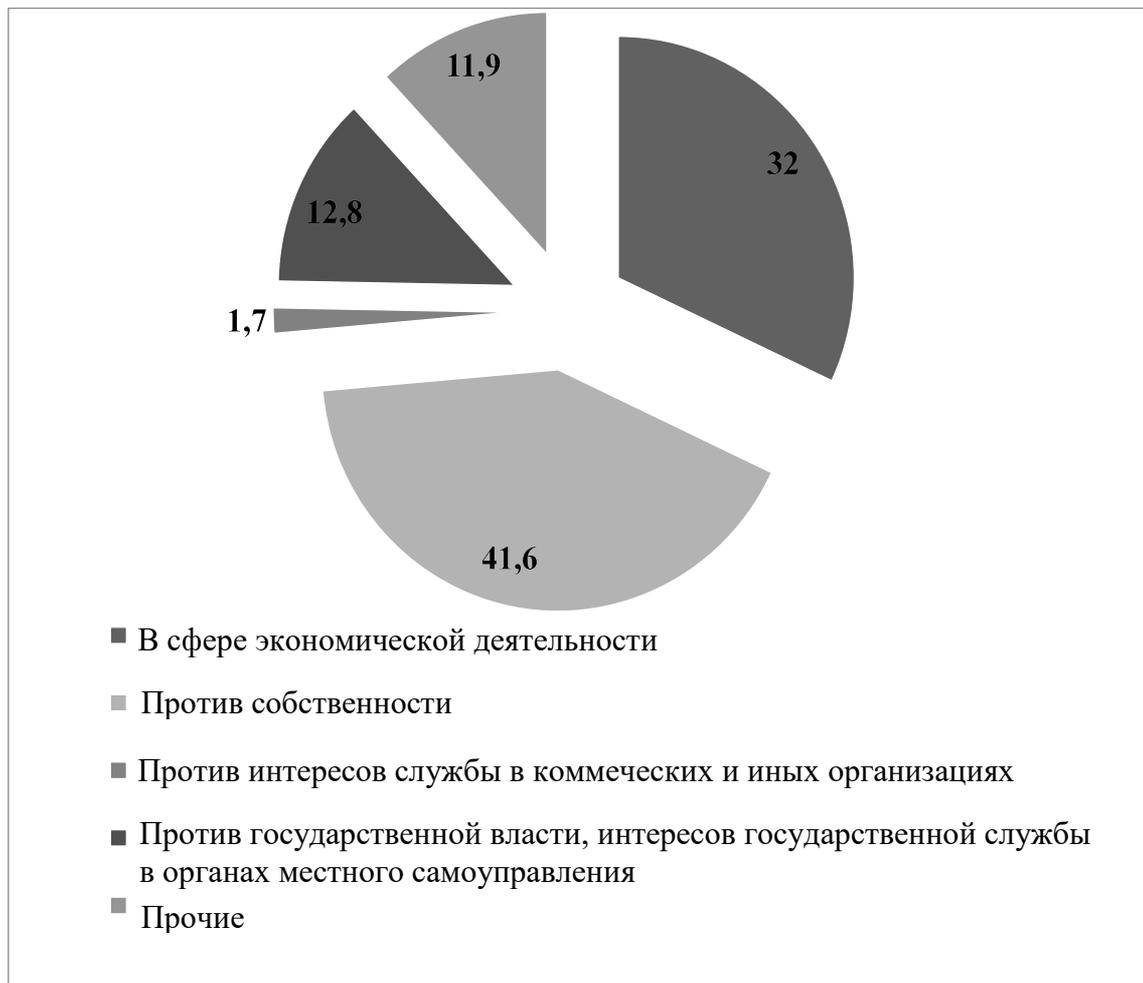


Рис. 40. Структура экономических преступлений за январь – март 2017 гг., %
(по данным <https://xnblae.w.xnplai/reports/item/12899359/>)

В настоящее время необходимо разработать единый комплекс мер по выявлению и снижению уровня преступности в экономической сфере по отдельным направлениям (рис. 43).

Проводя анализ формирования экономических преступлений, необходимо рассмотреть динамику показателей количества лиц, выявленных в ходе расследования преступлений, дела которых переданы в уголовное судопроизводство, по основным статьям Уголовного кодекса РФ, таким как мошенничество, коррупция, присвоение или растрата (подробно представлено в табл. 8).

По данным, представленным в таблице, отметим снижение общего количества преступлений экономической направленности на 1578 преступлений (с 38 390 до 36 812) за период 2012–2016 гг., что положительно характеризует экономические процессы и государственное управление в данной области. Отметим также и снижение количества уголовных дел на рассмотрение по таким статьям УК РФ, как мошенничество (ст. 159, ч. 2–4), – на 258 преступлений, нарушение авторских и смежных прав (ст. 146) – на 845 случаев.

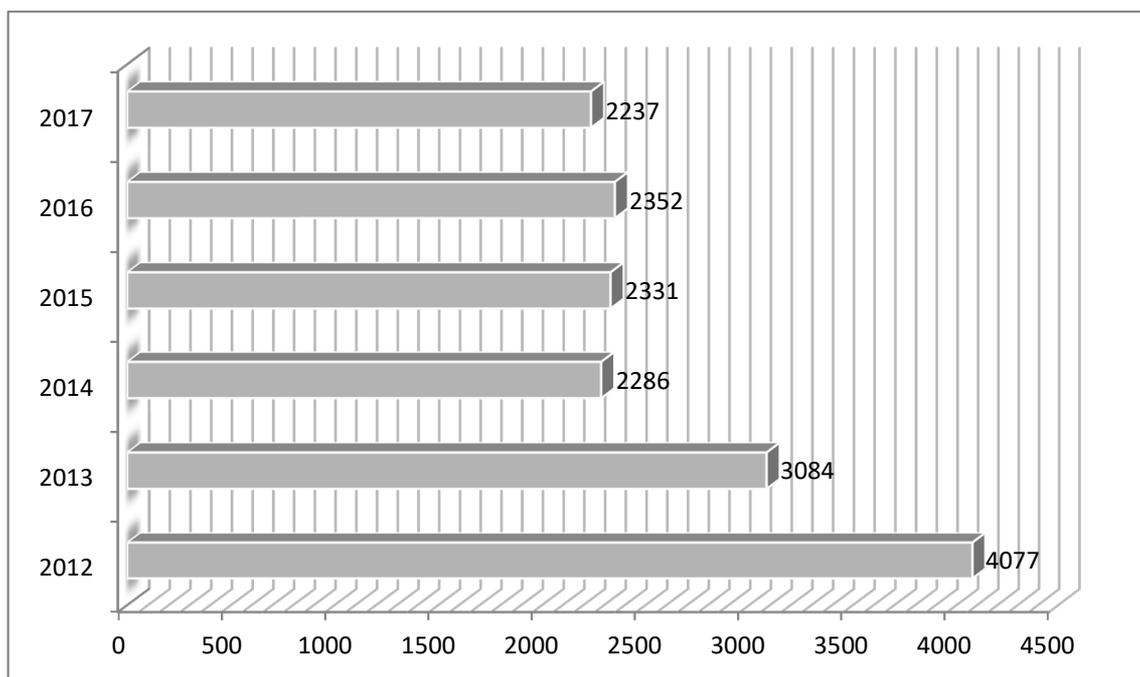


Рис. 41. Зарегистрировано преступлений по ст. 285 «Злоупотребление служебными полномочиями» УК РФ за период 2012–2017 гг.
(источник http://crimestat.ru/offenses_chart)

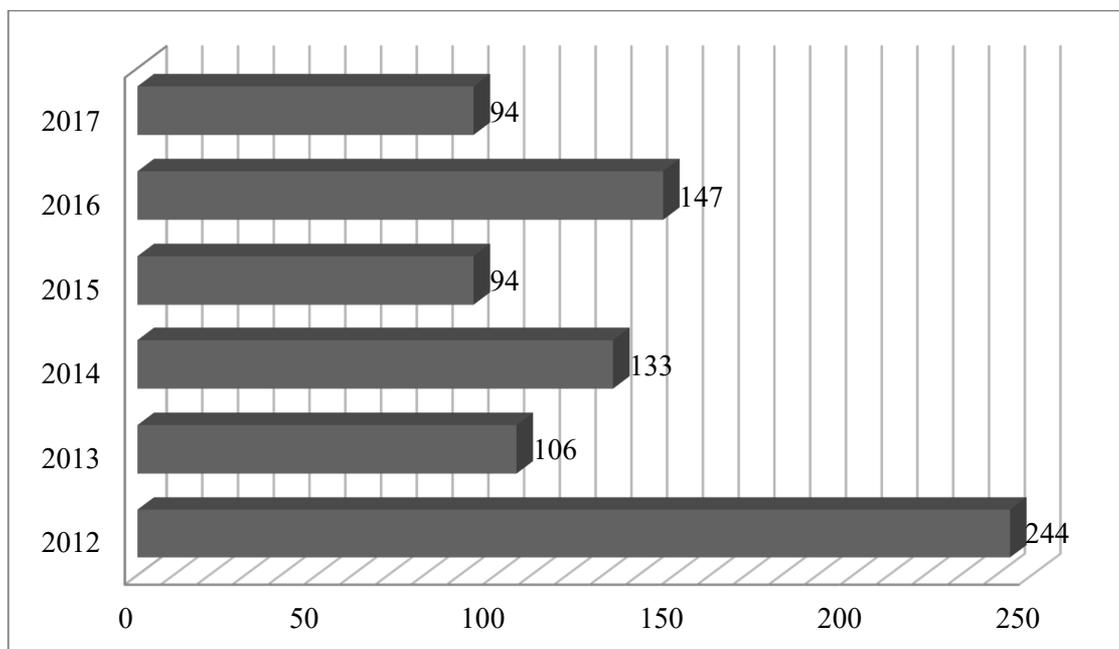


Рис. 42. Не раскрыто преступлений по ст. 285 «Злоупотребление служебными полномочиями» УК РФ за период 2012–2017 гг.
(источник http://crimestat.ru/offenses_chart)

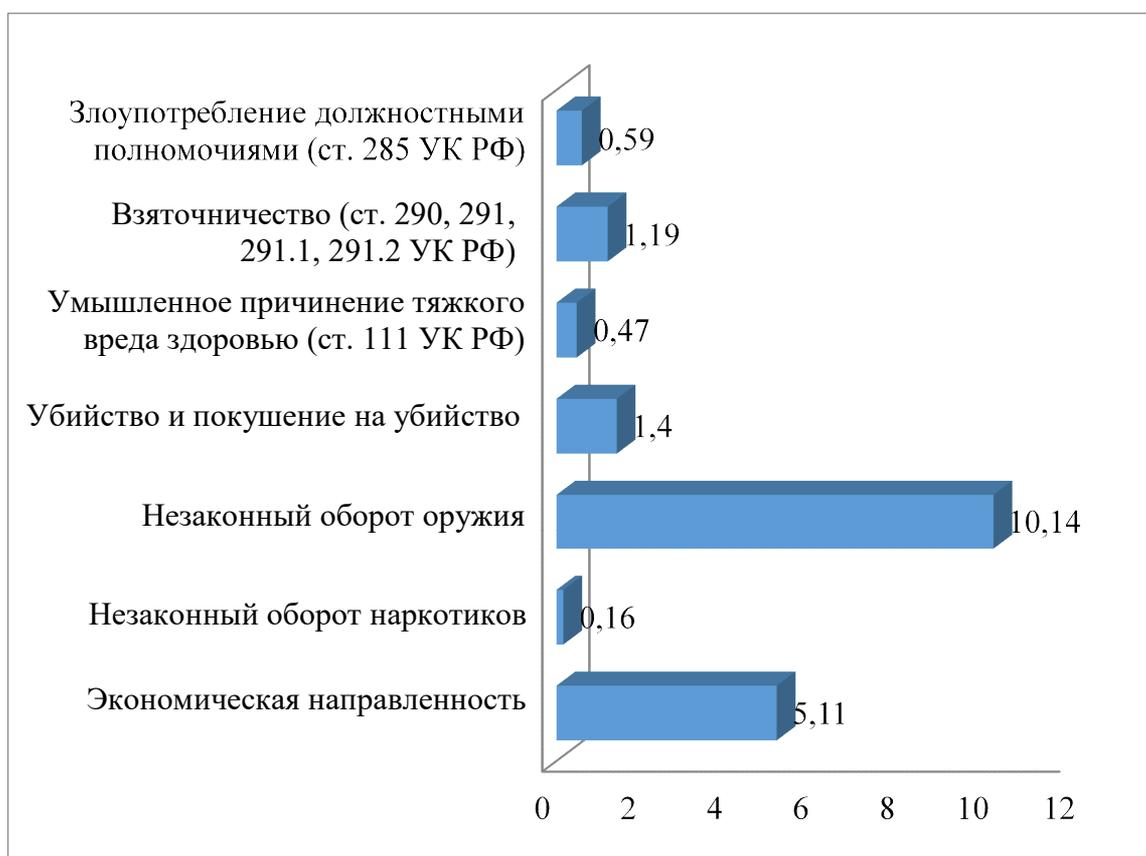


Рис. 43. Удельный вес отдельных видов преступлений от общего числа зарегистрированных преступлений за 2017 г. в %
(источник http://crimestat.ru/offenses_chart)

Таблица 8

Количество лиц, выявленных в ходе расследования преступлений, дела которых переданы в уголовное судопроизводство (аналитический обзор: структура и основные черты экономических преступлений в России (на основе данных 2013–2016 г., <https://csr.ru/wp-content/uploads/2017/04/Report-EC-1.pdf>))

Наименование категории преступления	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Мошенничество, (ст. 159, 159.6 УК РФ)	391 974	39 067	39 389	35 376
Экономической направленности, всего	38 390	35 231	35 623	36 882
из них				
коррупционные	13 072	12 939	13 631	12 216
Мошенничество (ч. 2–4 ст. 159 УК РФ)	7403	6857	6900	7145

Наименование категории преступления	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Присвоение или растрата, ч. 2–4 ст. 160 УК РФ	4100	4239	4980	4869
Нарушение авторских и смежных прав (ст. 146 УК РФ)	1651	1243	1042	806

Для более наглядного отображения информации представим графически динамику показателей преступлений общей экономической направленности и дел коррупционной направленности (рис. 44):



Рис. 44. Динамика показателей преступлений общей экономической направленности и дел коррупционной направленности за период 2013–2016 г. (на основе данных 2013–2016 г., <https://csr.ru/wp-content/uploads/2017/04/Report-EC-1.pdf>)

Вопрос о субъекте преступлений в сфере экономической деятельности заслуживает отдельного рассмотрения. Прежде всего, необходимо отметить, что помимо глав 19, 23, 27, 30, 31 и 33 в нормах главы 22 УК РФ чаще, чем в нормах других глав, признаки субъекта указаны в самой диспозиции. Эти признаки встречаются в ст. 169, 170, 176, 177, 184 (ч. 3 и 4), 193, 195–197, 198, 200.

Составы преступлений экономической направленности на 2014 год показаны на рис. 45.

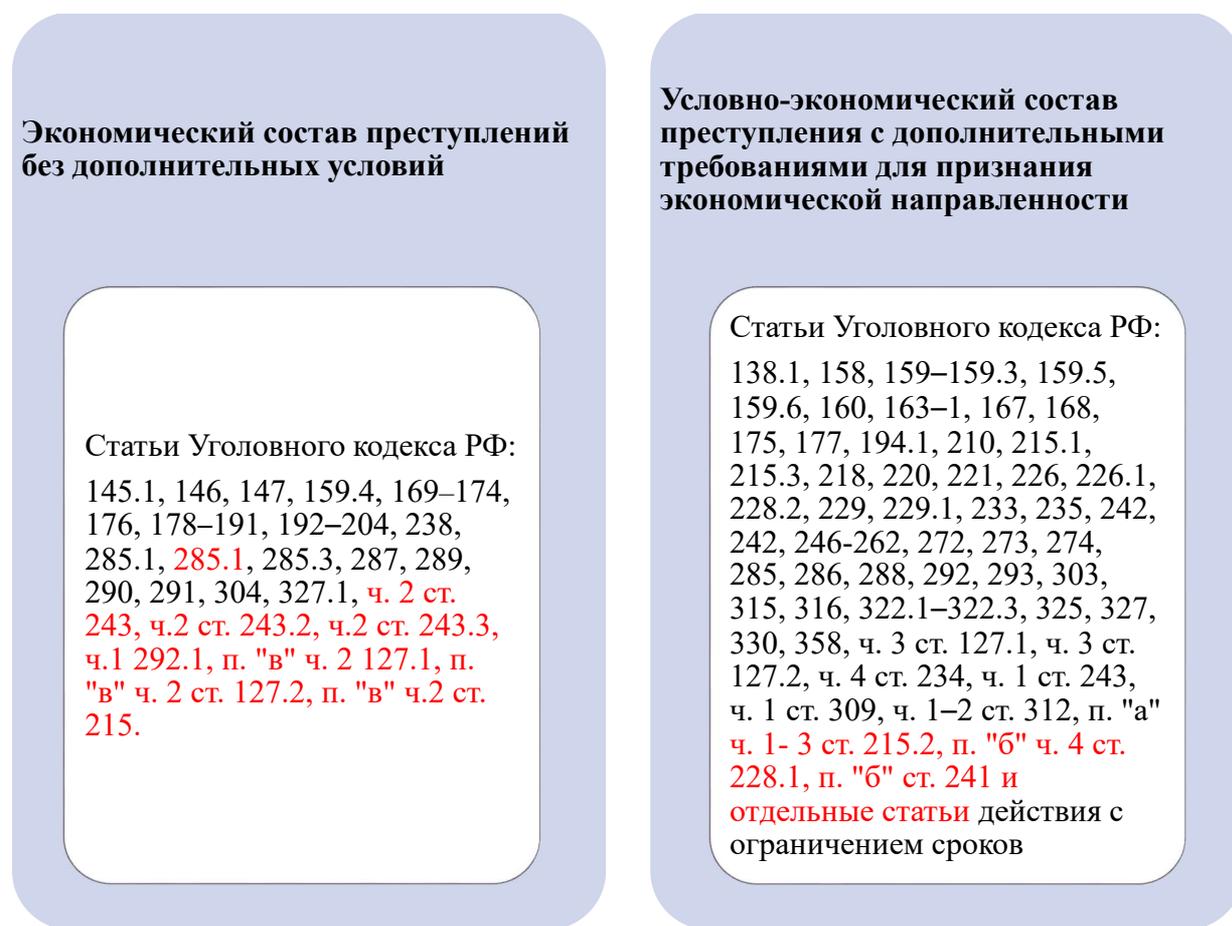


Рис. 45. Составы преступлений экономической направленности по данным 2014 г. (источник <https://csr.ru/wp-content/uploads/2017/04/Report-EC-1.pdf>)

Большое количество уголовных дел при заполнении специальных статистических карточек учета имеет дополнительную информацию о том, что выявленное преступление может быть отнесено к преступлению экономической направленности.

Признаки экономического преступления выражены из описания объективной стороны и субъекта преступления при осуществлении противоправных действий по следующим основным направлениям финансово-хозяйственной деятельности:

- производство продукции, товара, услуг;
- заключение договоров с контрагентами на поставку, реализацию продукции, товаров, услуг;
- перемещение товаров через таможенную границу;
- сделки с имуществом.

Основные статьи Уголовного кодекса РФ, отражающие незаконные операции экономической направленности:

- субъект незаконного предпринимательства – ст. 171;
- производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт немаркированных товаров и продукции – ст. 171.1;

- легализация денежных средств или иного имущества, приобретенного незаконным путем, – ст. 174;
- принуждение к совершению сделки или отказ от ее совершения – ст. 179;
- нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм – ст. 181;
- незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, – ч. 1 ст. 183;
- изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг – ст. 186;
- изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов – ст. 187 и др.

Наибольшее внимание необходимо уделять изучению дел, подпадающих под признаки состава преступлений, предусмотренных главой 22 Уголовного кодекса РФ, в связи с тем что деяния, описанные в нормах данной главы, выполняются в процессе осуществления хозяйственной деятельности юридических лиц. Если проводить сравнение с гражданским судопроизводством и другими отраслями права, юридические лица признаются субъектом правонарушения, в отличие от уголовного права, где данные субъекты не являются субъектами правонарушений.

Вопрос о признании юридических лиц субъектом преступления в последнее время становится все более актуальным, что вызвано в первую очередь существующими многоуровневыми структурами управления в отдельных коммерческих организациях, усложняющими выявление и определение лиц – участников преступных экономических деяний.

Статьи УК РФ 176, 177, 193, 195–197 отражают, что именно руководитель организации несет уголовную ответственность за совершенные в интересах юридических лиц преступления, в связи с тем что именно руководитель – это представитель организации (ст. 43 Гражданско-процессуального кодекса РСФСР, ст. 40 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», ст. 69 ФЗ «Об акционерных обществах»).

Установление субъекта преступления основано на анализе должностных обязанностей в конкретной организации в зависимости от существующей организационной структуры управления, что также закреплено в различных законах на федеральном, региональном уровне, во внутренней учетно-распорядительной документации организации.

Субъектом экономических преступлений в сфере экономической деятельности могут быть не только руководители организации, но и лица, имеющие непосредственное отношение к совершению преступления, любые должностные лица конкретной организации. Поэтому в экономических преступлениях, объективная сторона которых состоит в юридически значимых действиях, которые совершаются от имени юридического лица, субъект преступления – это должностное лицо, непосредственно отвечающее за юридически значимые действия.

Отметим, что учетно-экономический процесс на предприятии имеет отличительные особенности:

- специфика хозяйственной деятельности экономических субъектов;
- регламентируется различными актами, инструкциями, приказами, правилами, распоряжениями и т. п.

Любые хозяйственные операции в организации должны быть оформлены в соответствии с нормативами заполнения отдельных документов, при неверном отражении экономического содержания данного документа и его юридическая значимость подвергаются анализу. Основные возможные нарушения в учетных документах:

- неверное оформление;
- отражают незаконные операции;
- отражают фиктивные операции – формирование фиктивной документации;
- подложные документы – содержание заведомо ложных сведений;
- фальсифицированные документы.

А. В. Наумов в своих трудах дал определение объекта преступления как «интересы, охраняемые уголовным законом». По мнению других авторов, объект преступления это «тот, против кого оно совершается, т. е. отдельные лица или определенное множество лиц, материальные или нематериальные ценности которых, будучи поставленными под уголовно-правовую охрану, подвергаются преступному воздействию, в результате чего этим лицам причиняется вред или создается угроза причинения вреда».

Г. П. Новоселов отмечает, что «не только объектом каждого преступления, но и каждым из объектов многообъектного преступления выступают люди – индивиды или их малые или большие группы (объединения). И в этом плане так называемых беспоследственных преступлений не существует в принципе, по определению, речь идет о тех из них, которые не причинили реального вреда, хотя при определенных условиях могли его причинить».

Анализ научных исследований понятий объекта преступления и преступного деяния производят по тем признакам, которые отображают и идентифицируют само понятие «преступление», основанным на материальной составляющей этого понятия – уровне общественной опасности.

Преступное деяние, само преступление в первую очередь связано с осуществлением вреда конкретному объекту, его интересам, ухудшением жизненных условий, социальных благ и прочее, всем, что напрямую или косвенно наносит вред. В случае отсутствия конкретного вреда, невозможности его определения такое деяние не является общественно опасным, не приносит ущерба объекту, обществу, гражданину и не может быть квалифицировано как преступное. Сделаем вывод, что только при наличии объекта посягательств возможна квалификация деяния как преступного.

При определении состава преступления и квалификации правонарушений необходимо определить следующие составные элементы (рис. 46).



Рис. 46. Структура состава преступления

Определение состава преступления должно быть основано в первую очередь на идентификации объекта посягательства, выявлении объекта, которому причинен экономический ущерб, а также определении величины социально значимой ценности.

Таким образом, объект экономического преступления – это то, на что направлено правонарушение, на что оно оказывает наибольший с точки зрения ухудшения экономического или социального состояния объекта вред. Дадим общие характеристики объекта преступления (табл. 9).

Таблица 9

Содержание понятия «объект преступления»

Характеристика объекта преступления	Пояснения
Элемент конкретного преступного деяния	Непосредственное причинение вреда конкретному объекту, его интересам, ухудшению жизненных условий, социальных благ, материальным ценностям
Состав преступления	Обязательная квалификация состава преступления в зависимости от направленности на конкретный объект посягательств
Объект преступления	Основание для систематизации, структуризации и формирования перечня видов преступлений в уголовном законодательстве, уголовно-правовых нормативах
Величина ущерба	Определение величины материального ущерба от конкретных преступных деяний и соответствующая правовая квалификация совершённого экономического преступления

Вышеперечисленные характеристики преступлений дают возможность полной идентификации совершённого преступления экономической направленности, определение величины материального ущерба – по объекту преступления, что в дальнейшем может быть квалифицировано по соответствующей статье Уголовного кодекса РФ.

На формирование уровня экономической преступности оказывают влияние следующие факторы (рис. 47).



Рис. 47. Факторы, оказывающие влияние на уровень экономической преступности

На наш взгляд, именно комплексная оценка вышеперечисленных факторов даст точное представление о существующем уровне экономической преступности, подробный анализ уровня факторов и их воздействия на формирование уровня преступлений на современном этапе позволит разработать эффективные управленческие меры по снижению уровня и своевременному выявлению новых видов экономических преступлений.

Изучение преступлений как социального явления будет давать точную оценку характеристики «личности» преступности, определение и выявление класса населения, в котором возможно наибольшее злоупотребление рычагами экономического управления.

Оценку политического воздействия на формирование экономических преступлений необходимо проводить для своевременного определения текущего уровня государственного управления социально-экономическими процессами.

Оценка правового регулирования дает возможность охарактеризовать направленность экономических преступлений, основные способы и приемы осуществляемых преступлений, выявить характер преступлений для оптимизации нормативно-правового законодательства и составления индикаторов преступности по направлениям.

Оценка существующего уровня экономического развития служит базой для изучения экономических преступлений по направлениям, выявляя тем самым отраслевые особенности, специфику региональной направленности экономических преступлений.

Массовый характер экономических преступлений связан в первую очередь с существующим уровнем торгового оборота, уровнем конкуренции в отдельных отраслях, что способствует совершению большего количества экономических преступлений. Любые товарообменные операции – это, прежде всего, взаимодействие двух и более контрагентов, т. е. покупателя и поставщика, где возможно искажение экономического содержания операций, видоизменение хозяйственно-финансового содержания операций.

Также необходимо отметить и экономические преступления в области имущественных отношений, так как формирование имущественных преступлений напрямую воздействует на экономическое развитие предприятия, на осуществление финансово-хозяйственной деятельности, на вопросы собственности и право собственности.

Еще в 1810 году в уголовное законодательство была введена ответственность за хозяйственные преступления по вопросам имущественного характера, где преимущественно затрагивались вопросы банкротства, оказания услуг поставщиками и др. виды деятельности, непосредственно отражающие имущественные интересы владельцев либо собственников.

Основные статьи экономических преступлений в тот период были представлены в следующем виде:

- мошенничество;
- растрата государственной собственности;
- ростовщичество и др.

Основные вопросы, которые регулировались на государственном уровне, были в пределах защиты частной собственности, охраны частных прав, доходов населения; вопросы экономической направленности не входили в компетенцию правоохранительных органов того времени.

Основной массив преступлений в обществе в тот период составляли имущественные преступления, тем самым предопределив последующее усиление контроля за частной собственностью. С развитием экономических отношений, с увеличением товарооборота, появлением новых видов частной собственности, увеличением стоимости движимого и недвижимого имущества появляются новые и усовершенствуются существовавшие виды и способы совершения преступлений, увеличивается количество экономических преступлений.

Основные виды исторически сложившихся экономических преступлений трансформировались в современной жизни и представлены, в основном, следующими направлениями:

- против государственной собственности;
- в области кредитных отношений;
- изъятие доходов из бюджета;
- против частной собственности и др.

Таким образом, формирование понятия экономических преступлений основано на расширении экономической деятельности и усложнении имущественных отношений. Любой вид преступлений, существующий в настоящее время, отражает экономические интересы потерпевшей стороны, и данная квалификация преступления может дополнять и другие статьи уголовного законодательства, такие как кража, вымогательство, порча, грабеж, разбой и т. п. Соответственно, любое корыстное преступное деяние имеет экономический смысл и может быть квалифицировано как экономическое преступление.

В настоящее время под экономическим преступлением понимают любые противоправные деяния, направленные на существующую систему экономического взаимодействия, включая посягательства на частную и государственную собственность.

Преступления экономической направленности осуществляются в экономической деятельности, затрагивая, в первую очередь, интересы собственника и государства, посягают в первую очередь на организационно-экономические отношения, такие как:

- производство;
- перераспределение;
- обмен;
- потребление.

Многие ученые и практические сотрудники применяют следующее деление экономических преступлений по квалификационному признаку принадлежности к экономической деятельности:

1. Абсолютные – те экономические преступления, которые происходят непосредственно в экономической деятельности и квалифицируются:

- гл. 22, 30 (кроме ст. 288, 293) Уголовного кодекса РФ;
- провокация взятки или коммерческого подкупа;
- нарушение авторских и смежных прав.

2. Относительные – те экономические преступления, которые являются составной частью других видов преступлений:

- преступления против собственности (гл. 21 Уголовного кодекса РФ);
- информатизации и компьютеризации (гл. 28 Уголовного кодекса РФ);
- ст. 226, 293 Уголовного кодекса РФ;
- другие преступления, которые совершены должностными или материально ответственными лицами.

3. Составные – те экономические преступные деяния, непосредственно происходящие при расследовании экономических преступлений, совершаемые должностными и заинтересованными лицами в конкретном расследуемом деле.

Выделим основные направления экономических преступлений (рис. 48).

Направленность экономических преступлений	Преступления против прав, свободы, общей экономической направленности
	Преступления против собственности
	Преступления против экономической целесообразности
	Преступления в сфере экономической деятельности

Рис. 48. Направленность экономических преступлений

В связи с многообразием толкования понятия экономического преступления, вариативностью его проявления во всех сферах экономической деятельности и вне ее, процесс выявления и идентификации экономического преступления усложняется, формируя необходимость постоянного государственного регулирования данной сферы и усовершенствования нормативно-правового законодательства.

Существующий уровень экономических преступлений диктует необходимость формирования единой методики изучения данного явления, методологии своевременного выявления и идентификации в экономической деятельности (рис. 49).



Рис. 49. Основные виды экономических преступлений

Виды экономических преступлений настолько разнообразны, что в сфере экономической деятельности выделяют основные, которые совершаются в процессе финансово-хозяйственной деятельности при производстве, обмене, распределении и потреблении материальных благ и услуг, где субъект получает прямую или косвенную экономическую выгоду.

2.2. Теоретические подходы анализа экономических преступлений

По мнению Г. Беккера высокий уровень преступности не должен быть обязательным и неотъемлемым условием социально-экономических и политических процессов, данное явление не может отражать реальные, необходимые потребности населения, общества, государства.

Необходимо понимание направленности выгоды, определение материальной составляющей совершённых преступных деяний, данные выгоды находят свое отражение в денежном эквиваленте. В целях снижения количества экономических преступлений, уровня преступности в целом необходима идентификация причин, способствующих совершению данных деяний, разработка системы действенных мер по их предотвращению, выработка комплексного подхода для экономического анализа уровня преступности и оценке его влияния на экономическую безопасность государства.

Экономическая оценка материального ущерба от экономических преступлений должна быть сформирована в едином экономическом подходе к анализу преступности, в основе которого необходимо учитывать определенные мотивы преступлений, которые совершаются конкретными лицами непосредственно с целью извлечения преступной выгоды, где основная цель – это получение дополнительного незаконного финансирования своих потребностей.

При анализе преступлений экономической направленности необходимо учитывать также и те деяния, которые совершались без экономического умысла в силу специфических особенностей преступной личности, ее психофизиологических характеристик, где основная цель была не извлечение материальной выгоды, а потребности физиологического характера. Но даже и в таких случаях всегда возможно определить величину экономического ущерба, нанесенного объекту посягательств, которая может быть выражена в различных последствиях, таких как: временная потеря трудоспособности, невозможность занимать прежнюю должность, вред здоровью, дополнительные затраты на лечение и прочее.

По мнению Г. Беккера, преступные лица – это категория лиц, которые в большей степени, чем остальные люди, подвержены в своих действиях к повышенному уровню риска. Здесь необходимо учитывать неотвратимость наступления наказания за содеянное, их осознанные действия, направленные против норм законодательства, против устоев общества, против сложившегося общественного поведения в социуме.

На общий уровень совершаемых преступлений оказывают влияние и существующие нормы и устои общества, которые в последнее время немного искажены, видоизменены, что находит отражение в ослаблении традиционных этических норм и правил поведения в обществе, снижении значения общечеловеческих норм и ценностей, и, как следствие, поведение в экономической сфере также видоизменено – мы наблюдаем все большее количество преступлений экономической направленности, различных по видам и способам осуществления. Все это непременно ведет к росту уровня преступности не только в экономической сфере, но и в целом в стране, что достаточно сильно снижает экономическую и инвестиционную привлекательность нашей страны на международной арене, ухудшает и так невысокий уровень социального положения населения, увеличивает количество внутренних угроз экономической безопасности, снижает устойчивость экономических процессов в целом.

С увеличением стоимости материальных благ, повышением общего количества имущества, собственности и соответственно и ценности данных благ выгода от совершения преступного деяния также значительно увеличивается, что и приводит к приросту количества совершаемых экономических преступлений и общего ущерба от преступных деяний.

Несвоевременное и неэффективное регулирование нормативно-правовыми актами по вопросам наказания, квалификации содеянного, занижение величины ущерба и неверное толкование или неполное отражение всех возможных способов и видов преступлений являются также стимулирующими факторами для прироста экономических преступлений. Все большая поддержка аморального поведения со стороны общества, снижение этических и моральных норм находят свое отражение в повышении уровня преступности, поощряя тем самым отдельные проявления преступности, ярким примером чего служит достаточно высокий уровень коррупции не только в государственных органах, но и в организациях, осуществляющих социальную деятельность, направленную на оказание необходимой помощи населению.

Основы экономического подхода изучения уровня преступности позволят определить размеры материальной выгоды от конкретных видов преступлений, выявить наиболее возможные способы извлечения незаконной выгоды, предопределить наиболее вероятные направления преступных деяний.

По нашему мнению, необходимо выделять уровень дохода социальных групп людей, которые наиболее склонны к совершению экономических преступлений, и таким образом идентифицировать направленность преступных деяний, которые мы выделим либо в сфере экономических интересов, либо как нанесение вреда здоровью человека (рис. 50).

Здесь необходимо учитывать, что уровень дохода от легального бизнеса, официальной трудовой деятельности, вероятнее, намного ниже, чем от совершенного преступного деяния, тем самым являясь основным стимулирующим фактором для совершения преступления. Возможность получения дополнительного дохода в более короткие сроки, без дополнительных физических

и умственных затрат либо с минимальными затратами, достаточно привлекательна для тех социальных групп населения, в которых уровень дохода близок к величине прожиточного минимума или вовсе отсутствует.



Рис. 50. Влияние уровня доходов граждан на вид совершаемых преступлений

Необходимо выделять и те группы населения, где существует наибольшая вероятность к совершению преступлений:

- более низкие заработки;
- неудовлетворительные социальные условия;
- невозможность или ограничения к осуществлению официальной деятельности;
- специфика территориального развития;
- уровень образования;
- несовершенство системы наказаний;
- несоответствие системы мер наказаний за совершенные преступления;
- пониженные нормы привлечения к ответственности;
- существенные ограничения к привлечению за совершенные деяния;
- высокий уровень нераскрытых преступлений;
- недостаточная осведомленность общества о возможных мерах противодействия деяний преступников;
- большое количество повторных преступлений и др.

Дополнительно увеличивают уровень преступности и существующая система трудового законодательства и требования работодателей, предъявляемые для будущих сотрудников, где главным является отсутствие судимости, что в значительной степени сужает возможный перечень легального заработка, снижает уровень такого заработка, что приводит к поиску альтернативного варианта получения доходов – только криминальным путем.

Преступники, совершившие преступные деяния, в большинстве случаев возвращаются к повторному осуществлению криминальной деятельности, что

доказывает целенаправленность действий преступного характера; применяемые способы и методы осуществления преступления становятся более специфичными, разнообразными, используется опыт предыдущих преступлений и навыки других сообщников.

На существующий уровень экономических преступлений оказывает большое влияние и количество людей, употребляющих наркотические средства, что увеличивает и еще более криминализирует экономические отношения (рис. 51).

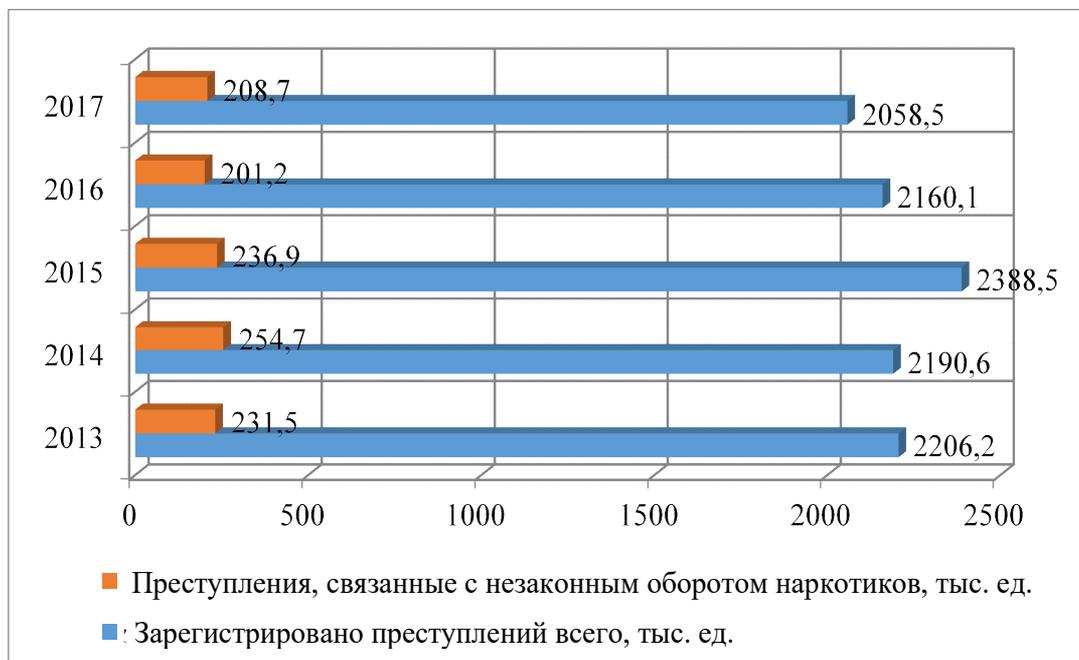


Рис. 51. Число зарегистрированных преступлений по видам за период 2013–2017 гг. (по данным http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_mai/rosstat/ru/statistics/populatio/ifraction/#)

На рисунке наглядно представлена динамика уровня общего количества преступлений и соответствующая доля преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что примерно составляет порядка 10 %, что на наш взгляд является достаточно серьезным фактором в существующем уровне экономических преступлений.

Покажем формулу для расчета ожидаемой полезности преступника от совершенных преступных действий (по Г. Беккеру):

$$D = (1 - f) U(Y) + fU(Y - T) = U(Y - fT), \quad (9)$$

где D – ожидаемая полезность; f – вероятность осуждения за осуществление преступных действий; Y – материальная выгода от совершенных преступных действий; T – уголовная ответственность.

В данной формуле учтено и влияние ожиданий преступника от преступных деяний, оценка им материальной выгоды от совершенного преступления, и риски, которые преступник принимает в расчет при выборе того или иного способа осуществления преступления. Таким образом, можно сказать, что данный показатель в легальной сфере экономики всегда будет иметь значение ниже 0, так как законопослушный гражданин не ожидает получения материальных выгод и других видов доходов от незаконной деятельности. В случае вовлечения гражданина в нелегальный бизнес, организованную преступную деятельность и другие сферы нелегальной экономики здесь возможно различное итоговое значение показателя, но всегда выше нуля, что полностью отражает готовность преступника к рискованной преступной деятельности для удовлетворения своих материальных потребностей.

При формировании единого экономического подхода изучения и анализа преступности необходимо учитывать влияние не только факторов нормативно-правового характера, но и существующих экономических, политических, социальных условий. Комплексное изучение воздействия на существующий уровень всех вышеперечисленных факторов позволит сформировать эффективные способы управления и регулирования уровня преступности на государственном уровне, разработать комплекс действенных мер по снижению и предупреждению преступлений, в том числе и экономической направленности. Эффективные меры позволят повысить уровень экономической безопасности государства, создать необходимые условия для устойчивого экономического развития страны.

2.3. Экономический анализ преступности

Основоположником данных теоретических исследований явился Г. Беккер, еще в 1957 году им был издан научный труд «Экономика дискриминации», в котором он раскрыл специфические предпочтения отдельных граждан, социума, общества, основанные на «нежелании вступать в контакты с представителями другой расы...», т. е. выделил группы населения, которые не производили никаких финансово-хозяйственных связей с теми контрагентами, которые отличались по религиозным, национальным и другим признакам. Очевидно, что такой подход порождает неравенство в осуществлении трудовой деятельности, стимулирует незаконные предпринимательские действия, увеличивает возможность мер неправового характера. Данный фактор, помимо сдерживания нормального развития конкуренции на рынке, стимулирует конфликты национального и религиозного характера, провоцируя совершение преступлений экономической направленности. Работодатель, осуществляя отбор кандидатов только по признакам соответствия или несоответствия тому или иному социальному классу, опосредованно влияет и на уровень квалификации и образования конкретной категории работников. Заниженные требования или их полное отсутствие порождают группу людей с невысоким уровнем

образования или полным его отсутствием, что также негативно влияет на существующий уровень преступности. Снижая квалификационные требования, работодатель не стимулирует развитие личности, ее профессиональных качеств, возможно снижение моральных и нравственных норм поведения отдельных личностей, что увеличивает общий потенциальный массив преступников.

Необходимость развития личности, совершенствование профессиональных навыков, постоянное повышение квалификации – это дополнительные вложения в развитие личности, человека как специалиста, все это способствует гармоничному развитию индивида, совершенствованию знаний, нравственно-духовному развитию, что не может не отразиться на его поведении в сфере экономико-правового регулирования. Однозначно, подобное планомерное и постоянное финансовое вложение в образование, саморазвитие является основой формирования личности со стандартным стереотипом трудового поведения и знанием правовых последствий в той или иной сфере. Специалист, обладающий современными знаниями, с высоким уровнем квалификации, будет востребован во многих сферах легальной экономики, тем самым осуществляя легальную трудовую деятельность.

Таким образом, возможно формирование подхода к экономическому анализу и самого преступления, и личности, совершившей преступное деяние. Основой человеческого поведения и мотивов преступлений является единство происходящих экономических процессов, схожесть поведения, предпочтений, целей, мотивов преступлений. Основываясь на данном утверждении, возможно определить единое направление деяний преступного мира на определенный период времени. Выявление и идентификация таких деяний позволят своевременно управлять ими на государственном уровне, снижать масштабы экономических преступлений.

Отметим, что наиболее значимым в экономической теории преступлений и наказаний является определение степени общественной опасности преступного деяния. В современной отечественной криминологической литературе преобладает мнение, что именно организованная преступность наносит государству больший объем материального ущерба, соответственно это направление преступной деятельности должно быть подвергнуто более тщательному и комплексному анализу.

Графическая интерпретация данного вывода может быть представлена следующим образом (рис. 52).

Соответственно, чем большее количество преступлений совершается, тем больший объем денежных средств потребуются для снижения уровня преступности, при минимальном финансировании правоохранительной деятельности возможен рост преступлений, что повлечет за собой негативные последствия и дополнительные финансовые вложения по борьбе с ним. В данной системе необходимо установить оптимальный уровень финансовых вложений

в деятельность правоохранительных органов, тем самым ограничив и рост преступности, и высокий уровень колебаний уровня преступности.

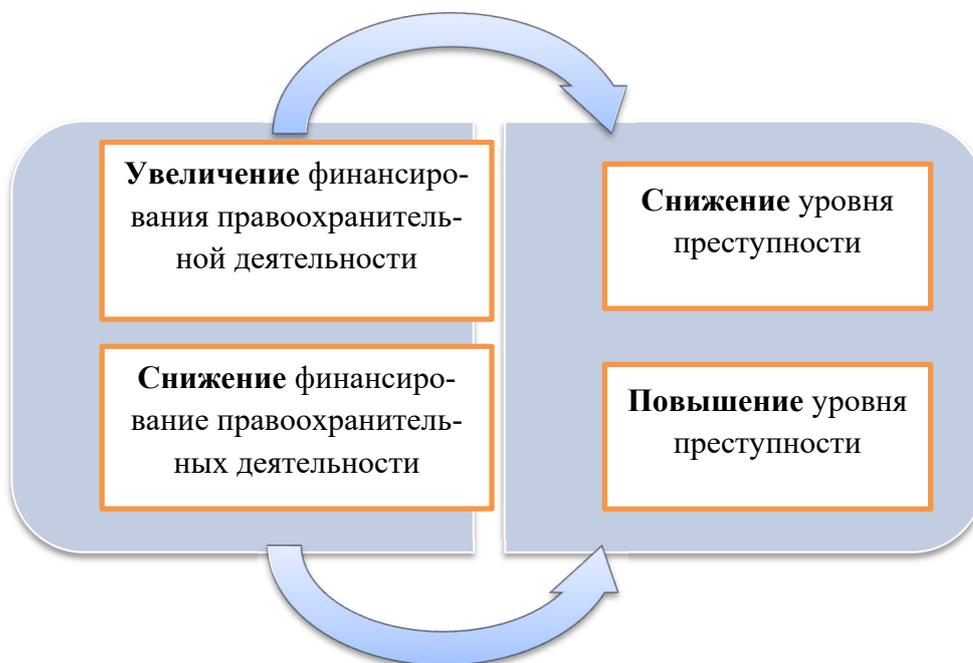


Рис. 52. Влияние объемов финансирования правоохранительной деятельности на уровень преступности

Теория монопольных рынков может быть применима и к изучению уровня таких преступлений. Например, в сфере оборота наркотических средств в случае единого владельца на данном рынке, его монополизации, произойдет существенный рост цен, что непременно снизит объемы реализации наркотических средств. Также возможно применение экономических законов и в изучении вопросов организованной преступности, когда на определенной территории возникает некая организованная группировка, управляющая всеми экономическими процессами, в интересах которой будет формирование прибыльности и благополучия и предпринимателей, и обычных граждан. Таким образом, организованная преступность вытесняет другие возможные виды преступлений и типы преступников, как снижая количество преступников на определенной территории, так и формируя условия для стабильности экономических процессов и обязательной прибыльности на контролируемой ими территории предпринимателей и организаций.

Следуя данным выводам, необходимо отметить, что законы экономической теории доказывают более предпочтительное наличие организованной преступности, чем наличие разрозненных преступников, преступности неорганизованной.

Проводя сравнение легального и нелегального бизнеса, отметим, что спектр организаций по конкурентному признаку, вне зависимости от отрасле-

вой принадлежности, достаточно разнообразен, представлен различными видами конкуренции: от чистой конкуренции до чистой монополии.

Незаконная деятельность, или организованная преступность, подпадает под экономические законы и может быть идентифицирована как «ведение бизнеса в нелегальной сфере».

Выделим основные характеристики организованной преступности:

- устойчивость во времени и пространстве;
- длительность осуществления;
- максимизация экономической прибыли;
- планирование и прогнозирование преступных замыслов;
- четкое разделение труда, распределение обязанностей;
- иерархичность управления;
- выделение специалистов в различных областях, направлениях, преступных деяний и способов совершения преступлений;
- формирование бюджета преступной группы;
- распределение денежных средств по мере выполнения обязанностей, совершения деяния и др.

Представленный перечень характеристик организованной преступности отображает реальную структуру управления организацией в сфере легальной экономики, все внутриэкономические и управленческие аспекты, также может быть представлена и «неспецифичная» организационная структура, схожая со структурой управления в «традиционном» понимании, где есть и руководители, специалисты среднего уровня, исполнители.

Можно сделать вывод, что современная организованная преступность является «теневой сферой бизнеса», видом экономической деятельности «профессиональных преступников», основной целью которых является удовлетворение собственных преступных потребностей с ущемлением законных интересов и прав граждан, общества, государства.

Организованная преступность – это вид преступной деятельности, в основе которой лежит единство экономических интересов, реализация и достижение которых возможны через предоставление незаконных услуг, незаконную реализацию продукции, товаров, предоставление законных услуг и товаров в незаконной форме.

Преступную деятельность разделяют на следующие составляющие (рис. 53):

В том и другом случае преступная деятельность приносит доходы, здесь важна организация ведения нелегального бизнеса, распределение полномочий между участниками преступной группировки.

При осуществлении преступных деяний, таких как кража, воровство, грабеж, разделение преступников по функциональным обязанностям минимально, здесь все определяется конечным эффектом от совершенного экономического деяния: уровень прибыли должен быть перераспределен между всеми участниками, что снижает индивидуальную заинтересованность преступника в случае большого количества соучастников одного преступного деяния.

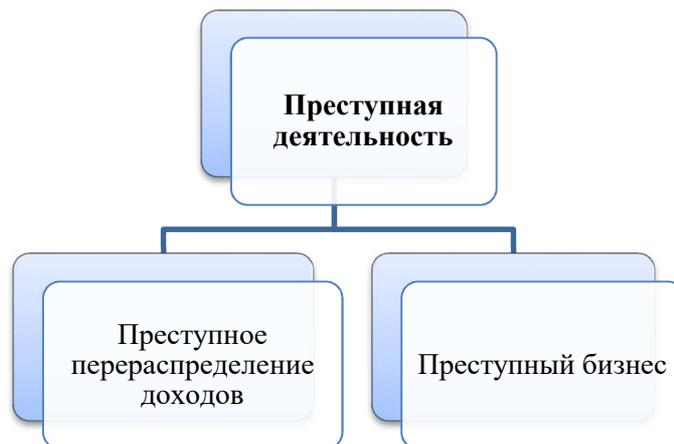


Рис. 53. Составляющие преступной деятельности

В случае организованного ведения нелегального, преступного бизнеса эффект от коллективных организованных действий может быть намного выше, прибыльность преступного деяния будет зависеть от грамотного исполнения всех участников организованной преступной группировки.

Поэтому наличие налаженной, эффективной организационной преступной структуры будет максимизировать материальную прибыльность от преступного деяния.

При наличии «слаженной», эффективной работы преступный коллектив достаточно стабилен по формируемым личностям, устойчив в своем поведении и функциональном исполнении обязанностей, возложенных на каждого участника.

Процесс ведения подобного бизнеса схож с общими процессами ведения предпринимательской деятельности в легальной экономике, когда необходимо управление внешними ресурсами и осуществление взаимодействия с внешними контрагентами.

Внутреннее управление всеми ресурсами в организованной преступной группировке – это управление как человеческими, так и финансовыми ресурсами, направленными на развитие и осуществление криминальной деятельности.

Также необходимо проводить работу и с внешними контрагентами, с иными представителями организованной преступности, с представителями различных государственных структур, подверженными преступной наживе и преступной деятельности.

В процессе управления преступной деятельностью аналогичным образом заключаются взаимовыгодные «неофициальные» контракты с преступными группировками и с представителями органов правопорядка.

Организованная преступность сдерживает агрессивные воздействия обществу на само существование данного вида нелегальной жизнедеятельности следующими способами:

- контролирует уровень преступлений, снижает количество неорганизованных преступников;

- контролирует и снижает количество грабежей, совершаемых преступниками не из организованных групп;
- удовлетворяет спрос населения в контрафактной продукции;
- привлекает граждан к трудовой деятельности в сфере нелегального получения доходов, теневого бизнеса.

В результате такого управления и налаживания связей с общественностью возможно осуществление незаконной предпринимательской деятельности, ведение нелегального бизнеса.

В данной системе необходимо «присутствие выгоды» для всех участников сообщества, вовлеченных в экономические отношения, в таком случае деятельность организованной преступности не будет восприниматься населением как существующая угроза социально-экономической жизни, угроза жизни и здоровью отдельного гражданина.

Такое налаживание связей, интегрирование во общеэкономические процессы схоже с налаживанием предпринимательских связей в легальном бизнесе (рис. 54).



Рис. 54. Взаимодействие организованной преступности с «внешним» миром

На рисунке отражен процесс влияния на формирование определенного уровня преступности отдельных внешних факторов, взаимодействие организованной преступности с «внешним» миром.

2.4. Теоретический аспект экономики на уровне предприятия

При определении экономической категории преступлений необходимо выяснить, какими признаками они обладают:

- удовлетворение материальных потребностей граждан, населения, которые представлены в виде товаров, продукции, услуг;
- экономические ресурсы для осуществления производственно-хозяйственной деятельности.

Набор качеств, перечень услуг достаточно разнообразны, что связано и с особенностями спроса, с существующими специфическими требованиями различных граждан, потребителей, также значительное влияние оказывает и усовершенствование технологий производства, применение инновационных технологий, которые позволяют расширять ассортимент товара, услуг, представлять широкий спектр различных свойств товаров и продукции из одних групп. Но здесь присутствует и понятие ограниченных возможностей воспроизводства ресурсов, выпуска товаров, продукции, услуг, прежде всего связанных с ограниченностью экономических и природных ресурсов.

Ограничения потребительского рынка связаны с ограничением финансовых средств, уровнем доходности, средней заработной платой. Также накладывает ограничения и существующая кредитная система, где доступность заемных средств ограничена высоким уровнем процентных ставок для потребителей.

Ограничения предпринимательского сектора основаны на предельном допустимом уровне доходности предпринимательской деятельности, существующей возможности предприятия к осуществлению дополнительных вложений в развитие бизнеса, наличии свободных денежных средств для расширения ассортимента выпускаемой продукции, товаров, услуг.

На государственном уровне размеры государственного финансирования и поддержка предпринимательства, отраслей рассчитываются исходя из сформированного бюджета, из поступления налоговых обязательств, тем самым определяя объемы государственного финансирования.

И потребители, и предприниматели сталкиваются с проблемой выбора вложения финансовых средств и приобретения материальных благ, где в основе данного решения будет определенная величина дохода. Таким образом, потребитель оценивает возможность приобретения товара, продукции, услуги и сравнивает ее потребительские свойства и набор приобретаемых благ. Производитель, ограниченный уровнем доходности бизнеса, ограничен и в приобретении необходимых ресурсов для осуществления хозяйственной деятельности, определяет на конкретный промежуток определенный перечень товаров для производства, тем самым сужая и ограничивая рыночное предложение, конкретизируя набор ценностей для потребителя.

Данные выводы говорят о том, что существует такая экономическая категория, как альтернативная стоимость – это цена товара, продукции, услуги,

выраженная через цену другого товара, продукции, услуги, которую необходимо отдать взамен.

Величину альтернативной стоимости необходимо учитывать при анализе уровня экономических преступлений в конкретных отраслях, тем самым возможно выявить появление или увеличение объемов производства и реализации в нелегальном бизнесе.

Необходимо учитывать и классификацию товаров и услуг по потребительским свойствам:

- товары, услуги первостепенной необходимости, для поддержания необходимого уровня жизнедеятельности;
- товары, услуги длительного пользования;
- товары и услуги роскоши.

Наличие такого разделения товаров, услуг порождает преступления экономической направленности, что в первую очередь связано с разделением уровня доходов потребителей по уровню возможности приобретения товаров различной категории.

В основе производственного процесса товаров, продукции лежит использования экономических ресурсов, которые разделяют на:

- человеческие;
- природные;
- произведенные человеком.

Приведем классификацию экономических ресурсов (табл. 10).

Таблица 10

Классификация экономических ресурсов

Наименование ресурса	Содержание
Материальные	Земля – природные ресурсы, необходимые для осуществления производственного процесса. Сырье – переработанные ресурсы из природного материала, вторичные ресурсы. Капитал – это материальные и нематериальные активы предприятия
Человеческие, трудовые	Труд – непосредственные трудовые усилия для осуществления производства продукции, товара, услуг. Предпринимательские способности – направленные действия предпринимателя для осуществления производственной деятельности

В основе успешной, эффективной предпринимательской деятельности лежит грамотное управление, руководство всеми ресурсами предприятия, объединение всех других ресурсов: земли, капитала и труда, в единый процесс производства товара или услуги, использование и внедрение новейших техно-

логий, вложение собственных финансовых средств и др. Итогом такой деятельности является получение предпринимательской прибыли, предпринимательский доход, т. е. то вознаграждение, которое предприниматель получает от итоговых результатов производственной деятельности. Если рассматривать по схожести получения итогового результата, (получение материальных благ), в сообществе организованной преступности работают те же самые механизмы осуществления деятельности, как и в легальной экономике. Процесс осуществления преступной экономической деятельности тоже связан с привлечением различных видов ресурсов, составляющей в виде риска и ожидаемым вероятностным эффектом в виде дохода.

Существующая ограниченность любых видов ресурсов в определенный период времени оказывает влияние на извлечение максимальной выгоды, получение максимального уровня прибыльности от пользования, владения, распоряжения ресурсами, в то числе при продаже товаров, продукции и реализации услуг. Эффективность производства в легальной сфере экономики по данным правилам будет только увеличиваться, оказывая положительное влияние как на внутрипроизводственную финансово-экономическую деятельность самого предприятия, так и на общие экономические процессы страны. Но в том случае, если в данной схеме производства начинают применять экономические методы и способы неправового характера, возникают различные преступные схемы, начинает осуществляться преступная деятельность, тенизация бизнеса, что также отвечает интересам преступников – получение максимальной выгоды использованием существующих ресурсов. Основное отличие здесь будет в эффекте от данных преступных действий: отрицательное влияние на экономические и социальные процессы как на уровне предприятия, так и на общеэкономические процессы в стране.

Учитывая ограниченность ресурсов, производитель всегда определяет дальнейшие производственные планы: реализация того или иного вида продукции, услуг, применение новых инновационных технологий, разработка и реализация новых видов продукции, товаров, услуг, или выбирает не производить никаких изменений. Главным фактором в данном выборе будут финансовые ограничения, объемы ресурсов, которыми владеет производитель, его ожидания уровня прибыльности и отдачи от производственного процесса. Любое нововведение, инновации – это дополнительные вложения или отток существующих экономических ресурсов для реализации новой программы, нового производственного процесса.

Приоритетным направлением экономического развития производственно-хозяйственной деятельности должно быть полнейшее удовлетворение потребностей общества в долгосрочной перспективе с применением в производстве новейших технологий, создавая тем самым прирост стоимости основного капитала, увеличивая стоимость активов предприятия, осуществляя хозяйственную деятельность в условиях экономической безопасности в тече-

ние длительного периода времени. Предприниматель, учитывая необходимость реальных инновационных вложений, создает социально-экономические устойчивые условия развития предпринимательской деятельности, что в целом положительно влияет на общий уровень экономической безопасности. В том случае, если предприятие будет ставить целью извлечение максимальной прибыли за короткий промежуток времени, не улучшая тем самым прирост основного капитала, возможно как сокращение производства товаров в будущем, так и криминализация подобного бизнеса.

При определении величины оптимального расходования ресурсов необходимо сформулировать основные задачи экономической деятельности по следующим направлениям:

- определение объемов производства конкретных видов продукции, товаров, услуг;
- применяемые технологии производства;
- распределение трудовых ресурсов;
- оценка потребительского спроса.

В зависимости от типа экономической системы возможно различное распределение ресурсов и формирование дифференцированного потребительского спроса (рис. 55).

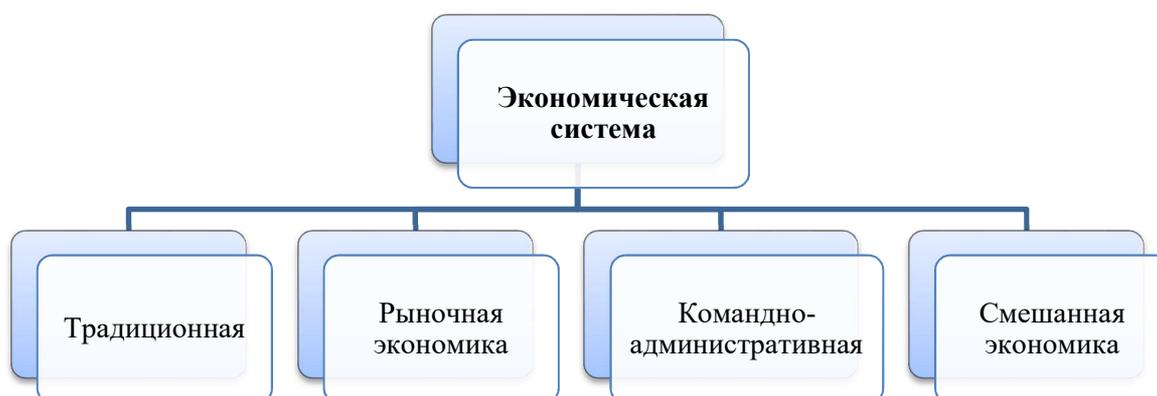


Рис. 55. Типы экономических систем

В настоящее время практически ни одна из вышеуказанных систем не представлена в чистом виде, более подробно различия в экономических системах см. в табл. 11.

Так как возможность ведения нелегального бизнеса существует только в рыночной или смешанной экономике, рассмотрим более подробно содержание основных параметров данных экономических систем.

Свободное предпринимательство – это, прежде всего, распоряжение материальными ресурсами, находящимися в частной собственности. В рамках ведения предпринимательской деятельности чаще всего происходит кримина-

лизация хозяйственных операций, связанных с материальными ресурсами, которые являются основными объектами посягательств преступного характера. Ввиду достаточно высокой стоимости отдельных активов преступные посягательства в этой области имеют наиболее распространенный характер.

Таблица 11

Экономические системы

Вид экономической системы	Содержание
Традиционная экономика	<ul style="list-style-type: none"> • отсутствие денежной системы; • ведение натурального хозяйства; • производство и потребление направлены только на личные потребности производителя; • в основе лежит соблюдение традиций, обычных способов и приемов производства продукции
Рыночная экономика	<ul style="list-style-type: none"> • наличие частной собственности; • наличие денежной системы; • возможность выбора в предпринимательском решении; • личная заинтересованность в итоговых результатах хозяйственной деятельности, получение предпринимательской прибыли; • наличие конкуренции; • рыночное свободное ценообразование, тарифообразование; • применение новейших технологий; • внедрение инновационных методов ведения бизнеса, осуществления производственного процесса; • государственное регулирование через нормативно-правовые акты, налоговое законодательство и т. п.
Командно-административная	<ul style="list-style-type: none"> • материальные ресурсы только во владении государства; • государственное, централизованное управление экономическими процессами; • наличие плановой экономики; • наличие только предприятий государственной формы собственности

В условиях рыночного ведения предпринимательской деятельности у предпринимателя имеется возможность свободного распределения ресурсов, организации всего производственного процесса, поиск и выбор контрагентов не ограничен, так же как и способы и методы реализации товара. В данной сфере предпринимательской деятельности наиболее актуальным становится вопрос взаимодействия производителя с контрагентами: покупателями и по-

ставщиками. На данной стадии осуществления производственной деятельности возможно применение различных схем преступного характера, что в свою очередь приводит к криминализации экономической деятельности, выводу экономических ресурсов в нелегальный сектор экономики.

Основные цели производителя в рыночной экономике – максимизация прибыли, минимизация убытков; цели собственников материальных ресурсов – полное вложение существующих активов для извлечения максимальной прибыли; потребители преследуют цель приобретения товара, продукции, услуг по заниженной цене, с минимальными затратами и т. п. Здесь мы видим различные интересы собственников материальных благ и конечного потребителя, что также возможно использовать как в целях развития экономических процессов, путем снижения себестоимости продукции, так и для переориентации бизнеса в нелегальный сектор экономики.

Формирование цен на товары, продукцию, услуги осуществляется под воздействием спроса и предложения, что в свою очередь обеспечивает личный интерес владельцев бизнеса и конечных потребителей данной продукции, товаров, услуг. В рыночных условиях производится взаимодействие контрагентов, которые пытаются максимально удовлетворить свои потребности.

При ведении предпринимательской деятельности в открытой экономике легальным способом необходимо использование и внедрение новых видов производства, инновационных технологий, привлечение достаточного объема инвестиций для обновления существующих активов, все это в конечном итоге оказывает положительное влияние на экономические показатели предприятия, его устойчивость в осуществлении хозяйственного процесса. Но данный способ достаточно затратный, как в финансовом плане, так и денежном эквиваленте. Исходя из данного предположения многие собственники бизнеса в целях наиболее быстрого достижения предпринимательского эффекта осуществляют экономические преступления, разнообразие методов и приемов которых мы уже описали выше.

Деньги как средство обращения предполагают перераспределение как ресурсов, так и благ и в правовом поле, и в теневой экономике. Любой экономический ресурс может быть оценен в денежном эквиваленте, осуществляя обмен различных видов ресурсов внутри страны и на международном рынке. Здесь необходимо отметить что, помимо расчетов в национальной валюте, происходит обмен денежной массы в иностранной валюте. Таким образом, процесс производства усложняется еще и перераспределением потока денежных средств, формированием денежной массы на валютном рынке. В такой экономической системе расширяется круг экономических преступлений, что усложняет процесс выявления и идентификации конкретного преступного деяния.

Между экономическими субъектами в процессе ведения хозяйственной деятельности происходят сделки на бартерной основе, главным условием которой является экономический эквивалент произведенной операции, что также усложняет экономическое взаимодействие и создает дополнительные условия для расширения финансовых преступлений.

Таким образом, являясь средством обращения, денежные средства способствуют осуществлению товарообменных операций, росту производства, проявлению конкуренции.

Существующее взаимодействие поставщиков, производителей, потребителей создает некоторую модель обмена ресурсами в процессе осуществления экономической деятельности. Тем не менее необходимо учитывать ограниченность наличия экономических ресурсов, разработки грамотных предпринимательских решений, позволяющих максимально эффективно осуществлять производственный процесс.

В смешанной экономике происходит регулирование рыночных процессов различными механизмами, основным из которых является активная поддержка рынка определенным видом товара и услуг. Основными задачами государственного регулирования являются разработка нормативно-правовой базы, условий для нормального функционирования предприятий, ограничение роста конкуренции и регулирование монополизации рынка отдельных категорий товаров, услуг. Соответственно основной функцией государства является стабилизация экономических процессов, регулирование уровня спроса и предложения, перераспределение доходов, распределение экономических ресурсов и др.

Одной из основных функций правоохранительных органов и государства является управление уровнем инфляции, безработицы, снижение негативных последствий при ухудшении социально-экономических условий, стабилизация экономических показателей.

В рыночной экономике существуют следующие модели рынка:

- 1) чистая конкуренция;
- 2) чистая монополия;
- 3) монополистическая конкуренция;
- 4) олигополия.

В условиях чистой конкуренции существует очень большое число предприятий, производящих схожий по свойствам и качеству стандартизированный продукт. Вхождение в отрасль достаточно свободное, как и выход из нее. В отрасли с чистой конкуренцией предприятия и ресурсы свободно перемещаются, воздействие конкурентов на цену практически отсутствует. Преимуществом данной отрасли экономики является минимизация издержек в ходе конкурентной борьбы в целях максимизации прибыли.

Конкурентная борьба за потребителя возможна как легальным способом, так и нелегальными, что в свою очередь приводит к возникновению теневого бизнеса.

Ассортимент товаров, продукции, услуг, произведенный в чистой монополии, не имеет заменителей, аналогов, соответственно в данной экономической системе существуют следующие ограничения:

- масштабы экономической деятельности;
- высокий уровень первоначальных вложений;

- полное отсутствие конкуренции;
- ограниченность сырьевого рынка и доступ к сырьевым ресурсам;
- нерыночные методы борьбы;
- криминализация входа на данный рынок.

Существующие барьеры входа на рынок монополии действительны на короткий промежуток времени, в долгосрочном периоде они снижают свое воздействие в виде ограничительных мер и возможен вход других участников в данную отрасль.

Максимизация прибыли от ведения хозяйственной деятельности не только является экономически оправданным решением, но и зачастую достигается нерыночными, неэкономическими способами, что приводит к значительной криминализации экономических процессов внутри данной отрасли.

Получение максимального совокупного дохода нельзя отождествлять с максимизацией уровня прибыльности за единицу товара, продукции, услуг, что в большинстве случаев приводит к искусственному росту цен, повышению тарифов, что в целом негативно влияет как на внутриотраслевые особенности развития производства, так и на потребительскую оценку данных товаров, услуг.

К отличительным признакам монополистической конкуренции относят:

- большое количество организаций;
- ограниченный контроль одной организации на итоговую рыночную цену;
- отсутствие возможности сговора, договоренностей по установлению определенного уровня цен, тарифов;
- дифференциацию товара, различный ассортимент продукции, товаров, услуг;
- наличие как ценовой, так и неценовой конкуренции на рынке;
- вступление в отрасль не имеет высоких ограничений, возможно в течение короткого промежутка времени со стартовым капиталом, доступным в незначительный временной период.

Возможная дифференциация товаров, продукции, услуг способствует оптимальному ведению бизнеса, снижает возможность неэффективного ведения бизнеса, повышает эффективность всего финансово-хозяйственного процесса. Все это положительно влияет на ведение бизнеса в легальной сфере экономики, снижает количество экономических преступлений.

В условиях олигополии рынок представлен достаточным количеством предприятий, которые обладают значительной долей рынка. В таких рыночных условиях предприятия являются взаимозависимыми, оказывая влияние на всех участников рынка. Свойства олигополии:

- снижение уровня издержек на единицу продукции;
- ограничения для вступления в отрасль в виде лицензий, сертификации, патентов, расходов на сырье и рекламу;
- возможность тайного сговора между участниками олигополистического рынка.

Своевременное установление и решение возможных причин возникновения угроз безопасности предприятия позволит усилить экономическую безопасность предприятий, повысить устойчивость финансовой деятельности предприятия, повысить эффективность экономических процессов как на уровне предприятия, так и в стране в целом.

Глава 3. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЕЕ АНАЛИЗ

3.1. Денежные операции и цифровизация экономики в современный период

Решение об исследовании преступлений экономической направленности по проверке расчетных операций производят при поступлении следующей информации:

1. Недостача денежных средств.
2. Хищение денежных средств в особо крупных размерах.
3. Материальный ущерб, совершенный посредством нарушения нормативных документов учета операций с денежными средствами.
4. Факты присвоения денежных средств отдельными работниками организации.
5. Вывод денежных средств со счетов организации.

Рассмотрим более подробно те виды продукции, которые реализует банковский сектор на международном рынке (рис. 56):

Продукция банковского сектора	Сделки по торговым операциям
	Аккредитивы
	Инкассация
	Кредитование физических и юридических лиц
	Управление портфелем акций
	Операции с иностранной валютой
	Международные консультационные услуги
	Предложения еврооблигаций и евроакций и др.

Рис. 56. Основные виды продукции банковского сектора

Расширенный ассортимент услуг и продукции, который предоставляет сектор банковских услуг, отражает разнообразие денежных операций, распоряжения валютными денежными средствами, специфику различного рода операций, где необходимо производить более глубокий анализ движения валютных денежных средств.

Через банковский сектор производится движение всех денежных операций, существующая система безналичных платежей предполагает применение организациями и физическими лицами электронных денежных средств, безналичной оплаты, тем самым в банковской системе возможно осуществление различных видов экономических преступлений. Анализ и выявление подобного рода преступлений необходимо проводить в целях предотвращения возможного злоупотребления клиентами системой банковских услуг, совершающих посредством платежей финансовые преступления. В банковском секторе необходимо проводить контроль взаиморасчетов между контрагентами, контроль совершенных сделок и перечисленных платежей – это то, что относится к сфере предпринимательской деятельности. В сфере услуг, оказываемой физическим лицам, необходимо проводить такой же контроль за потоками денежных средств, т. е. за источниками поступления и расходования.

Для формирования алгоритма проверки юридических и физических лиц, потоков денежных платежей и взаиморасчетов между контрагентами необходимы разработанные методические рекомендации по единым критериям, которые будут полностью формировать и отражать экономическое и правовое содержание финансовых операций. В настоящее время отсутствует единая методика, позволяющая финансовым учреждениям идентифицировать финансовые операции, выявлять экономические преступления в начальной стадии, пресекая возможность вывода денежных средств со счетов организации, обналичивание денежных средств, совершение финансовых операций и т. п.

Основные положения ведения финансовых операций должны быть основаны на:

- своевременном выявлении «фиктивных» физических и юридических лиц;
- идентификации владельцев и пользователей банковских счетов, банковских вкладов;
- исчерпывающей информации о владельцах банковских счетов, вкладов, депозитов;
- выявлении нестандартных операций, не характерных для того или иного физического, юридического лица.

Предотвращение экономических преступлений в банковском секторе, снижение объемов финансовых махинаций возможно через осуществление постоянного мониторинга совершаемых денежных операций, через комплексный анализ всех участников на банковском рынке, их своевременную идентификацию и ряд других своевременных и оперативных мероприятий, выполняемых сотрудниками банковских учреждений. Взаимодействие финансовых

институтов с правоохранительными органами повысит эффективность выявления экономических преступлений в сфере банковских услуг на ранних стадиях, что позволит увеличить уровень финансовой и экономической безопасности.

Перечень информации, необходимый для анализа физических и юридических лиц:

- наличие индивидуальных счетов в текущем банке и других финансовых учреждениях;
- паспортные данные и другие документы, удостоверяющие личность;
- наличие и статус кредитных карточек, изучение кредитных историй;
- записи в трудовой книжке;
- фактическое проживание;
- расчеты по налоговым платежам и иным видам обязательных платежей;
- направления расходования денежных средств.

При более детальном анализе организации, ее финансовой истории возможно более широкое изучение дополнительной информации, которая поможет установить реальность осуществления и ведения хозяйственной деятельности, экономический статус предприятия, показатели его финансовой деятельности. Примерный перечень этой дополнительной информации может быть представлен в следующем виде:

- финансовый отчет;
- бухгалтерский баланс;
- расчеты с налоговыми органами по налоговым обязательствам;
- основной вид деятельности;
- список неосновных направлений хозяйственной деятельности;
- реальность местоположения;
- перечень основных контрагентов: поставщиков и покупателей;
- типичные объемы «траншей» финансовых платежей и т. п.

Наиболее распространенный вид преступной деятельности в финансовом секторе – это незаконное получение кредита и вывод денежных средств со счетов предприятия, соответственно необходимо работать на предупреждение и предотвращение преступной деятельности в банковском секторе и финансовых операциях.

Необходимо проводить анализ надежности и физических, и юридических лиц, любые подозрительные, нестандартные операции должны подвергаться тщательному анализу и контролю, который в большей степени осуществляется сотрудниками финансовых учреждений. Достаточно часто к изучению особо контролируемых или достаточно масштабных финансовых операций привлекают сотрудников правоохранительных органов, в частности специалистов по борьбе с экономическими преступлениями.

При контроле финансовых операций возможно выявление следующих нарушений:

- неверная информация, которую клиент банка отражает в официальных документах;
- заведомо ложная персональная информация, непосредственно поступающая от клиента финансового учреждения;
- нетипичное, нестандартное поведение клиента банка, финансового учреждения;
- величина вкладов, не соответствующая реальному, официальному доходу клиента;
- сомнительные денежные переводы, не соответствующие общему деловому характеру ведения бизнеса клиента;
- преднамеренное деление, разбивка денежных операций, подпадающих по формальным признакам под текущее нормативно-правовое регулирование, правила ведения бухгалтерских и хозяйственных операций;
- осуществление международных денежных переводов и др.

Конкретизация перечня наиболее характерных признаков совершения экономических преступлений в финансовой сфере позволит выявить и предотвратить большое количество финансовых махинаций, осуществлять контроль по наиболее масштабным направлениям преступной деятельности в банковской сфере.

Эффективным методом является и внедрение в деятельность финансовой организации цифровой системы внутреннего контроля в целях своевременной идентификации финансовых операций нормам и правилам банковской деятельности и нормативно-правового законодательства РФ. Таким способом возможно снижение количества незаконных банковских операций, пресечение проведения сомнительных расчетных операций, полнейшее исключение возможности вовлечения финансового учреждения в противозаконные действия.

Помимо внедрения современных цифровых технологий и новейших программных пакетов анализа цифровых данных необходимы:

- формирование высоких компетенций у сотрудников;
- постоянный мониторинг соответствия занимаемой должности;
- соблюдение правил неразглашения тайны банковской деятельности;
- проверка на соответствие действий внутреннему распорядку;
- проверка соответствия регламенту и внутренний контроль за деятельностью всех сотрудников;
- контроль и координация службы безопасности за эффективностью деятельности;
- организация повышения квалификации сотрудников и т. д.

Перечисленные выше требования являются залогом финансовой безопасности банковского учреждения, соблюдения требований текущего законодательства, контроль за действиями сотрудников ограничит возможность вовлечения финансового учреждения и незаконную экономическую деятельность, снизит риски банковских расчетов и в целом положительно повлияет на все структурные элементы такого учреждения.

Общая схема движения денежных средств через банковское учреждение представлена на рис. 57.

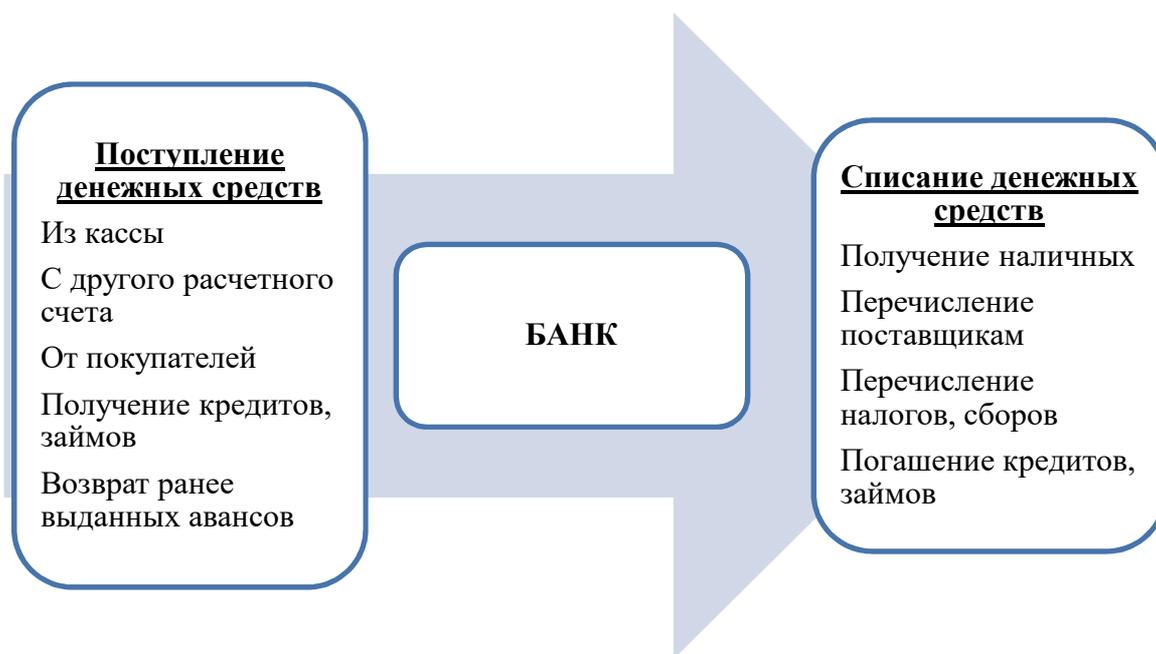


Рис. 57. Общая схема движения денежных средств на расчетном счете

В настоящее время наибольшее количество преступных операций в финансовой сфере связано с незаконным «отмыванием» денежных средств, что в основном связано с полным электронным расчетом между контрагентами, увеличением объемов денежных переводов. Для своевременного выявления возможных незаконных денежных операций необходимо проводить анализ информации при следующих операциях:

- увеличение объема переводов клиента банка по тем же счетам, без расширения клиентской базы, без привлечения новых контрагентов;
- денежные переводы в офшорные банки;
- частые переводы больших объемов денежных средств клиента с одного счета на другой счет;
- кредиты, займы в офшорном банке и др.

Способы причинения материального ущерба не зависят от применяемого порядка и правил ведения бухгалтерского учета, финансового учета, особенностей отраслевой принадлежности организации. Отразим условную схему способов причинения ущерба (рис. 58).

Представленная схема отображает ту необходимую информацию, которая позволяет классифицировать совершенное преступление с экономической направленностью только в тех случаях, когда доходы от такого преступления направляются на цели криминального характера и существует реальный размер материального ущерба собственнику предприятия либо государству.

Исследование денежных операций на расчетных счетах представлено на рис. 59.

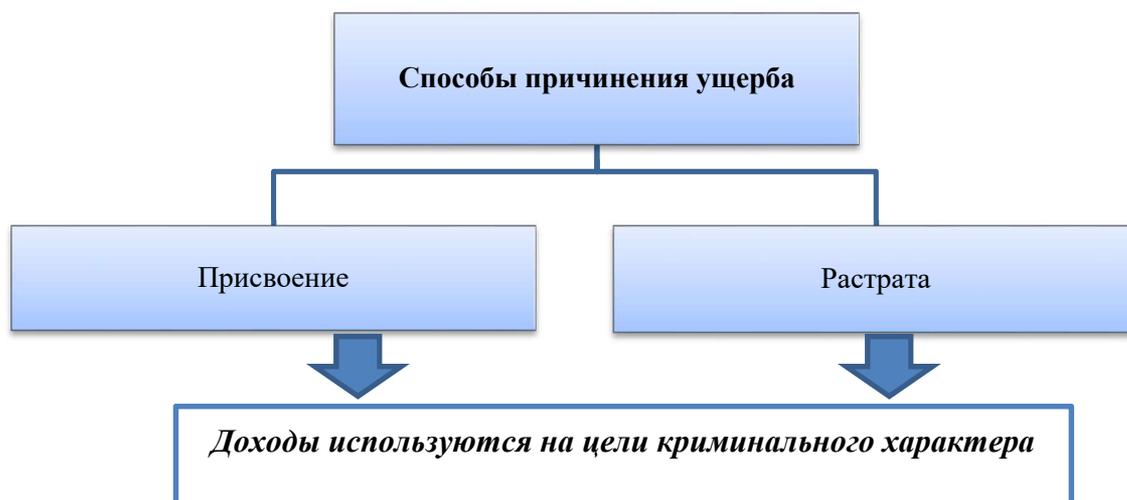


Рис. 58. Способы причинения экономического ущерба

Исследование денежных операций по основным способам совершения преступления	Проверка законности и обоснованности расчетных, кредитных операций, операций по вкладам
	Покупка клиентом банка векселя у организаций, осуществляющих официально зарегистрированную деятельность менее одного года
	Перечисление денежных средств клиентом банка на крупные суммы контрагентам, у которых минимальный уставный капитал
	Большое количество юридических лиц или фирм-однодневок, которые участвуют в финансовой схеме с клиентом банка
	Подделка подписей и печатей в расчетных документах и др.

Рис. 59. Исследование денежных операций по основным способам совершения преступления

Данный список не является исчерпывающим, но он отображает основные направления махинаций с денежными средствами, которые нужно контролировать со стороны финансовых учреждений для предотвращения формирования преступной деятельности как у клиентов банка, так и в самом финансовом учреждении.

Основным и наиболее комплексным методом сбора информации о клиенте, его финансовом статусе и другой информации, отражающей характер, вид деятельности, направления перевода денежных средств, является составление финансового портрета клиента банка, где в основе изучения информации является анализ:

- активов предприятия;
- чистого капитала;
- источников формирования капитала.

Ниже представленная схема отражает общий алгоритм анализа и выявления совершённых преступлений экономической направленности (рис. 60).

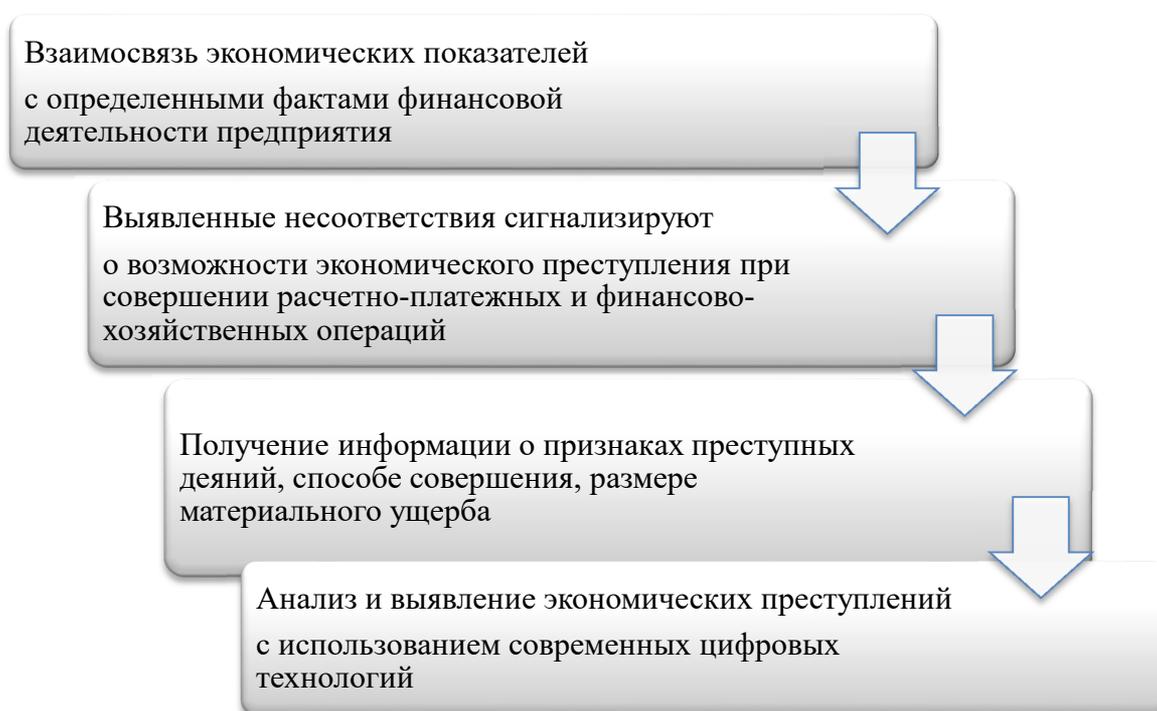


Рис. 60. Этапы выявления информации о совершении экономических преступлений

Значительное количество экономических преступлений совершается с помощью искажения учетной информации — интеллектуального подлога (рис. 61).

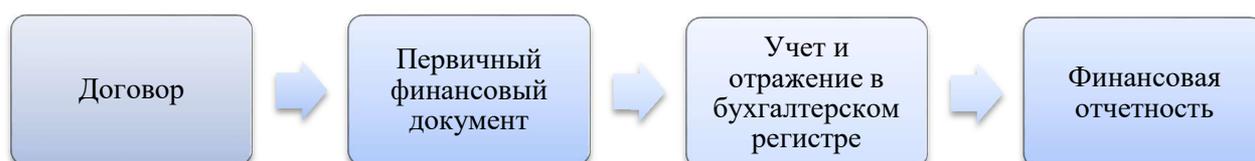
Процесс искажения экономической информации на предприятии можно представить в следующих вариантах (рис. 62).

Экономический анализ и исследование информации о совершённом преступлении позволяют определить размер материального ущерба (рис. 63). Величина материального вреда, суммы ущерба, которая предполагает правовую квалификацию правоохранительными и судебными органами, — это величина экономического ущерба как последствия правонарушения в сфере экономики и экономической деятельности.



Рис. 61. Искажение учетной информации на предприятии

1-я схема



2-я схема

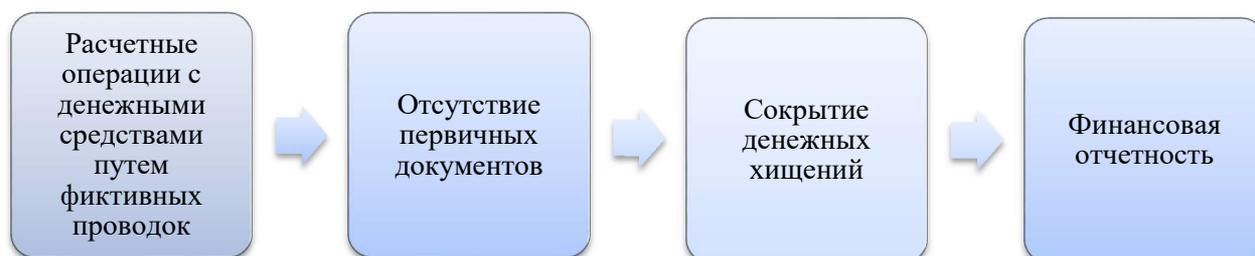


Рис. 62. Схемы осуществления интеллектуального подлога в организации



Рис. 63. Выявление размера экономического преступления

При определении размера материального ущерба применяют различные расчетно-аналитические методы, которые разделяют на количественные и качественные (рис. 64).



Рис. 64. Взаимосвязи показателей при проведении исследования

В целях правовой идентификации совершенного экономического преступления определение размера материального ущерба является дополнительным доказательством (рис. 65).

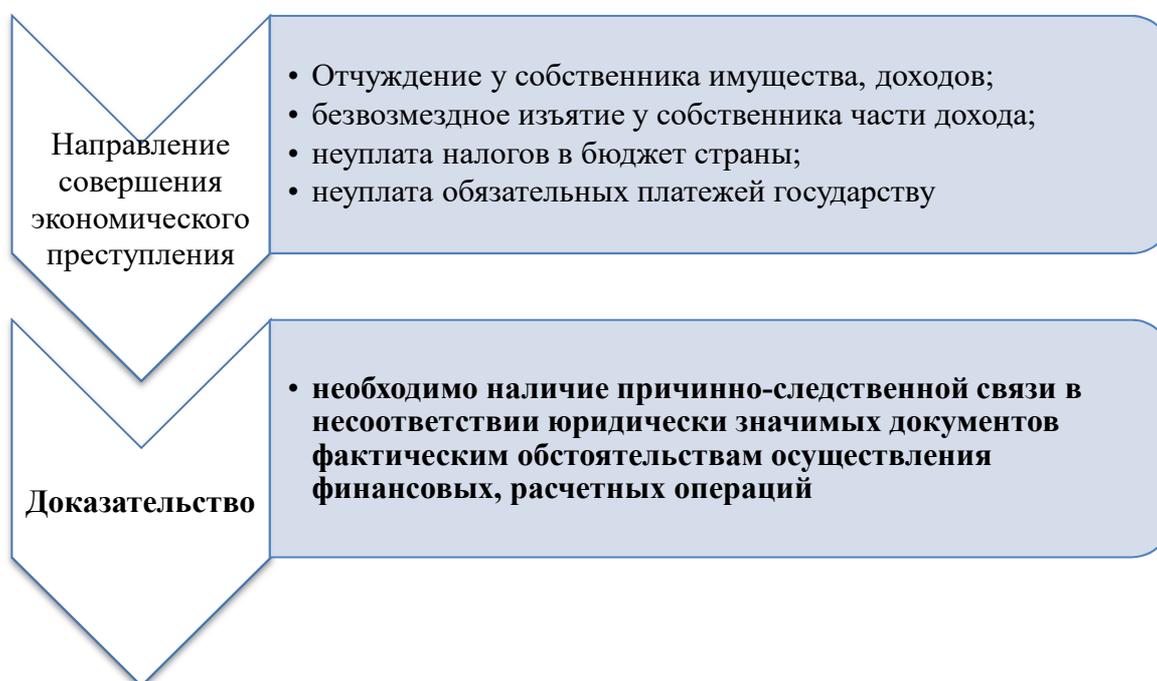


Рис. 65. Наличие материального ущерба в системе доказывания преступлений экономической направленности

Так как расчетные операции – это посреднические услуги банков и финансовых организаций по безналичному перемещению денежных средств с расчетного счета клиента на расчетный счет другого клиента, контрагента, а расчетный счет клиент банка может использовать как для хранения свободных денежных средств, так и для проведения расчетных операций, а также снятия с него наличных денежных средств, то основные нарушения в расчетных операциях будут подтверждаться следующими зафиксированными документально действиями (рис. 66).

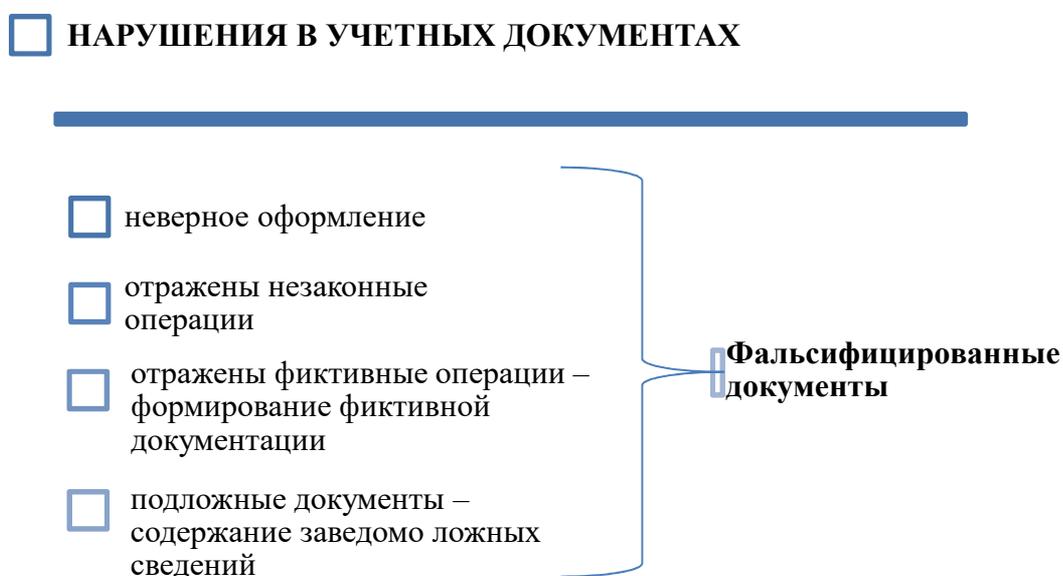


Рис. 66. Нарушения в учетных документах

Схематично сформулируем основные задачи правоохранительных органов по борьбе с экономическими преступлениями (рис. 67).

В современных условиях развития экономических процессов, усиления конкуренции, на государственном уровне и уровне предприятия все актуальнее становится вопрос повышения качества услуг, товаров, продукции. В настоящее время взаимодействие организаций все больше переходит в область электронного обмена информацией, цифровизации всех процессов финансово-хозяйственной деятельности, усложняется данная система взаимодействия появлением новых платежных систем, электронных систем оплаты, виртуальных денежных средств и т. п.

Здесь необходимо учитывать факторы, сдерживающие развитие информационных технологий в предпринимательской деятельности:

- недостаточный уровень квалификации специалистов;
- снижение уровня предпринимательской активности;
- низкий уровень платежеспособности населения;
- недостаточная теоретическая разработанность в области цифровизации экономических процессов и информационных технологий.

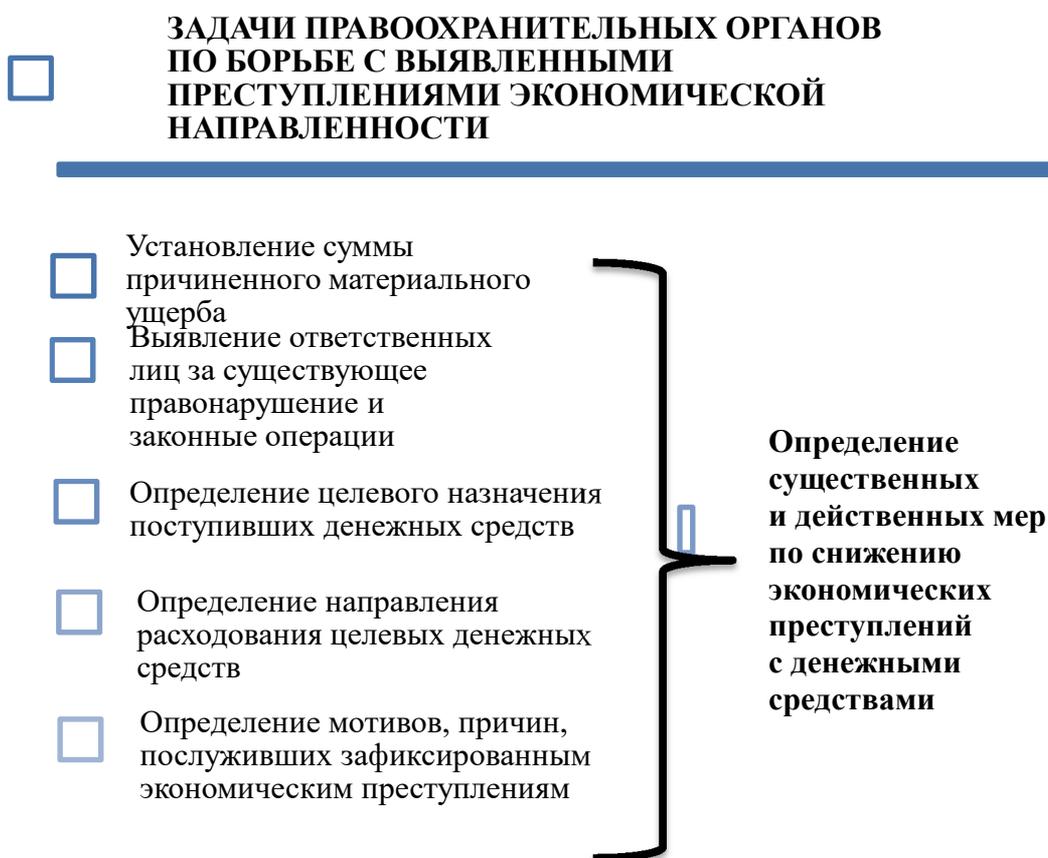


Рис. 67. Задачи правоохранительных органов по борьбе с экономическими преступлениями

К основным преступлениям экономической направленности относят экспортные товарные операции, которые напрямую связаны с цифровыми данными, представлением информации в электронном виде, посредством чего возможно искажение реального объема вывоза товара на экспорт, что способствует увеличению объемов преступлений в данном направлении (рис. 68).

Объем показателя чистого ввоза (вывоза) капитала физическими лицами из России за период 2008–2015 гг. в млрд долларов из Российской Федерации достаточно значительный, но необходимо отметить взаимосвязь уровня вывоза денежных средств и внутригосударственных экономических и политических процессов, которые оказали влияние на уровень оттока денежных средств. При ухудшении уровня экономической безопасности, при нестабильности экономической ситуации внутри государства и на международной арене происходят резкие изменения данного показателя. Итак, наибольшая величина зафиксирована в 2008 и в 2014 гг., соответственно составила 133,6 и 152,1 млрд долларов.

Основным способом вывода денежных средств является намеренное искажение информации в цифровом виде, что возможно следующим путем:

- искажение информации в первичных документах, отражающих объекты экспортных операций;
- контрабанда товара через таможенную границу;
- существенная разница между отпускными и рыночными ценами.



Рис. 68. Динамика показателя чистого ввоза (вывоза) капитала физическими лицами из России за период 2008–2015 гг. в млрд долларов (источник: Бегство капитала.

Динамика и масштабы, способы борьбы. URL:

<https://nauchforum.ru/studconf/social/xl/15302.aspx> (дата обращения: 30.04.2018)

Вышеописанный пример экспортных операций иллюстрирует общую проблематику существующего процесса цифровизации экономики в целом.

Для начала необходимо провести оценку готовности к цифровой экономике органов государственной власти (ОГВ) и органов местного самоуправления (ОМС) по данным, предоставленным Росстатом («Мониторинг развития информационного общества в Российской Федерации» (составитель – Росстат)).

Динамика цифровизации ОГВ и ОМС в сфере развития «Электронного правительства» приведена на рис. 69–70.

Одним из значимых показателей цифровизации государства является работа Многофункциональных центров МФЦ, оценка которой дается в Отчете о выполнении работ, оказании услуг в рамках реализации государственной программы РФ «Информационное общество (2011–2020 годы)». Министерство экономического развития РФ регулярно проводит мониторинг качества предоставления электронных услуг субъектами России. Мониторинг проводится по заказу ведомства центром ИТ-исследований и экспертизы Российской академии народного хозяйства и госслужбы при Президенте России (РАНХиГС). По итогам данного мониторинга составляется рейтинг субъектов РФ по качеству предоставления электронных услуг. Рейтинг составляется ежеквартально.

Методика оценки основана на методах сравнительного анализа и экспертной оценке. Регионы оценивались по нескольким показателям, в числе которых на момент составления рейтинга в III квартале 2016 г. выделялись следующие:

- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в МФЦ;

- соблюдение требования ко времени ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги в МФЦ;
- реализация принципа «одного окна» в окнах МФЦ;
- соответствие МФЦ Правилам организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376;
- соответствие перечня государственных услуг, предоставление которых фактически организовано по принципу «одного окна» федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов в МФЦ, требованиям Постановления Правительства РФ от 27.09.2011 № 797;
- соответствие информационно-технологической инфраструктуры МФЦ требованиям приказа Минэкономразвития России от 22.01.2014 № 21;
- организация предоставления в МФЦ государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в рамках «жизненных ситуаций», рекомендованных Минэкономразвития России;
- соответствие МФЦ фирменному стилю, разработанному в соответствии с поручением Председателя Правительства РФ от 4 декабря 2013 г.;

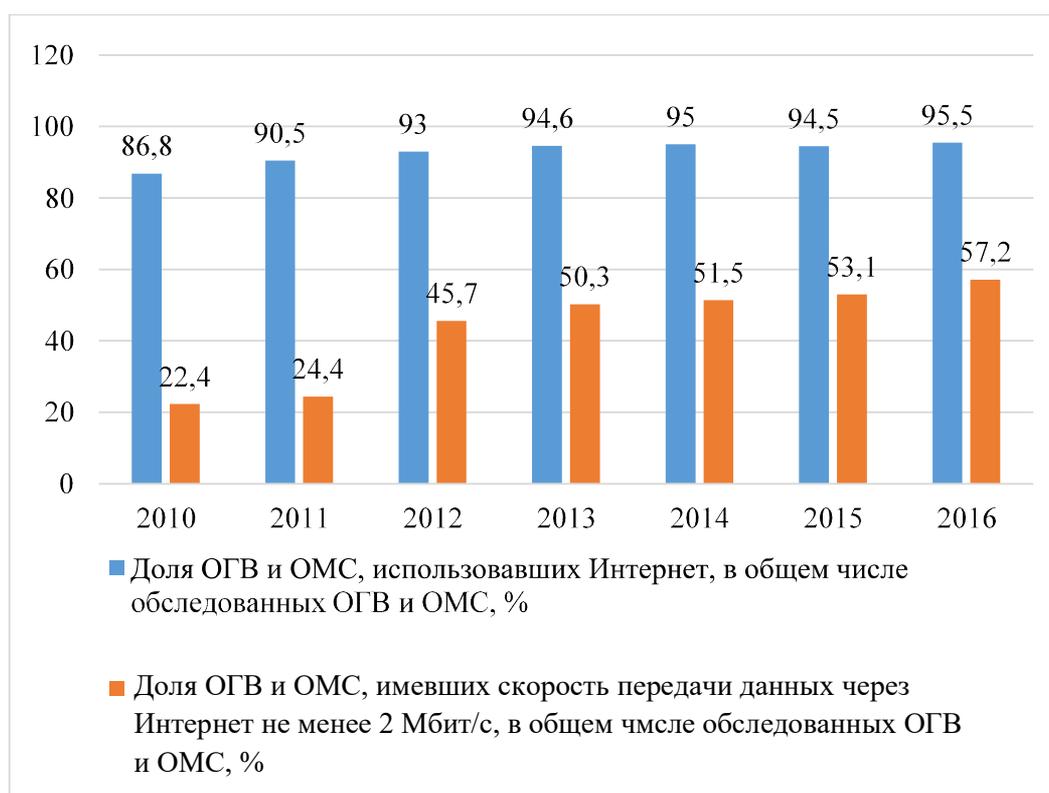


Рис. 69. Динамика цифровизации органов государственной власти (ОГВ) и органов местного самоуправления (ОМС) в сфере развития «Электронного правительства» за период 2010–2016 гг. (источник: ГКС. Мониторинг развития цифрового общества в Российской Федерации 2010–2017. URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/it/monitor_rf.xls (дата обращения: 25.04.2018))

- использование информационно-аналитической системы мониторинга качества государственных услуг (ИАС МКГУ) для оценки качества предоставления услуг в МФЦ;
- выполнение поручений по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

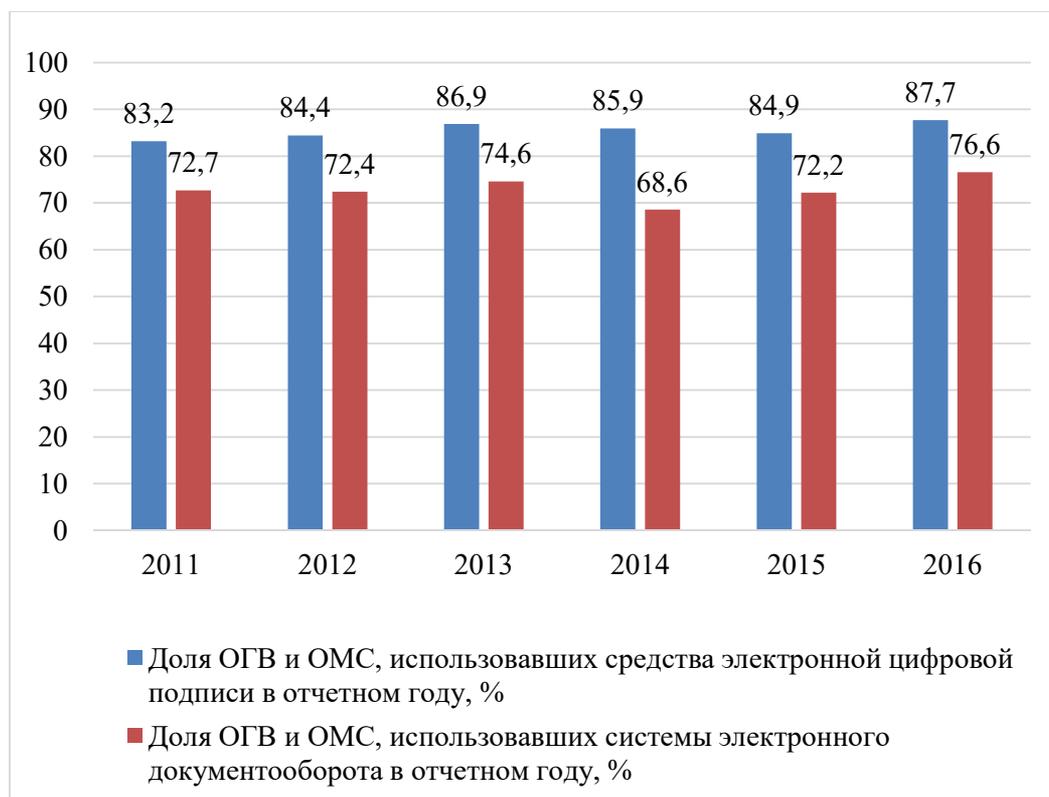


Рис. 70. Динамика цифровизации органов государственной власти (ОГВ) и органов местного самоуправления (ОМС) в сфере развития «Электронного правительства» за период 2010–2016 гг. (источник: ГКС. Мониторинг развития цифрового общества в Российской Федерации 2010–2017. URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/it/monitor_rf.xls (дата обращения: 25.04.2018))

Рейтинг субъектов РФ по организации предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» приведен ниже.

Организация Европейского Экономического Содружества (далее – ОЭСР) демонстрирует еще более радикальную трансформацию: в соответствии с данными отчета «Ключевые тренды развития цифровой экономики в странах G20», в 2005 году лишь около четверти домохозяйств в стране имели доступ к интернету, показатель на 2016 год совпадает с данными Высшей школы экономики (ВШЭ). На 2016 год этот показатель сопоставим с показателями Италии и Турции, а также со средним по Европейскому союзу (около 85 %). Динамика этого показателя сопоставима исключительно с динамикой первичного проникновения интернета в Саудовской Аравии, где на сегодняшний день более 90 % домохозяйств имеют возможность исполь-

зовать интернет, хотя в 2005 году этой возможностью обладала, так же как и в России, только четверть населения (рис. 71).

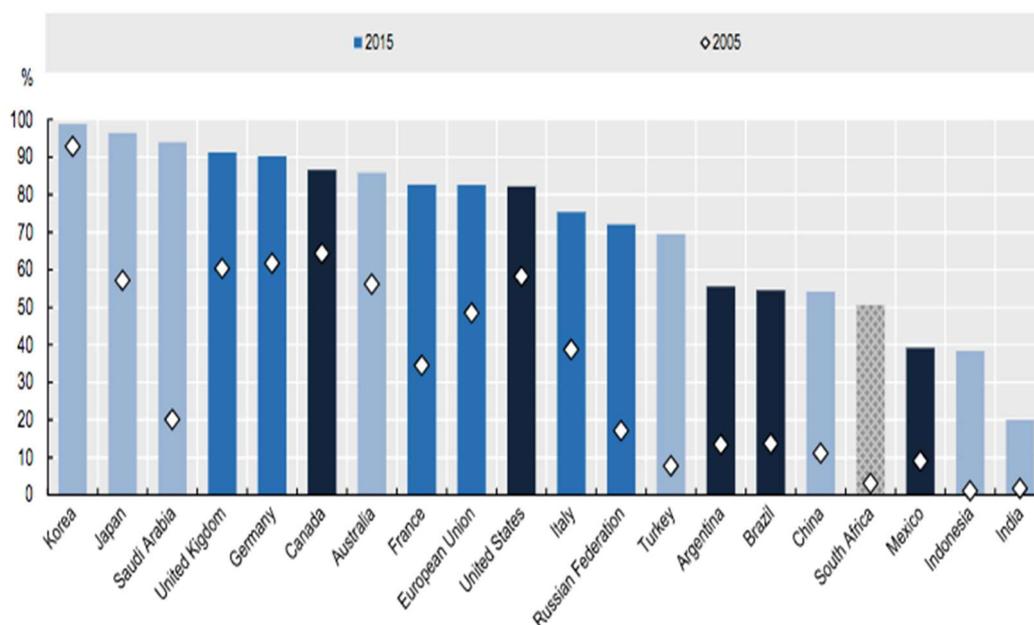


Рис. 71. Динамика доступа домохозяйств к интернету в 2005–2015 гг. по данным ОЭСР, % (приводится по [25, с. 23])

По данным «Яндекса» сегодня в Петербурге 3560 тыс. пользователей интернета, которые выходят в сеть не менее 1 раза в месяц. По данным ведущей исследовательской компании на российском рынке – *Transparnet network Substrate* (далее – *TNS*), представляющей три направления исследовательской деятельности: синдикативные медиаизмерения, мониторинг рекламы и СМИ, заказные маркетинговые исследования, показатель проникновения интернета (в возрастной группе старше 12 лет) составляет 78 %.

По данным «Яндекса» и интернет-источников, интернетом с мобильных устройств пользуется 56 % петербуржцев старше 12 лет (рис. 72–73). Общее число пользователей интернета (старше 12 лет) в Москве составляет 8496 тыс. чел., в Казани – 749 тыс. чел., в Екатеринбурге – 928 тыс. чел., в Новосибирске – 1027 тыс. чел. По остальным крупным городам и городам-миллионникам «Яндекс» не предоставляет данные.

Первое место по первичному проникновению интернета занимает Москва, где 92,1 % населения хотя бы раз в месяц использует интернет. Затем следует Новосибирск (89,4 %), Екатеринбург (85,4 %), Санкт-Петербург (85,3 %), замыкает «пятерку лидеров» Казань (81,3 %). Разница в цифрах определяется, возможно, отсутствием возрастного ограничения.

По данным *McKinsey* о проникновении основных цифровых технологий (рис. 74) можно говорить лишь о незначительном отставании России от стран Европейского союза.

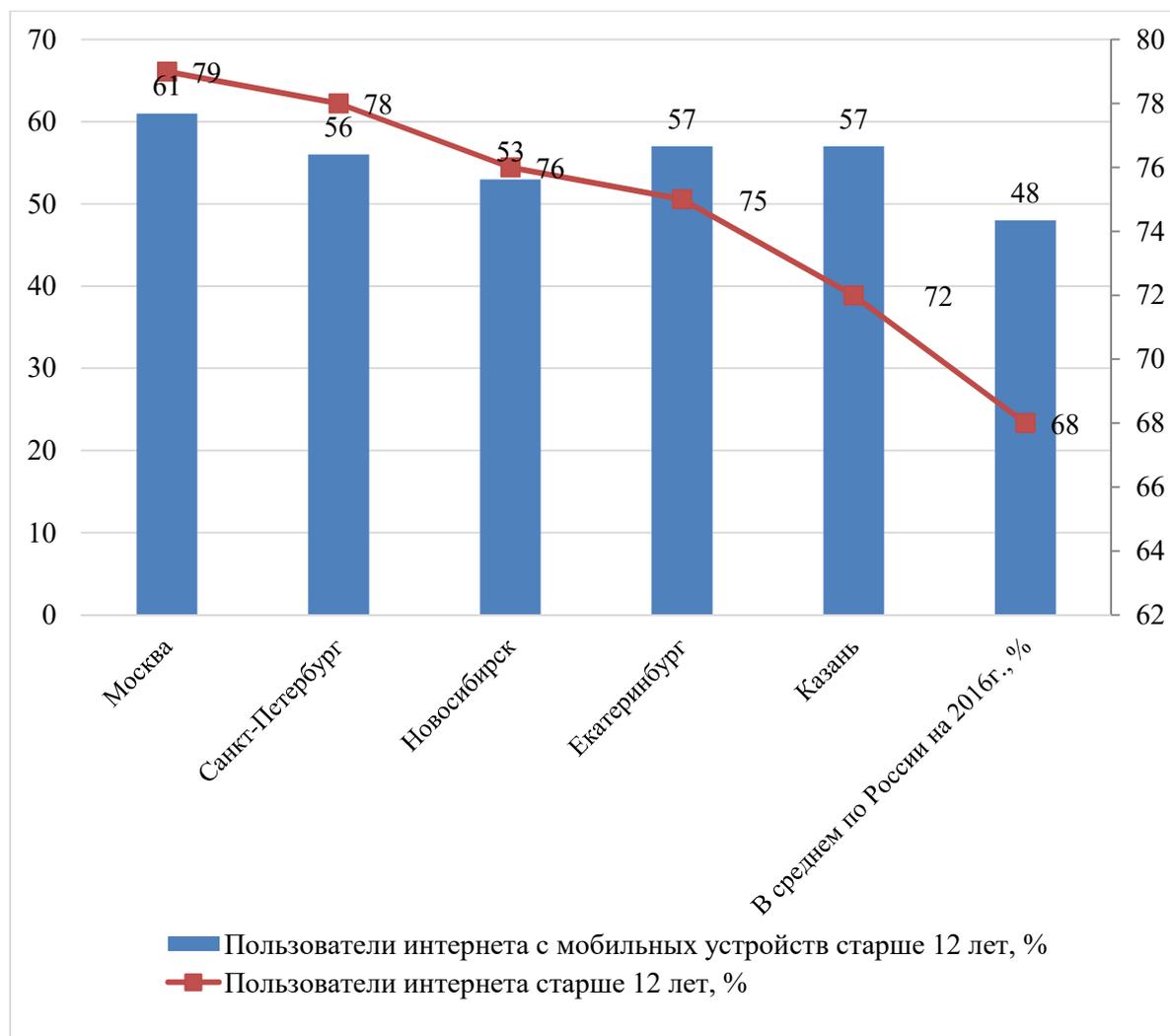


Рис. 72. Динамика показателя количества пользователей интернета в крупных городах России за 2016 г, %, по данным «Яндекса» (источник: Развитие интернета в регионах России, весна 2016. URL:

https://yandex.ru/company/researches/2016/ya_internet_regions_2016 (дата обращения: 25.04.2018) (составлено на основе [19])

По результатам проведенного исследования был сделан вывод о существенном росте доступа к интернету домохозяйств в России за период с 2010 по 2016 гг.

На сегодняшний день развитие цифровой экономики в России можно сопоставлять с развитием других стран не только по традиционным макроэкономическим показателям – объемам и динамике изменения ВВП, темпам инфляции и экономического роста, объемам производства и потребления, доходов и расходов, уровню благосостояния населения, но и по показателям доли цифровой экономики в объеме ВВП, готовности к цифровизации домохозяйств.

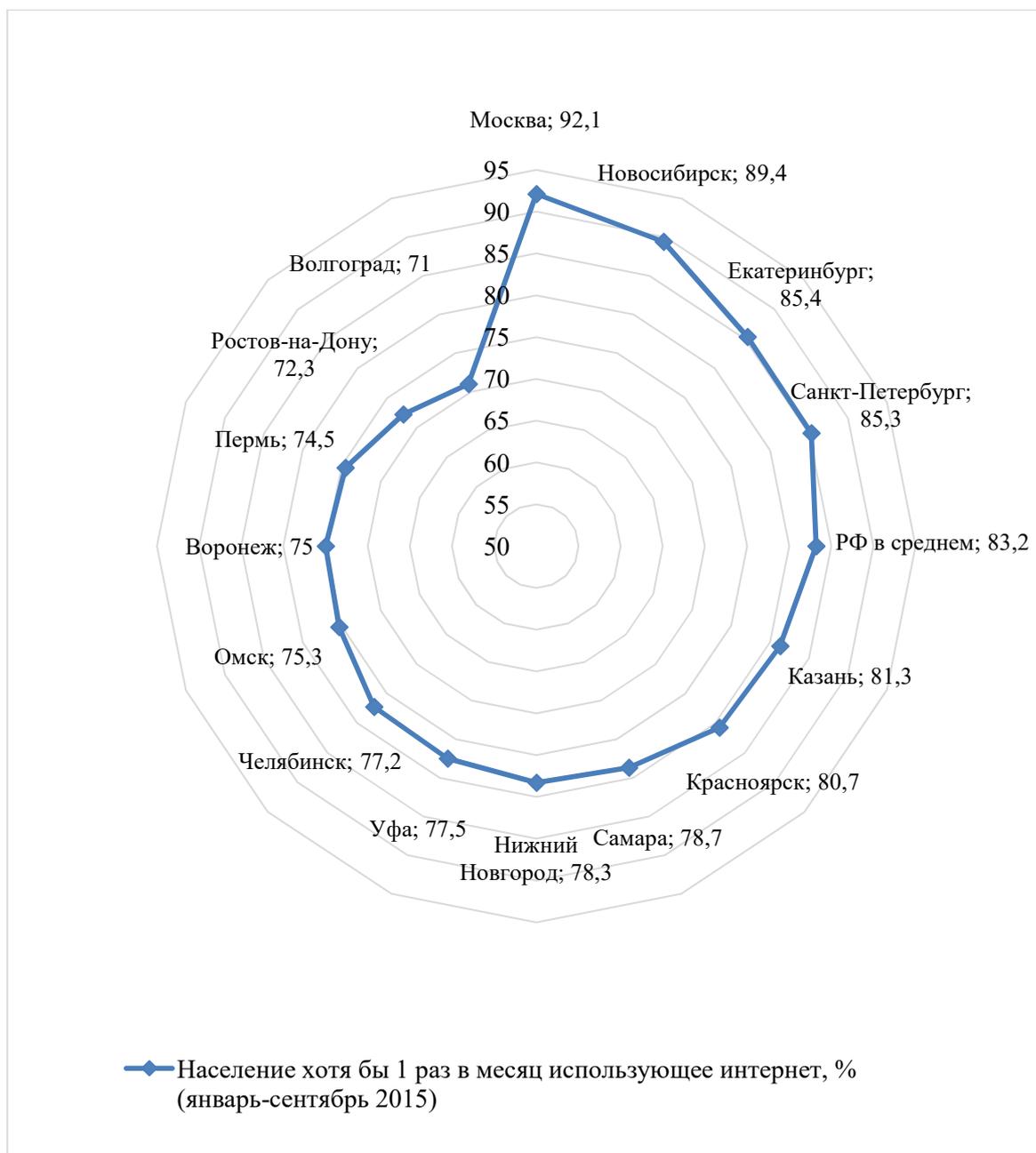


Рис. 73. Количество интернет-пользователей населения городов-миллионников, обращающихся к интернет-ресурсам не менее 1 раза месяц, % (январь–сентябрь 2015) [71, с. 92]

Сегодня влияние цифровых экономических процессов на уровень развития общества необходимо рассматривать гораздо шире, изучая проникновение основных цифровых технологий в сферу государственного управления, формирование электронного правительства, развитие отраслей социальной инфраструктуры.

Создание программ, способствующих удержанию высоких темпов развития основных показателей цифровизации экономики, а также проникновение основных технологий цифровой экономики в самые различные сферы жизни общества позволят поддерживать высокий уровень благосостояния граждан.

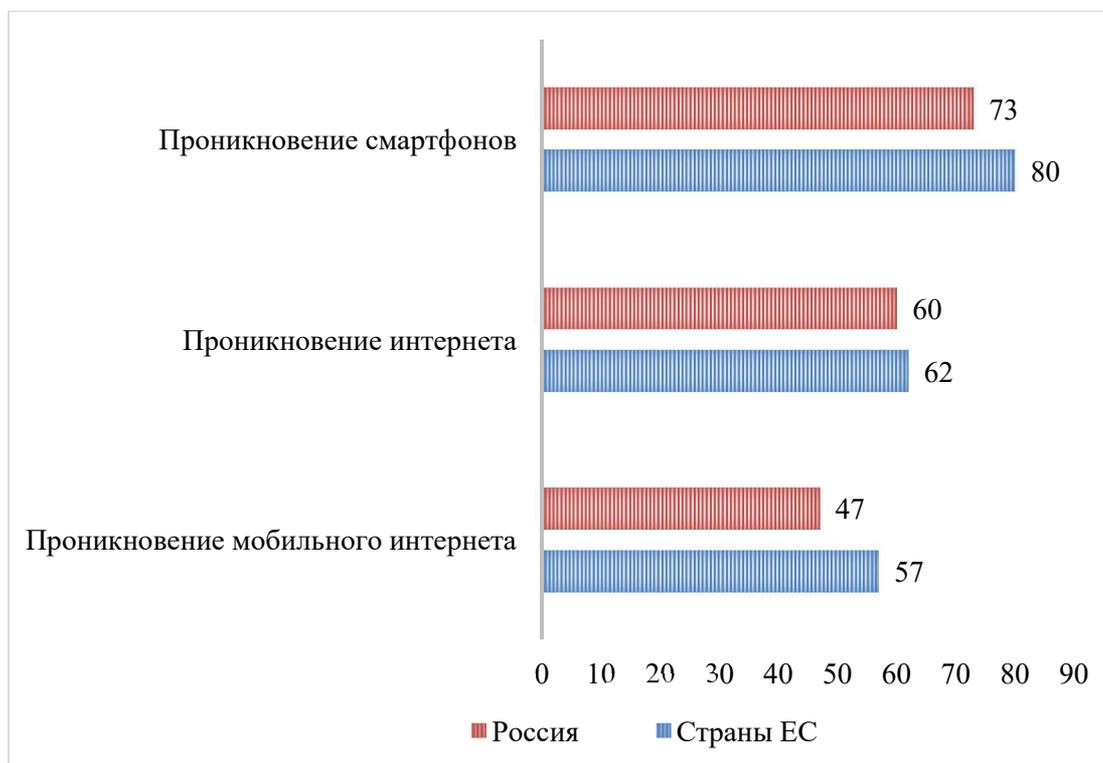


Рис. 74. Доля проникновения основных цифровых технологий в России и странах ЕС на 2016 г. [18]

Сегодняшнее развитие цифровой экономики как в России в целом, так и в ее регионах позволяет позитивно оценивать возможности обеспечения интересов граждан и государства, экономической и национальной безопасности.

Обеспечение готовности к цифровой экономике на всех уровнях – национальном и индивидуальном, является основным условием обеспечения экономической безопасности России.

Экономическую безопасность можно и должно рассматривать на разных уровнях – макро-, мезо- и микроэкономическом. По мнению большинства ученых, экономическая безопасность региона – это такое «состояние защищенности социально-экономических интересов города от внешних и внутренних угроз, которое обеспечивает создание на его территории благоприятных условий существования его жителей, всех участников хозяйственной деятельности при одновременном создании предпосылок для динамического развития всей России». Однако некоторые исследователи считают, что формирования одного лишь состояния защищенности недостаточно, чтобы говорить об экономической безопасности региона. Помимо этого необходимо трактовать экономическую безопасность как «способность региональной власти создавать эффективные механизмы по обеспечению конкурентоспособности экономики региона, социально-экономической стабильности и устойчивости развития территории как структуры, органически интегрированной в экономику РФ».

Сегодня можно утверждать, что экономики современных крупных городских агломераций интегрированы не только в национальные, но и в глобальные экономические системы, состоящие не только из государств, но и преимущественно из таких же городских агломераций и регионов. Такова, например, точка зрения российского ученого Н. А. Слуки, утверждающего, что сегодня формируется «градоцентрическая модель мирового хозяйства». Схожее видение мира присутствует в работах британского ученого Питера Тейлора и его исследовательского центра «Глобализация и мировые города». Это означает, что баланс интересов региона и предприятия в целях обеспечения устойчивого и безопасного его функционирования необходимо рассматривать не только в разрезе конкуренции на внутринациональном уровне, но также и на глобальном, наднациональном, поскольку только высокая конкурентоспособность может обеспечить приток квалифицированных кадров и в конечном итоге способствовать улучшению качества жизни.

На сегодняшний день различные аспекты цифровизации экономики в рамках тематики обеспечения экономической безопасности России достаточно активно исследуется, и в целом в специальной литературе достаточно широко освещены отдельные результаты исследований по оценке готовности российских регионов к цифровой экономике, показатели цифровизации бизнес-предприятий.

Вместе с тем, отдельные аспекты готовности российских регионов и предприятий к цифровой экономике в стратегиях территориального и социально-экономического развития рассмотрены в научной литературе в недостаточной мере. Это в значительной мере обусловлено сложностью решения указанных задач, противоречивостью оценок происходящих процессов, рядом иных субъективных и объективных факторов. Актуальность исследования готовности российских регионов и предприятий к цифровой экономике, как показателя их конкурентоспособности, не вызывает сомнений.

При проведении исследования авторы опирались на труды ведущих зарубежных и отечественных ученых, данные аналитических исследований экспертов Сколково и специалистов Высшей школы экономики, опубликованные статистические данные, использовал методы экспертных оценок, сравнительного анализа, логики.

Исследуя современные тенденции развития общества, следует отметить, что и российские, и зарубежные ученые, отмечая значение цифровой экономики как современного, особого типа экономики, выделяют ее характерную черту: преобладание особых типов ресурсов – информации и знаний, являющихся в настоящее время определяющими для развития всех сфер хозяйственной деятельности.

Рассматривая готовность к цифровой экономике как показатель обеспечения экономической безопасности на корпоративном уровне, целесообразно проведение исследований по оценке готовности компаний в ведущих отраслях традиционных секторов экономики – производственном, строитель-

стве и транспорте, сферах торговли и услуг, а также в компаниях – высоко-технологичных стартапах–резидентах «Сколково» (рис. 75–76).

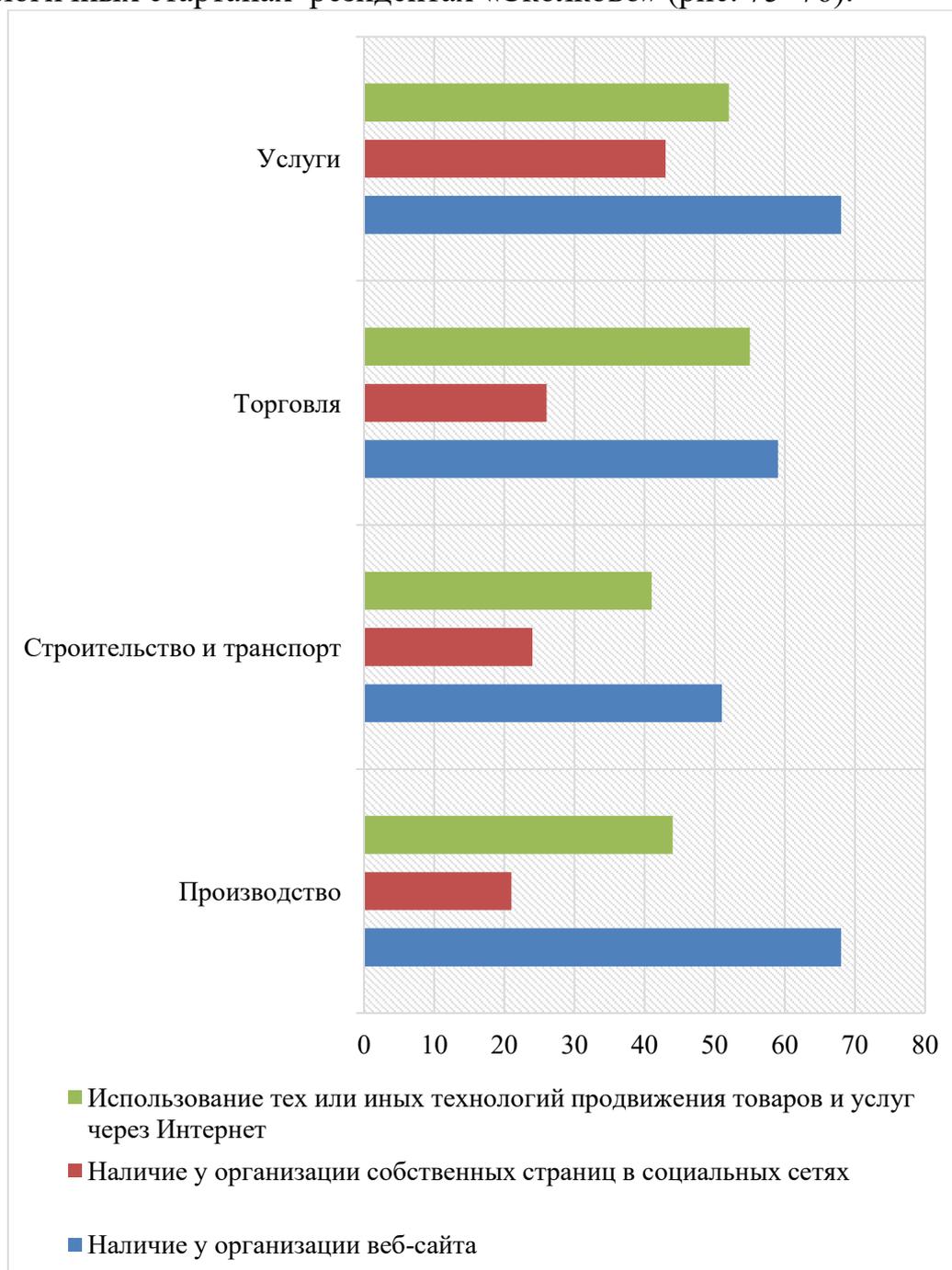


Рис. 75. Показатели цифровизации организаций по отдельным отраслям, % от общего количества [73]

Отметим, что доля технически оснащенных организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в настоящее время, от общего количества предприятий в стране составляет лишь около 75 %, что говорит о недостаточной готовности к цифровизации финансовых и производственно-хозяйственных процессов.

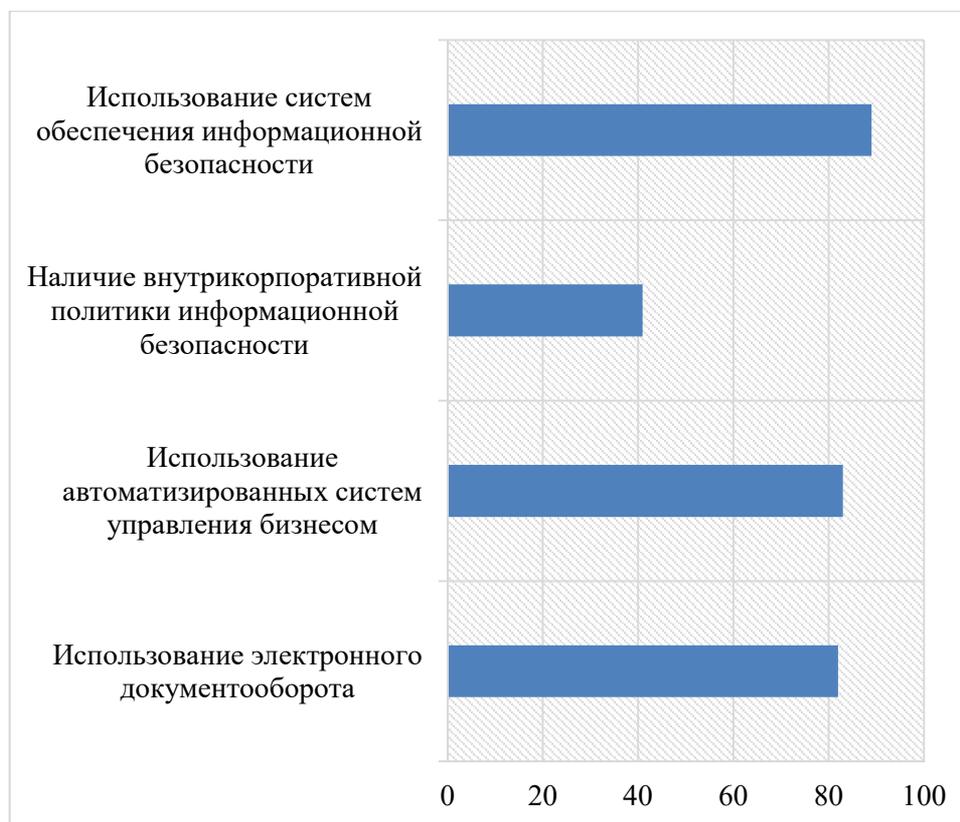


Рис. 76. Показатели цифровизации организаций, % от общего количества [73]

Многие современные компании не готовы к цифровой экономике. Составленный совместно с аналитическим центром «Национальное агентство финансовых исследований» (НАФИ) «Индекс готовности к переходу к цифровым технологиям» составил 36 пунктов из 100 для компаний традиционных секторов и 49 пунктов из 100 возможных для 120 высокотехнологичных стартапов–резидентов «Сколково». Аналитиками оценивалась цифровая модель ведения бизнеса, в которую включались следующие показатели:

- инфраструктура для цифровых технологий: развитость услуг связи, хранения и передачи информации;
- развитие человеческого капитала;
- цифровизация бизнеса, включая уровень автоматизации внутренних процессов;
- информационная безопасность;
- регуляторная среда и барьеры для развития цифровых технологий.

На основе результатов исследования, проведенного специалистами-экспертами «Сколково», были отобраны показатели, наиболее значимые для оценки уровня цифровизации бизнеса. По нашему мнению, основными показателями готовности российских компаний к использованию цифровых технологий, обеспечивающими экономическую безопасность бизнеса, являются:

- наличие у организации веб-сайта;

- наличие у организации собственных страниц в социальных сетях;
- использование тех или иных технологий продвижения товаров и услуг через интернет;
- использование электронного документооборота;
- использование автоматизированных систем управления бизнесом;
- наличие внутрикорпоративной политики информационной безопасности;
- использование систем обеспечения информационной безопасности.

Анализ данных «Мониторинга развития информационного общества в Российской Федерации» (составитель – Росстат) позволил оценить динамику корпоративной цифровизации за прошедшие шесть лет (с 2010 по 2016 гг.) и выявить положительные тенденции (рис. 77–78).

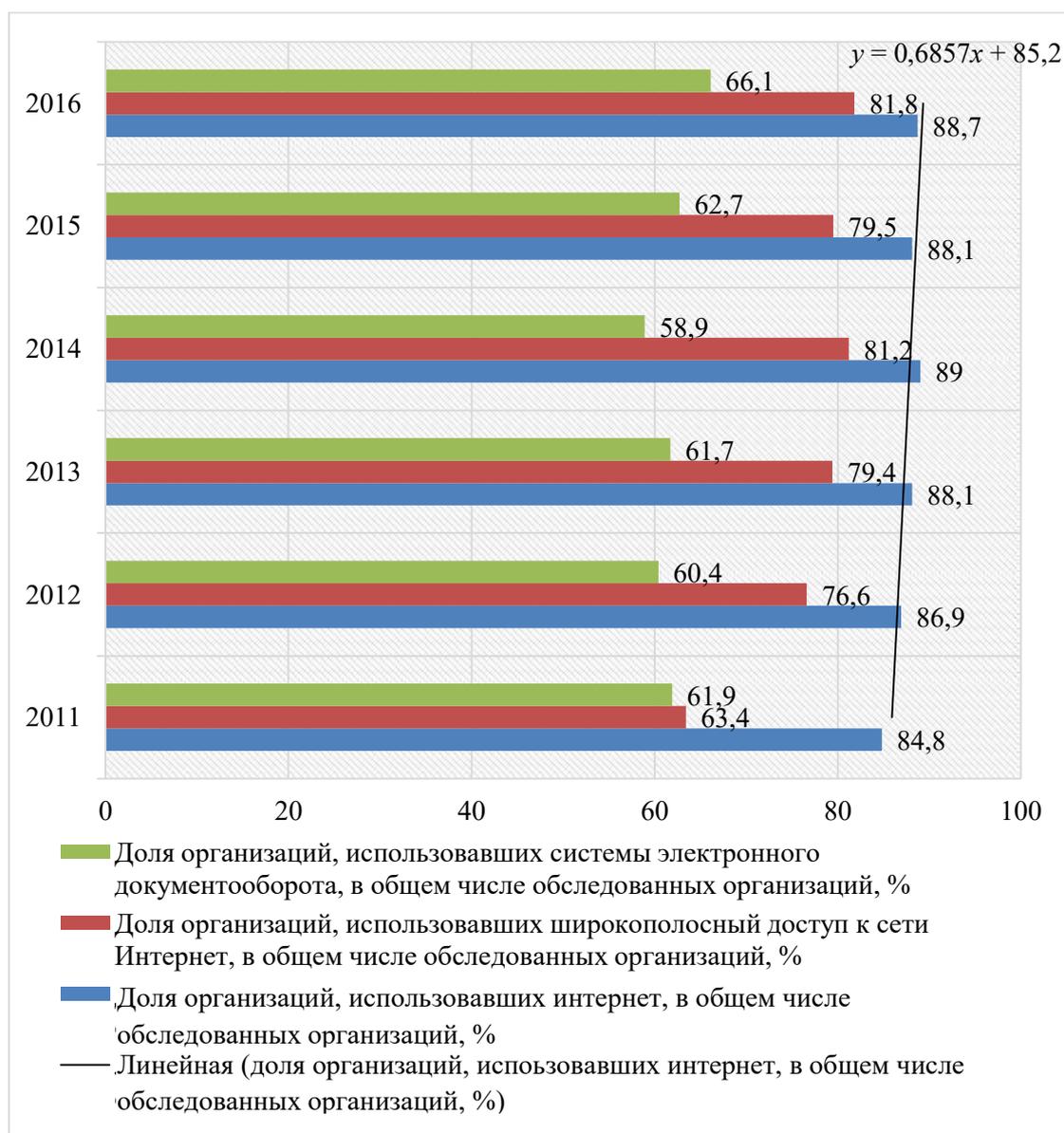


Рис. 77. Динамика показателей цифровизации в России за период 2011–2017 гг. [32]

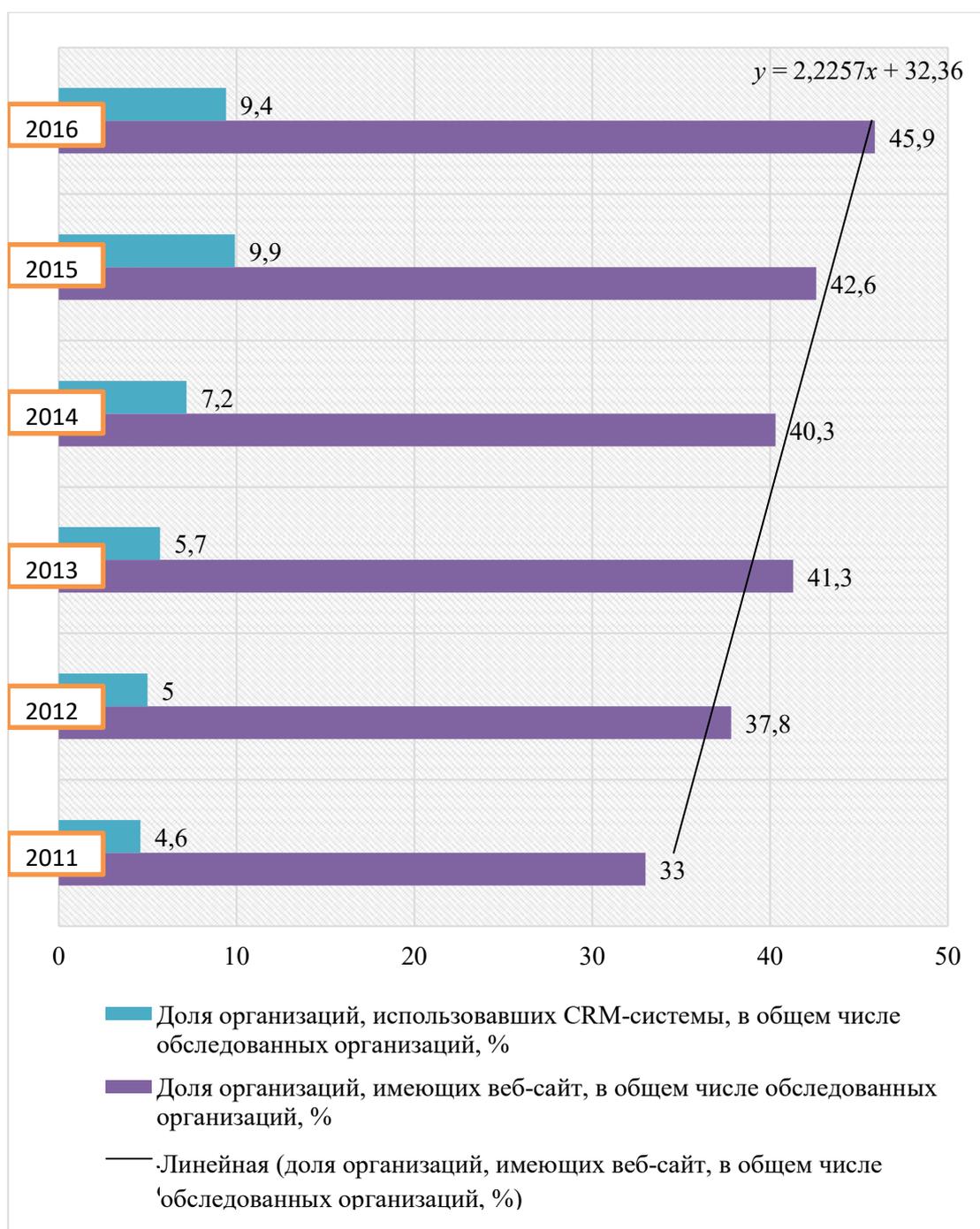


Рис. 78. Динамика показателей цифровизации в России за период 2011–2017 гг. [32]

Несмотря на положительную тенденцию при оценке динамики корпоративной цифровизации в период с 2010 по 2016 гг., мы считаем справедливым и обоснованным мнение экспертов «Сколково» о том, что большинство российских компаний не готовы к цифровой экономике (рис. 79).

Основные направления по снижению уровня тенезации экономики и сокращению объема вывоза денежных средств из страны – это, прежде всего, введение соответствующих нормативно-правовых законов, своевременное

государственное регулирование, направленное на снижение объемов преступной экономической деятельности. Необходима разработка комплексных антикризисных мер регулирования экономических процессов по улучшению финансового уровня экономики, банковского сектора, формированию положительного бюджета страны.



Рис. 79. Динамика показателей населения всего и трудового населения в нелегальном секторе за период 2011–2016 гг., млн чел. (источник: Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 23.04.2018))

Также немаловажным будет и введение дополнительных мер по повышению налоговой дисциплины, собираемости налогов, сокращению налоговых преступлений, что в итоге повысит доходность бюджета, снизит общий уровень криминализации предпринимательской и финансово-хозяйственной деятельности. Стоит уделить особое внимание и вопросам налогообложения физических лиц, повышению налоговой грамотности населения, что также увеличит собираемость налогов и повысит общий уровень налоговой безопасности и экономической безопасности в целом.

Общий рейтинг индекса сетевой готовности отражает готовность экономики стран мира к использованию цифровых технологий, что не только оказывает влияние на повышение конкурентоспособности на международном уровне, но и способствует повышению эффективности экономических процессов, общего уровня экономической безопасности страны. В данном рейтинге Россия занимает 41-е место (рис. 80), на что повлияли такие факторы, как:

- несовершенство нормативно-правовой базы в области цифровой экономики;

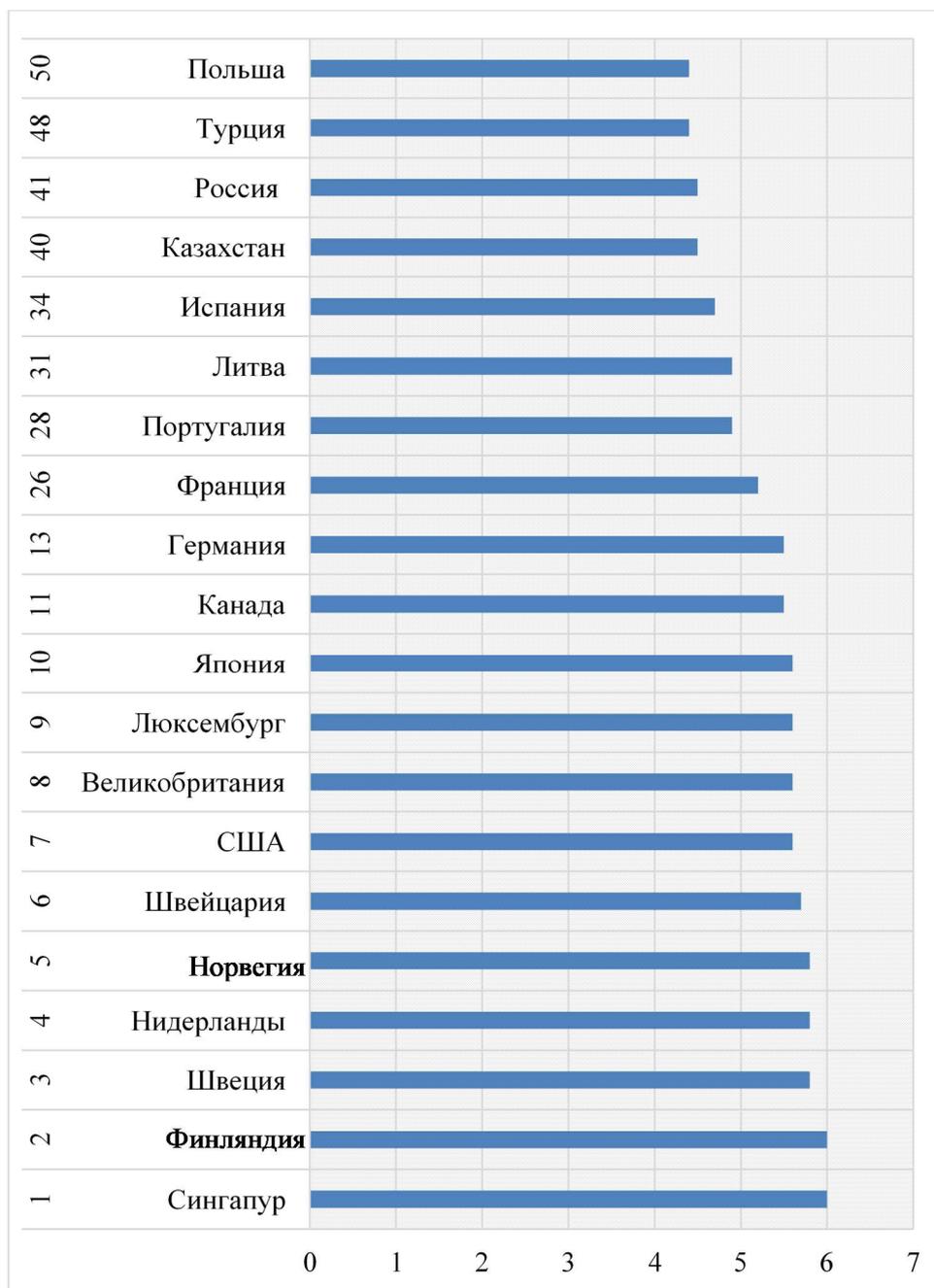


Рис. 80. Рейтинг стран мира по индексу сетевой готовности (Источник: <http://gtmarket.ru/ratings/networked-readiness-index/networked-readiness-index-info>)

- неблагоприятные политические и социально-экономические условия для ведения предпринимательской деятельности;
- недостаточный объем финансирования;
- низкий уровень инновационной активности;
- отсутствие технической и технологической готовности у большинства предприятий страны;
- отсутствие высококвалифицированных специалистов в области цифровизации информации.

Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» нацелена в первую очередь на оптимизацию существующих экономических, социальных, финансовых процессов, повышение конкурентоспособности товаров, продукции, услуг не только на внутреннем рынке, но и на международном. При применении в процессе производства товаров, продукции и реализации услуг цифровых технологий, использовании электронного формата взаимодействия с контрагентами повышается также и качество товаров, услуг, их конкурентоспособность. Оптимизация финансово-хозяйственных процессов положительно влияет на все сферы производства, создает условия для обеспечения экономического роста, повышает уровень экономической безопасности как предприятия, так и страны в целом.

3.2. Оценка уровня экономической безопасности

Для общей оценки уровня экономических преступлений покажем количество раскрытых и нераскрытых преступлений за период 2010–2016 гг., где доля нераскрытых в общем количестве составляет порядка 25–35 % (рис. 81).

Отметим снижение общего количества экономических преступлений, раскрытых и нераскрытых, за период 2010–2017 гг., причиной чего было множество факторов, к основным можно отнести целенаправленную государственную деятельность по борьбе с преступностью, усовершенствование нормативно-правового регулирования, оперативную работу следственных органов.

Необходимо отметить, что выявлению и раскрытию преступлений экономической направленности способствует и общее повышение квалификации специалистов налоговых, следственных, правоохранительных органов, от уровня компетенции которых зависит весь процесс борьбы с налоговыми и экономическими преступлениями. Эффективность деятельности правоохранительных органов подтверждают данные, представленные ниже (рис. 82).

В структуре экономических преступлений четверть составляют те преступления, которые в дальнейшем квалифицируются по ст. 159 «Мошенничество» УК РФ, порядка 10 % преступления по ст. 160 «Присвоение или растрата» УК РФ, почти 2/3 всех преступлений экономической направленности – незаконное предпринимательство, неправомерные действия при банкротстве, преднамеренное банкротство, фиктивное банкротство, а также легализация денежных средств и др.

Одним из основных индикаторов высокого уровня экономических преступлений в стране является отток капитала из экономики. За период 2010–2017 гг. в России стабильной динамики нет, данный показатель формируется под воздействием различных факторов, основным из которых является рост кредитования российских предприятий, имеющих регистрацию в офшорных юрисдикциях или путем регистрации через иностранные юрисдикции.

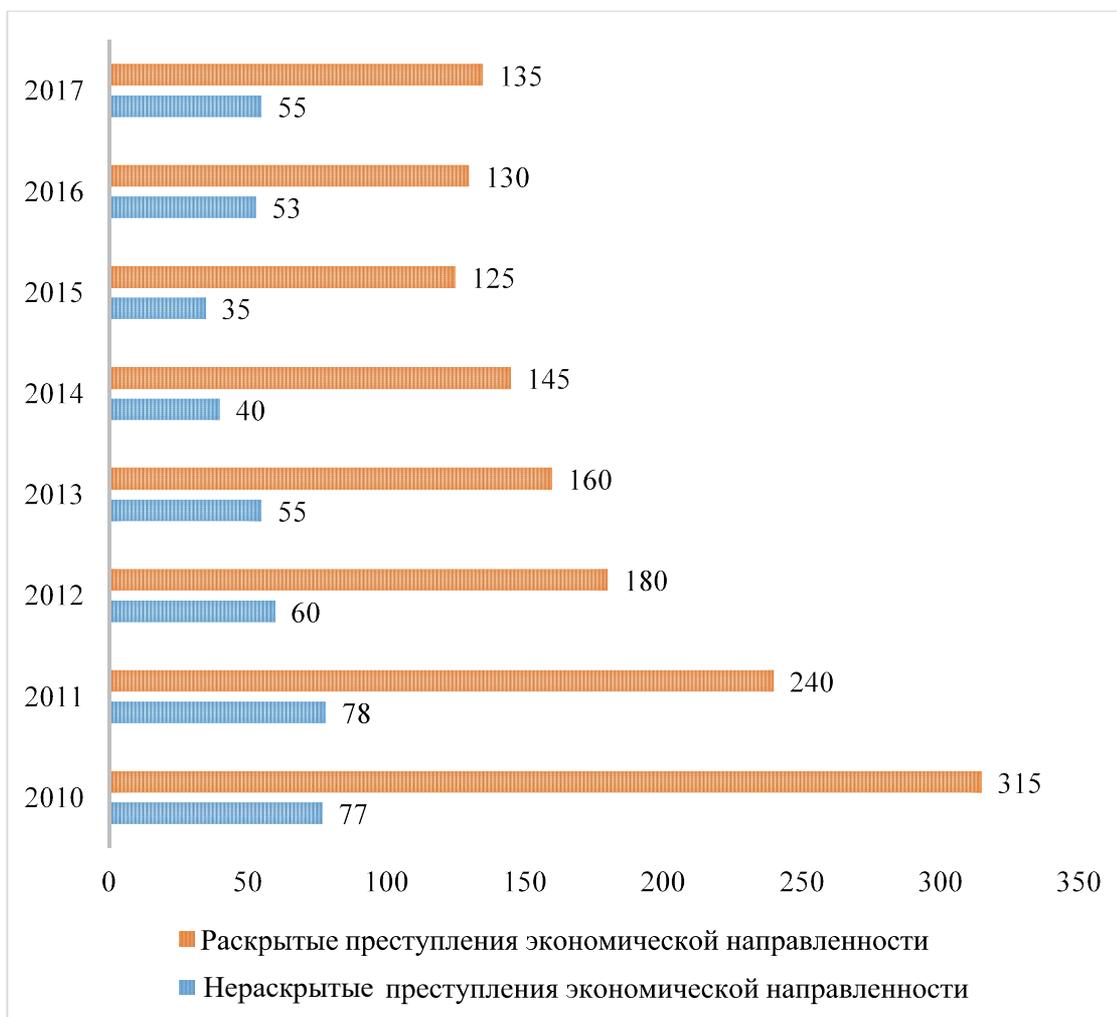


Рис. 81. Показатели количества раскрытых и нераскрытых преступлений экономической направленности за период 2010–2017 гг. в России, тыс. ед. [79]

На величину нелегального оттока капитала из страны оказывают влияние и высокая доля тенизации экономических процессов, высокий уровень коррумпированности в государственных и правоохранительных органах, в сфере предпринимательской деятельности.

Чистый вывоз капитала осуществляется как банковским сектором, так и предпринимателями, частными физическими лицами (рис. 83). Предпосылками для осуществления вывоза капитала за границу являются:

- приобретение валютных денежных средств физическими лицами, населением;
- приобретение валютных денежных средств предприятиями в целях осуществления предпринимательской деятельности;
- увеличение количества вкладов населения в иностранной валюте;
- введение санкций;
- политическая и инфляционная нестабильность и др.

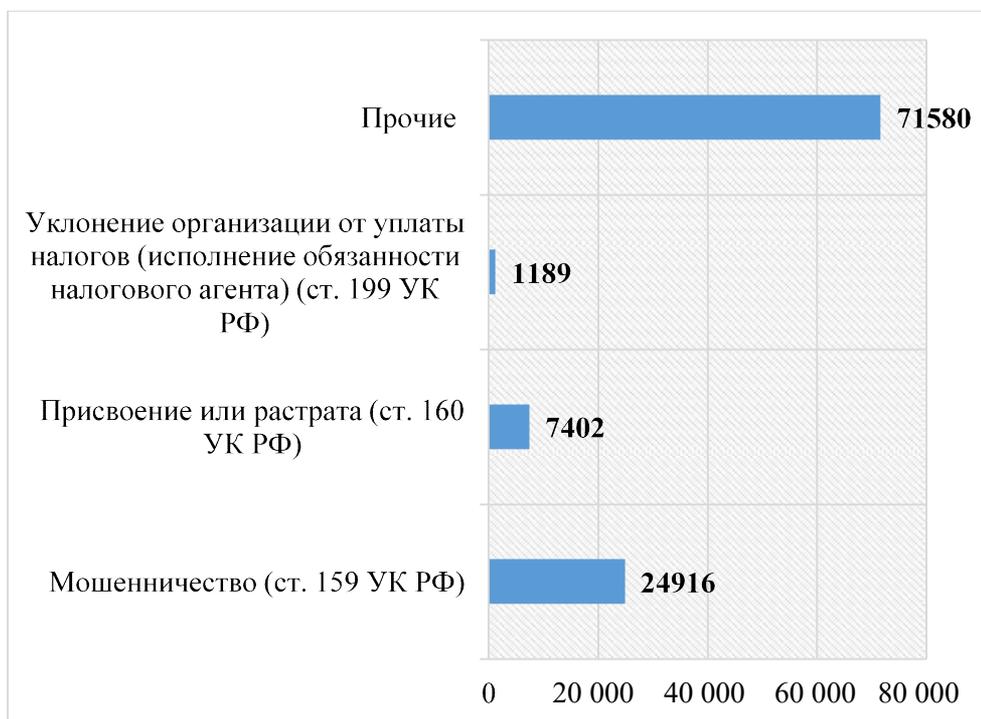


Рис. 82. Количество экономических преступлений, квалифицированных по статьям Уголовного кодекса (ст. 159, 160, 199 и др.), по данным за 2017 г. [80]

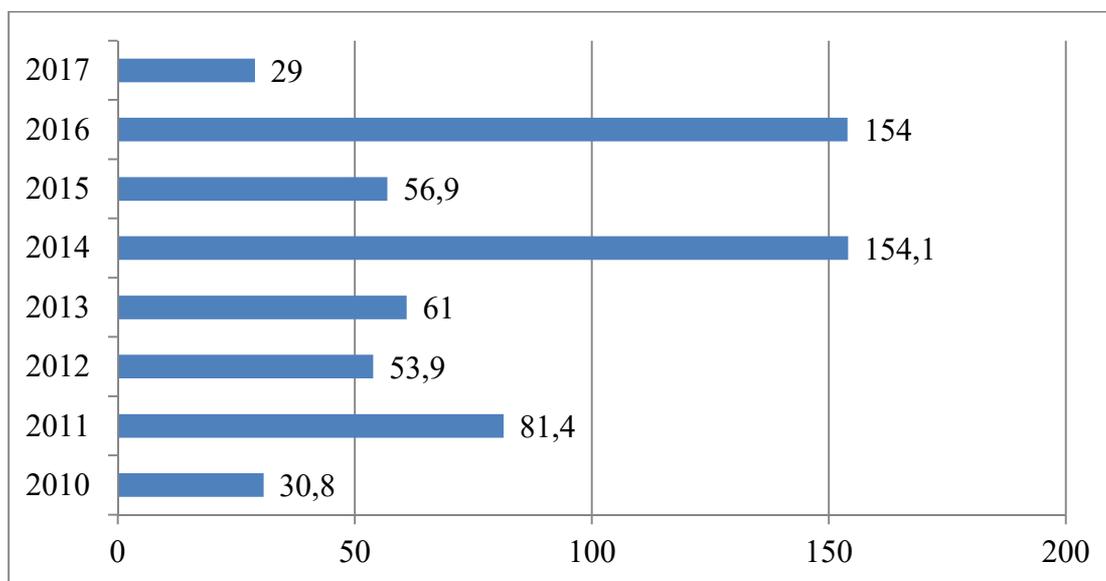


Рис. 83. Динамика показателя утечки капитала за период 2010–2017 гг., млрд долл. (источник: Утечка капитала в млрд долларов США из страны начиная с 2010 года. URL:<http://investorschool.ru/ottok-kapitala-iz-rossii-2017-statistika>)

Показатели уровня тенизации экономики отдельных стран мира наглядно отражают существование нелегального бизнеса, преступлений в экономической сфере во многих странах мира, не только с развивающейся экономикой, но и в развитых странах, таких как США, Япония, Великобритания и др. (рис. 84).

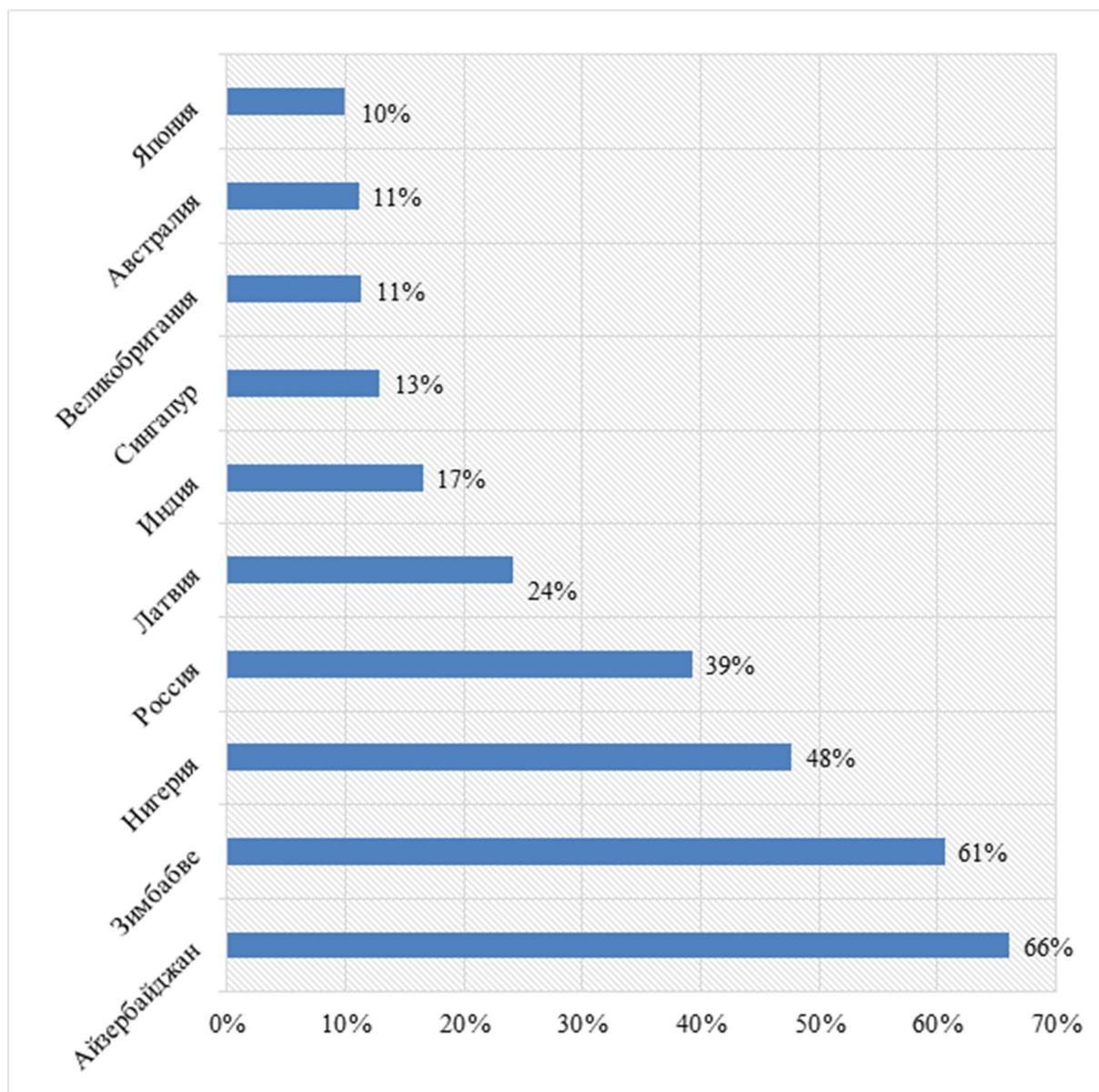


Рис. 84. Показатели уровня теневизации экономики отдельных стран мира в % за 2017 г. (URL: http://www.accaglobal.com/content/dam/ACCA_Global/Technical/Future/pi-shadow-economy.pdf (дата обращения: 14.03.2018))

Присутствие теневого бизнеса в странах с переходной и развивающейся экономикой, а также в развитых странах говорит о масштабности существующей проблемы, о присутствии нелегального бизнеса практически во всех сферах деятельности и отраслях производства, вне зависимости от экономической ситуации в стране и уровня экономической безопасности. Данные процессы характеризуются и наличием большого количества участников, вовлеченных в данный процесс теневизации, нелегального бизнеса. Большое количество трудового населения вовлечено в нелегальную деятельность, что оказывает негативное влияние как на общеэкономические процессы страны, так и на социальный уровень жизни населения. Данная проблема настолько масштабна, что вопрос регулирования должен учитывать все «сто-

роны» теневого бизнеса и влияние на экономические показатели, и на криминализацию экономики и финансово-хозяйственной деятельности, и на социальные процессы, такие как дифференциация уровня жизни и доходов населения, искажение норм морали в обществе.

3.3. Управление уровнем инвестиционной безопасности с помощью внедрения новейших технологий

В настоящее время актуальным является вопрос внедрения инновационных технологий в производство. Так, в 2008 г. были внесены поправки в Градостроительный кодекс РФ в части проектных работ с целью снижения уровня коррупции в строительной сфере и стимулирования повышения конкурентоспособности организаций, соблюдающих экономико-правовые условия ведения хозяйственной деятельности. К одному из факторов повышения конкурентоспособности можно отнести повышение качества выполняемых проектных работ, где под проектом понимается разработка планов, задач, мероприятий, направленных на создание нового продукта, товара, услуги.

Актуальность и большое значение при производстве проектных работ имеет внедрение новейших технологий, примером которых является *ВМ*-моделирование. Данная технология позволяет в отрасли строительства усовершенствовать технологические процессы еще на стадии проектирования, виртуально строить здание, тестировать оборудование, материалы, ускоряя и упрощая весь проект моделирования и проектирования расчетов и строительства, что повышает эффективность управления проектными работами и благотворно влияет на итоговую реализацию проекта в целом. Значительное влияние применение данных технологий оказывает на итоговую величину инвестиций в строительную отрасль, на сокращение общих издержек, повышение экономической безопасности в строительной отрасли. Развитие и применение новейших технологий, внедрение их в технологический процесс, разработка планов, дальнейшая практическая реализация напрямую оказывают влияние и на инновационно-инвестиционную безопасность отрасли, уровень экономического развития отрасли и страны в целом.

Под инвестиционной безопасностью следует понимать способность национальной хозяйственной системы регулировать и развивать инвестиционные ресурсы, тем самым повышая эффективность экономических связей, обеспечивая при этом устойчивый рост экономики и усиление условий конкурентоспособности. Вне зависимости от отраслевой принадлежности предприятия основными функциями обеспечения инвестиционной безопасности будут:

- определение целевой функции обеспечения должного уровня инвестиционной безопасности;
- разработка программ по повышению уровня инвестиционной безопасности для различных отраслей;

- разработка отдельных проектов для повышения уровня инвестиционной безопасности по отраслям;
- разработка региональной целевой программы обеспечения необходимого уровня инвестиционной безопасности;
- государственная поддержка развития по отраслевой направленности;
- формирование различных источников стимулирования экономического развития отраслей;
- развитие инновационно-инвестиционного потенциала по отраслям и регионам.

Углубленный анализ инвестиционной безопасности по отраслям необходимо проводить с учетом специфики экономического роста, источников возникновения угроз, источников возникновения рисков, развития инвестиционного потенциала, внедрения новейших технологий в производство и т. п. При детальном анализе возможны выделение единой государственной политики экономического развития и разработка и формирование комплекса мер организационно-экономического характера, научно-технического характера, единой нормативно-правовой базы.

Необходимо отметить основные угрозы инвестиционной безопасности, сдерживающие развитие инвестиций, внедрение инноваций в производство, экономическое развитие отраслей:

- внешние угрозы: внешняя задолженность, сырьевая ориентация экспорта; низкие объемы внешнеторгового оборота России;
- внутренние угрозы: социальная сфера; научная сфера; техническая сфера; уровень платежеспособного спроса населения.

К основным направлениям снижения угроз в области инвестиционной безопасности можно отнести:

- увеличение объема вложений в инновации;
- регулирование процесса инноваций;
- сокращение времени внедрения инновационных технологий;
- совершенствование системы государственных гарантий в области инвестиций и инноваций;
- поддержка и развитие научного потенциала.

Эффект от внедрения инновационных технологий напрямую проявляется в приросте объема инвестиций и реализации инновационных проектов. Внедрение инновационных технологий в отрасль влечет за собой:

- повышение безопасности строительных объектов;
- повышение экономической эффективности, в том числе и за счет снижения затрат на проектные работы;
- повышение производительности труда;
- сокращение сроков проектных работ;
- сокращение периода строительства;
- повышение качества проектирования;
- повышение конкурентоспособности отрасли и др.

Влияние внедрения инновационных технологий на стадии проектирования представлено на рис. 85.



Рис. 85. Процесс внедрения инновационных технологий в отрасли строительства и его влияние на инвестиционную безопасность

Повышение уровня инвестиционной безопасности в первую очередь будет связано с повышением качества строительной продукции, увеличением рентабельности производства, снижением времени на реализацию проекта, увеличением точности расчета, снижением количества ошибок в предпроектной документации, что, несомненно, повышает уровень инвестиций в строительную отрасль и уровень инновационной безопасности, а также стимулирует инвестиционную привлекательность для инвесторов.

К основным преимуществам внедрения новейших технологий относят выявление ошибок на стадиях, предшествующих основному производству продукции отрасли, – стадии проектирования и моделирования, что повышает в свою очередь точность проектного плана, сокращение временных затрат – что также приводит к снижению затрат на предпроектную стадию реализации проекта. Это можно отнести к основным факторам, влияющим на уровень инноваций в предприятиях в отраслях промышленности. Для более расширенного внедрения инновационных технологий необходимы:

- наличие достаточного уровня собственных денежных средств;
- снижение стоимости технологического оборудования и другой специальной техники;
- привлечение дополнительных источников финансирования, в том числе бюджетного финансирования;
- снижение сроков окупаемости инвестиций;

- повышение квалификации специалистов;
- формирование постоянного уровня потребительского спроса;
- изменения в нормативно-законодательной базе.

Данные, представленные на рис. 86, отражают следствия цифровизации в строительной отрасли.



Рис. 86. Данные опроса о последствиях цифровизации среди компаний строительной отрасли, проведенного консалтинговой компанией *McGraw-Hill Construction* [41]

К наиболее перспективному направлению повышения уровня экономической безопасности в строительной отрасли относят применение цифровых технологий, таких как создание строительных проектов с помощью применения новейших технологий, современных программных средств проектирования, что также подтверждают данные, представленные на рис. 87. Ряд показателей отражают общее направление повышения уровня как инвестиционной безопасности строительной отрасли, так и экономической безопасности в целом путем сокращения затрат в денежном и временном эквивалентах, увеличения точности итоговых расчетных показателей проекта, что в наибольшей степени влияет на общую итоговую стоимость всего проекта и инвестиционную привлекательность, важные для принятия инвестиционного решения, для привлечения заемных средств в целях реализации проекта.

Появление и развитие технологий проектирования, в первую очередь, влияют на качество услуг по проектированию, и именно внедрение инновационных технологий в международной практике оказывает влияние и стиму-

лирует развитие инноваций в области строительных материалов совершенствование инженерного оборудования, развитие отрасли строительной техники и др.

Наглядно отразим основные цели применения инновационных технологий в производстве (рис. 87).



Рис. 87. Влияние внедрения новейших технологий на инвестиционную и экономическую безопасность организации

К числу факторов, оказывающих наибольшее влияние на развитие услуг по проектированию, относят экономические, в наибольшей степени стимулирующие увеличение количества услуг в отрасли строительства, повышающие качество данных услуг, что приводит к увеличению количества заказов на проектные услуги.

Необходимо также отметить и увеличение финансирования строительной отрасли, что также способствует развитию и отрасли строительства, и градостроительства в том числе (рис. 88).

Здесь наблюдается прирост объема инвестиций в 2016 г., но общая тенденция спада за период 2013–2015 гг. говорит о необходимости регулирования инвестиционных процессов.

Применение инновационных технологий должно быть ориентировано не только на крупные предприятия, но и на предприятия малого бизнеса.

К основным факторам инвестиционной безопасности относят следующие (рис. 89).

Оценка уровня инвестиционной безопасности отрасли отражает возможность своевременного выявления возникновения угроз и рисков, позволит управлять их воздействием, а также отражает общий уровень развития инновационных технологий. Существующий инновационный потенциал страны способствует усилению уровня экономической безопасности, позволяет проводить цифровизацию экономических процессов более высокими темпами.

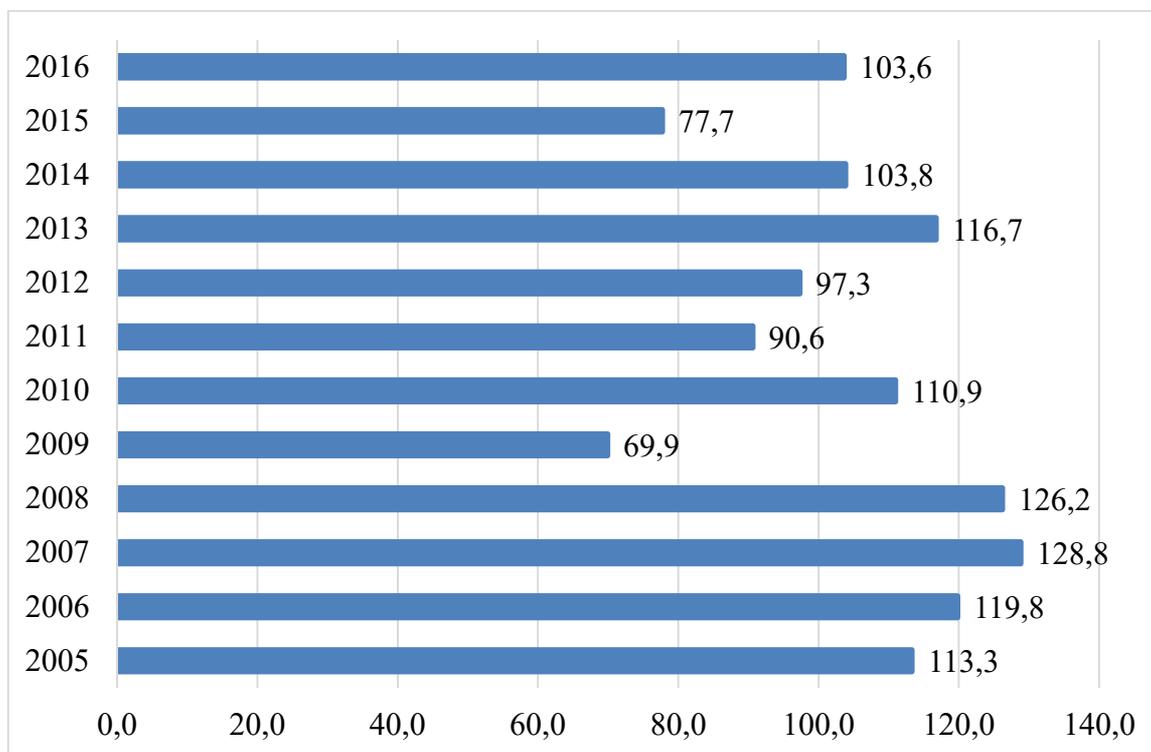


Рис. 88. Динамика инвестиций в основной капитал по отрасли строительства за период 2005–2016 гг. в % к предыдущему году [63]

Ниже представлены показатели инвестирования в российскую экономику, которые наглядно демонстрируют развитие инвестиционных процессов (рис. 90).

Уровень инвестиционной активности находит отражение в следующих экономических показателях:

- расширенное воспроизводство основных фондов;
- восполнение оборотного капитала;
- движение капитала между сферами экономической деятельности;
- перераспределение капитала между владельцами активов.

Стимулирование инвестиционной деятельности, внедрение инновационных технологий повышают конкурентоспособность товара, продукции, услуг как на внутреннем, так и на внешнем рынке, являются основой формирования сырьевой базы для промышленных предприятий. Таким образом, возможно решение основных задач устойчивого социально-экономического развития, обеспечения экономической и инновационной безопасности страны.

Показателем уровня инвестиционной безопасности является динамика инвестиций в основной капитал (рис. 91).

Инвестиционная безопасность	Уровень налогов и сборов
	Таможенное законодательство
	Уровень миграции
	Нормативно-правовое регулирование вопросов собственности
	Нормативно-правовое регулирование торговых операций
	Регулирование деятельности иностранных граждан на территории России
	Уровень коррупции в органах государственной власти
	Создание единых условий для осуществления предпринимательской деятельности для российских и иностранных организаций и др.

Рис. 89. Факторы инвестиционной безопасности

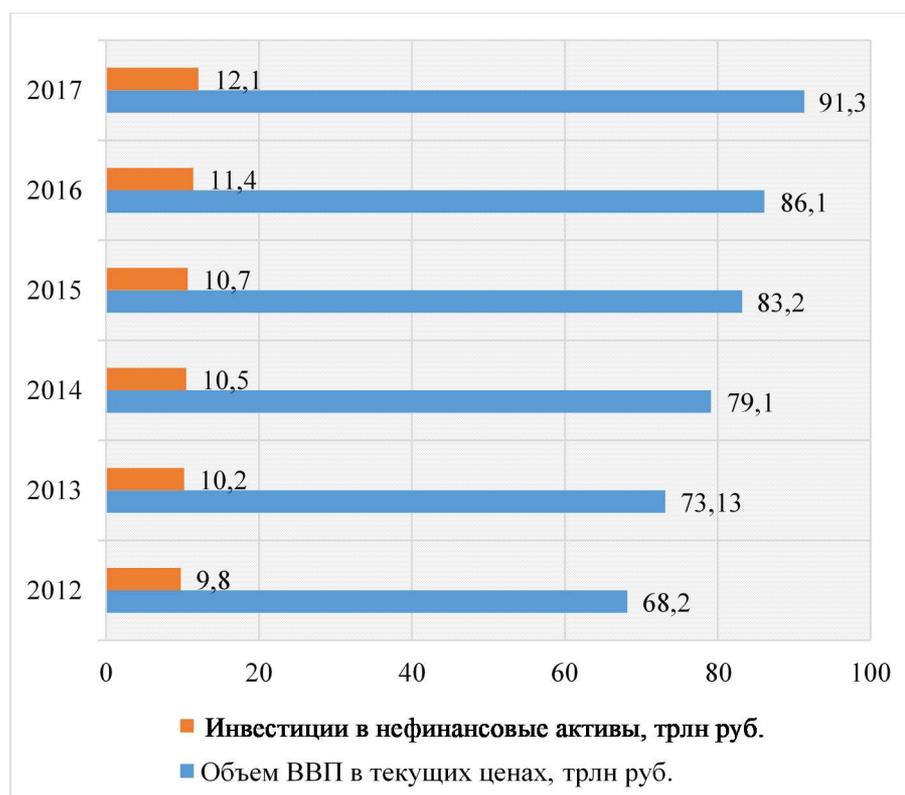


Рис. 90. Динамика показателей объема ВВП и инвестиций в нефинансовые активы, трлн руб. за период 2012–2017 гг. [81]

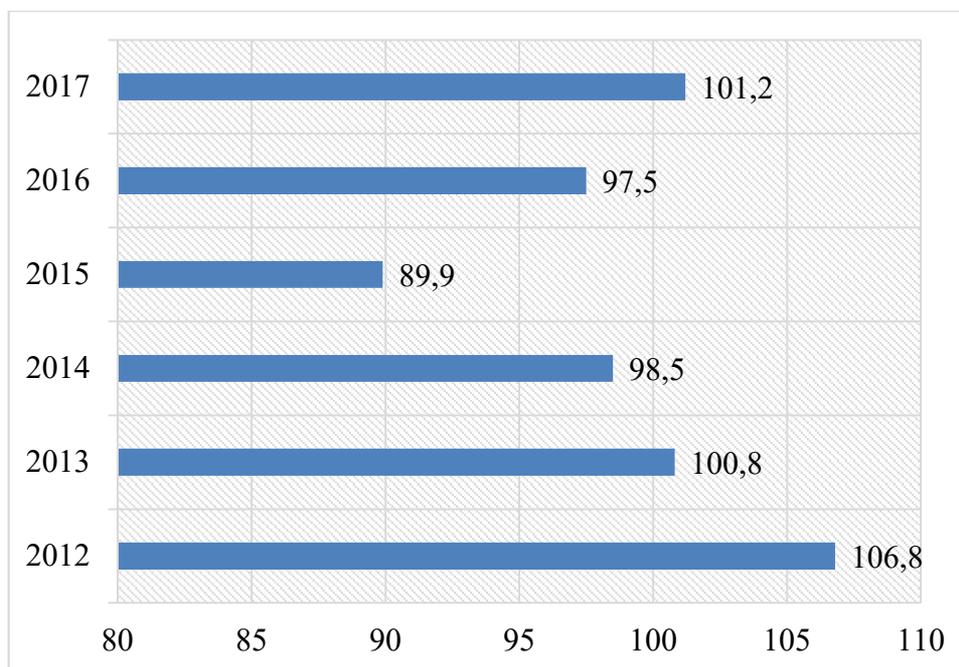


Рис. 91. Динамика индекса физического объема инвестиций в основной капитал в России за период 2012–2017 гг., %. [82]

Невысокий уровень инвестиционной активности, слабые темпы внедрения инновационных технологий значительно снижают инвестиционно-привлекательность отраслей производства, промышленности, оказывая влияние и на конкурентоспособность продукции, товара, услуг.

Основными направлениями государственного регулирования инноваций должны быть:

- увеличение объема государственных вложений в инновации;
- государственное регулирование процесса инноваций и поддержка предприятий;
- совершенствование системы государственных гарантий в области инноваций;
- поддержка и развитие научного потенциала и др.

Список литературы

1. *Филатова А. С.* Инвестиционная безопасность РФ в современных условиях // Молодой ученый. 2015. - № 1. С. 304–307. URL: <https://moluch.ru/archive/81/14655/> (дата обращения: 01.03.2018).
2. *Becker G.* The Economic Way of Looking at Life. Nobel Lecture, December 1992, p. 27.
3. *Castells M.* The Rise of the network society. Oxford: Wiley-Blackwell, 2010 (2000).
4. Digital dividends. World development report. A World Bank Group, 2016. 359 p. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/896971468194972881/pdf/102725-PUB-Replacement-PUBLIC.pdf/> (дата обращения: 26.02.2018).
5. Digital Planet. How competitiveness and trust in digital economies vary across the world. 2017. URL: https://sites.tufts.edu/digitalplanet/files/2017/05/Digital_Planet_2017_FINAL.pdf (дата обращения: 09.02.2018).
6. Постановление Правительства РФ от 28.08.2017 № 1030 «О системе управления реализацией программы “Цифровая экономика Российской Федерации” (вместе с «Правилами разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы “Цифровая экономика Российской Федерации”»)). // СПС «Консультант-Плюс» (дата обращения: 29.04.2018).
7. Проблемы преступления и наказания в творчестве А. В. Наумова <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-prestupleniya-i-nakazaniya-v-tvorchestve-a-v-naumova-rets-na-kn-naumov-a-v-prestuplenie-i-nakazanie-v-istorii-rossii-v-2-ch> (дата обращения 30.04.2018).
8. *Хиллута В. В.* Онтология экономической преступности: от определения к выявлению существенных признаков http://nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=24241 (дата обращения 30.04.2018).
9. Уголовное право <http://www.allpravo.ru/diploma/doc45p/instrum2706/item2709.html> (дата обращения 30.04.2018).
10. Экономический подход Гэри Беккера к человеческому поведению <http://www.libertarium.ru/68397> (дата обращения 30.04.2018).
11. *Полещук О. В.* Состояние легализации доходов, добытых преступным путем, с учетом действующего уголовного законодательства URL: http://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=29548 (дата обращения 30.04.2018).
12. http://www.rusnauka.com/13_nPn_2010/Economics/65608.doc.htm (дата обращения 19.08.2016).
13. <https://knigi.news/ekonomika/ekonomicheskij-analiz-borbyi-organizovannoy-27770.html> (дата обращения: 28.04.2018).
14. <https://knigi.news/ekonomika/ekonomika-organizovannoy-prestupnosti-podhod-27759.html> (дата обращения: 28.04.2018).
15. <https://knigi.news/ekonomika/istoriya-ekonomicheskogo-analiza-27757.html> (дата обращения: 28.04.2018).
16. <https://www.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=32566&p=attachment> (дата обращения 30.04.2018).
17. Key issues for digital transformation in the G-20. 2017. URL: <https://www.oecd.org/g20/key-issues-for-digital-transformation-in-the-g20.pdf> (дата обращения: 09.02.2018).
18. McKinsey. Цифровая Россия: новая реальность. 2017. URL: <http://www.tadviser.ru/images/c/c2/Digital-Russia-report.pdf> (дата обращения: 09.02.2018).
19. refru.ru/criminality.pdf (дата обращения 30.04.2018).
20. *Taylor P. J.* World city network: a global urban analysis. London & New York: Routledge, 2004. 251 p.

21. <http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39513> (дата обращения: 19.08.2016).
22. Аналитический доклад URL: <http://www.csef.ru> (дата обращения 30.04.2018).
23. *Бабкин А. В.* Формирование цифровой экономики в России: сущность, особенности, техническая нормализация, проблемы развития / А. В. Бабкин, Д. Д. Буркальцева, Д. Г. Костень, Ю. Н. Воробьев // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки, 2017. Т. 10. № 3. С. 9–25.
24. *Балдин К. В.* Антикризисное управление / К. В. Балдин, Н. П. Гапоненко, В. И. Орехов. М.: Инфра-М, 2008.
25. *Балог М. М.* Введение в специальность «Экономическая безопасность»: учеб. пособие. Псков: Псковский государственный университет, 2015. 68 с.
26. *Барт А. А.* Механизм обеспечения экономической безопасности России // Российское предпринимательство. 2010. № 11-2 (170). С. 4–9. URL: <http://bgscience.ru/lib/6276/> (дата обращения: 30.04.2018).
27. Бегство капитала. Динамика и масштабы, способы борьбы. URL: <https://nauchforum.ru/studconf/social/xl/15302.aspx> (дата обращения: 30.04.2018).
28. *Бойко И. П.* Экономика предприятия в цифровую эпоху / И. П. Бойко, М. А. Евневич, А. В. Колышкин // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 7. С. 1127–1136.
29. *Прокин В. В.* Актуальные проблемы стратегического развития российской экономики // Вестник ПНИПУ. Социально-экономические науки. 2015. №1. URL: <http://vestnik.pstu.ru/> (дата обращения 25.04.2018).
30. *Вальтер Ф.* Управление проектами разработки объектов медицинского назначения на основе методов информационного моделирования (BUILDING INFORMATION MODELING – BIM) / Ф. Вальтер, А. В. Желтенков // Вестник московского государственного областного университета. Серия: экономика. 2015. №4. С. 60–71.
31. *Галиуллин Д. Л.* Социальная составляющая экономической безопасности // Вестник ТОГУ. 2010. № 3 (10). С. 115–126.
32. ГКС. Мониторинг развития цифрового общества в Российской Федерации 2010–2017. URL: www.gks.ru/free_doc/new_site/business/it/monitor_rf.xls (дата обращения: 09.02.2018).
33. *Глухова Л. В.* Оценка возможности управления проектами СРО / Л. В. Глухова, Е. П. Сатарова // Экономика и управление: новые вызовы и перспективы. 2012. № 3. С. 181–187.
34. *Гордиенко Д. В.* Основы экономической безопасности государства URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-urovnya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-gosudarstv-koreyskogo-poluostrova> (дата обращения: 30.04.2018).
35. *Гохберг Л. М.* Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации. 2017. Выпуск 5. 15 с. URL: https://issek.hse.ru/data/2017/06/16/1170390104/RIR_2017.pdf (дата обращения: 26.02.2018).
36. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ, [Электронный ресурс] / Информационно-правовая база «Кодекс».
37. *Громов И. А.* Экспертная оценка угроз экономической безопасности региона (на примере Санкт-Петербурга) // Вестник НГИЭИ. 2016. № 11 (66). С. 49–58.
38. *Ершова С. А.* Системные риски в стратегическом планировании жилищного строительства (на примере Санкт-Петербурга) / С. А. Ершова, Т. Н. Орловская // Инновационная экономика и промышленная политика региона (ЭКОПРОМ-2015): тр. междунар. научн.-практ. конф. 8–10 октября 2015 года / под ред. д-ра экон. наук, проф. А. В. Бабкина. СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2015. С. 674–683.

39. Зеленина В. Г. Концепция информационного моделирования зданий / В. Г. Зеленина, Е. С. Морарь // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. Прикладная экология. Урбанистика. 2015. №1 (117). С. 118–126.
40. Индикаторы цифровой экономики 2017: статистический сборник / Г. И. Абдрахманова, Л. М. Гохберг, М. А. Кевеш и др. М.: НИУ ВШЭ, 2017. 320 с.
41. Информационное моделирование объектов строительства, или Как понять BIM? URL: <http://openbim.ru/events/news/20141208-1457.htm>. (дата обращения: 28.02.2018).
42. <http://pravo.news/osnovyi-politologii/natsionalnaya-bezopasnost-gosudarstva-33122.html> (дата обращения 18.08.2016).
43. <http://uchebnik-online.com/129/266.html> (дата обращения 18.08.2016).
44. Лагов Ю. В. Теневая экономика: учеб. пособие для вузов / Ю. В. Лагов, С. Н. Ковалев. 2006. URL: <https://knigi.news/ekonomika-bank/tenevaya-ekonomika-uchebnoe-posobie-dlya.html> (дата обращения 28.04.2018).
45. Котилко В. В. Риски, кризисы, экономическая безопасность: новые направления исследований // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2005. № 1 (1). С. 72–76.
46. Кротов М. И. Экономическая безопасность России: Системный подход / М. И. Кротов, В. И. Мунтиян // СПб.: Изд-во НПК «РОСТ», 2016. 336 с.
47. Куницман А. А. Трансформация внутренней и внешней среды бизнеса в условиях цифровой экономики // УЭКС. 2016. № 11 (93). URL: <https://cyberlenka.ru/article/n/transformatsiya-vnutrenney-i-vneshney-sredy-biznesa-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki> (дата обращения: 09.02.2018).
48. Кудрин А. Л. Макроэкономические проблемы российской экономики. URL: https://www.iep.ru/files/text/other/04_kudr.pdf (дата обращения: 09.02.2018).
49. Манахова И. В. Цифровое будущее и глобальная экономическая безопасность // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 1 (30). С. 6–11.
50. Минэкономразвития представило рейтинг субъектов РФ по организации предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» за II квартал 2017 года. 15.09.2017. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depogsgv/2017150906> (дата обращения: 09.02.2018).
51. Отчет о выполнении работ, оказании услуг в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» по теме: «Выполнение работ по развитию и оказание услуг по сопровождению автоматизированной информационной системы мониторинга развития сети МФЦ». URL: <aisup.economy.gov.ru> (дата обращения: 13.12.2017).
52. Мусатаева М. О. Источники, виды и факторы угроз экономической безопасности, создание службы экономической безопасности // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2015. Т. 23. С. 26–30. URL: <http://e-koncept.ru/2015/95250.htm>.
53. Национальная безопасность государства: сущность и содержание. URL: <http://pravo.news/osnovyi-politologii/natsionalnaya-bezopasnost-gosudarstva-33122.html> (дата обращения 18.08.2016).
54. Национальные экономические интересы России в современных геополитических условиях. URL: http://esc.vscs.ac.ru/article/600/full?_lang=ru (дата обращения: 25.03.2018).
55. Переверзева Е. С. Банковская безопасность как одна из составляющих экономической безопасности государства / Е. С. Переверзева, Ю. Н. Погребенко // Фундаментальные исследования, 2015. № 11–4. С. 810–814.
56. Калашников А. А. Понятие рисков и угроз экономической безопасности региона (на примере Ставропольского края) / А. А. Калашников, Д. А. Барабаш // Региональная экономика: теория и практика, 2007. № 14 (53). С. 36–41.

57. Правовые проблемы обеспечения безопасности в процессе формирования «цифровой экономики» и единого «цифрового пространства промышленности» ЕАЭС. URL: <https://cyberleninka.ru/article//pravovye-problemy-obespecheniya-bezopasnosti-v-protssesse-formirovaniya-tsifrovoy-ekonomiki-i-edinogo-tsifrovogo-prostranstva> (дата обращения: 23.03.2018).
58. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р. URL: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> (дата обращения: 26.02.2018).
59. Путин: формирование цифровой экономики – вопрос нацбезопасности РФ. URL: <http://tass.ru/ekonomika/4389411> (дата обращения: 26.02.2018).
60. Рейтинг стран мира по индексу сетевой готовности. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/networked-readiness-idex/networked-readiness-index-info> (дата обращения: 28.04.2018).
61. Сборник «Статистика преступлений». URL: <https://csr.ru/wp-content/uploads/2017/04/Report-EC-1.pdf> (дата обращения 30.04.2018).
62. Слуга Н. А. Градоцентрическая модель мирового хозяйства. // М.: Пресс-соло, 2005. 168 с.
63. Статистические данные. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/investment/nonfinancial/# (дата обращения: 28.02.2018).
64. Теория и методология противодействия коррупции. URL: http://emsu.ru/face/dissert/davtoferat_naumovuyug.pdf (дата обращения: 28.03.2018).
65. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
66. Утечка капитала в млрд долларов США из страны начиная с 2010 года. URL: <http://investorschool.ru/ottok-kapitala-iz-rossii-2017-statistika> (дата обращения: 28.03.2018).
67. Наумов Ю. Г., Латов Ю. В. Экономическая безопасность и теневая экономика. Учебник. М.: Академия управления МВД России, 2016. – 246 с. URL: <https://мвд.рф/%D0%BA%D0%BD%D0%B8%D0%B3%D0%B8/%D0%BD%D0%B0%D1%83%D0%BC%D0%BE%D0%B2-%D0%BB%D0%B0%D1%82%D0%BE%D0%B2-%D1%83%D1%87%D0%B5%D0%B1%D0%BD%D0%B8%D0%BA> (дата обращения: 28.03.2018).
68. Федеральный закон от 13.10.1995 № 157-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». / Информационно-правовая база «Кодекс».
69. Фирсов В. А. Меры по устранению угроз экономической безопасности Российской Федерации // Вестник РАГС при Президенте РФ. 2008. № 2.
70. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов. 144 с. URL: <http://www.cbr.ru/publ/?PrId=god> (дата обращения: 06.04.2018).
71. Цифровая жизнь российских мегаполисов. Модель. Динамика. Примеры / под ред. Е. Каганера, В. Коровкина и др. М.: СКОЛКОВО, 2015. С. 92.
72. Шевченко М. А. Механизм обеспечения экономической безопасности России в условиях глобализации // Переходная экономика. 2000. № 2.
73. Шеенко Е. Цифровая экономика и российские компании: уровень использования и готовность к переходу на цифровые технологии / Е. Шеенко, О. Стасевич // Альманах «Цифровая экономика». М.: СКОЛКОВО, 2017. С.116–127.
74. Шишко И. В. О субъекте преступлений в сфере экономической деятельности. URL: [http://www.unn.ru/pages/vestniki_journals/9999-0195_West_pravo_2001_2\(4\)/34.pdf](http://www.unn.ru/pages/vestniki_journals/9999-0195_West_pravo_2001_2(4)/34.pdf) (дата обращения 30.04.2018).

75. Экономическая преступность. URL: <http://helpiks.org/8-24421.html> (дата обращения 30.04.2018).

76. Яковлев Э. Н. Механизмы обеспечения экономической безопасности города Москвы / Э. Н. Яковлев, А. А. Звягин, Е. Ю. Хрусталев // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2007. № 10 (19). С. 25–33.

77. Яндекс. Развитие интернета в регионах России, весна 2016. URL: https://yandex.ru/company/researches/2016/ya_internet_regions_2016 (дата обращения: 09.02.2018).

78. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 29.04.2018).

79. Дрога А. А. Актуальные проблемы производства судебно-бухгалтерских экспертиз на современном этапе расследования преступлений экономической направленности // Общество и право. 2017. № 1 (59).

80. Отчет о состоянии преступности в России за январь-декабрь 2017 года URL: <https://media.mvd.ru/files/application/1241295> (дата обращения: 18.03.2018).

81. Валовой внутренний продукт [Электронный ресурс] / Росстат. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения 15.03.2018).

82. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал [Электронный ресурс] / ЕМИСС. Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/34129> (дата обращения 24.04.2018).

Приложения

Приложение 1

Выдержка из оглавления Уголовного кодекса Российской Федерации
от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. от 25.04.2018)

(источник

<http://www.consultant.ru/cos/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&=296536&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.10584246484362714#005809039004998828>)

Общая часть

Раздел I. Уголовный закон

Глава 2. Действие уголовного закона во времени и в пространстве

Раздел II. Преступление

Глава 3. Понятие преступления и виды преступлений

Глава 4. Лица, подлежащие уголовной ответственности

Глава 5. Вина

Глава 6. Неоконченное преступление

Глава 7. Соучастие в преступлении

Глава 8. Обстоятельства, исключающие преступность деяния

Раздел III. Наказание

Глава 9. Понятие и цели наказания. Виды наказаний

Глава 10. Назначение наказания

Раздел IV. Освобождение от уголовной ответственности и от наказания

Глава 11. Освобождение от уголовной ответственности

Глава 12. Освобождение от наказания

Глава 13. Амнистия. Помилование. Судимость

Раздел V. Уголовная ответственность несовершеннолетних

Глава 14. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних

Раздел VI. Иные меры уголовно-правового характера

Особенная часть

Раздел VII. Преступления против личности

Раздел VIII. Преступления в сфере экономики

Глава 21. Преступления против собственности

Статья 158. Кража

Статья 158.1. Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию

Статья 159. Мошенничество

Статья 159.1. Мошенничество в сфере кредитования

Статья 159.2. Мошенничество при получении выплат

Статья 159.3. Мошенничество с использованием электронных средств платежа

Статья 159.4. *Утратила силу*

Статья 159.5. Мошенничество в сфере страхования

Статья 159.6. Мошенничество в сфере компьютерной информации

Статья 160. Присвоение или растрата

Статья 161. Грабеж

Статья 162. Разбой

Статья 163. Вымогательство

Статья 164. Хищение предметов, имеющих особую ценность

Статья 165. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием

- Статья 166. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения
- Статья 167. Умышленное уничтожение или повреждение имущества
- Статья 168. Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности
- Глава 22. Преступления в сфере экономической деятельности
- Статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности
- Статья 170. Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом
- Статья 170.1. Фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета
- Статья 170.2. Внесение заведомо ложных сведений в межевой план, технический план, акт обследования, проект межевания земельного участка или земельных участков либо карту-план территории
- Статья 171. Незаконное предпринимательство
- Статья 171.1. Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации
- Статья 171.2. Незаконные организация и проведение азартных игр
- Статья 171.3. Незаконные производство и (или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
- Статья 171.4. Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции
- Статья 172. Незаконная банковская деятельность
- Статья 172.1. Фальсификация финансовых документов учета и отчетности финансовой организации
- Статья 172.2. Организация деятельности по привлечению денежных средств и (или) иного имущества
- Статья 173. *Утратила силу*
- Статья 173.1. Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица
- Статья 173.2. Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица
- Статья 174. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем
- Статья 174.1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления
- Статья 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем
- Статья 176. Незаконное получение кредита
- Статья 177. Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности
- Статья 178. Ограничение конкуренции
- Статья 179. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения
- Статья 180. Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)
- Статья 181. Нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм
- Статья 182. *Утратила силу*
- Статья 183. Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну

Статья 184. Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса

Статья 185. Злоупотребления при эмиссии ценных бумаг

Статья 185.1. Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах

Статья 185.2. Нарушение порядка учета прав на ценные бумаги

Статья 185.3. Манипулирование рынком

Статья 185.4. Воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг

Статья 185.5. Фальсификация решения общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества или решения совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества

Статья 185.6. Неправомерное использование инсайдерской информации

Статья 186. Изготовление, хранение, перевозка или сбыт поддельных денег или ценных бумаг

Статья 187. Неправомерный оборот средств платежей

Статья 188. *Утратила силу*

Статья 189. Незаконный экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники

Статья 190. Невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей

Статья 191. Незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней или жемчуга

Статья 191.1. Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины

Статья 192. Нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней

Статья 193. Уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации

Статья 193.1. Совершение валютных операций по переводу денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации на счета нерезидентов с использованием подложных документов

Статья 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица

Статья 195. Неправомерные действия при банкротстве

Статья 196. Преднамеренное банкротство

Статья 197. Фиктивное банкротство

Статья 198. Уклонение физического лица от уплаты налогов, сборов и (или) физического лица – плательщика страховых взносов от уплаты страховых взносов

Статья 199. Уклонение от уплаты налогов, сборов, подлежащих уплате организацией, и (или) страховых взносов, подлежащих уплате организацией – плательщиком страховых взносов

Статья 199.1. Неисполнение обязанностей налогового агента

Статья 199.2. Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов, сборов, страховых взносов

Статья 199.3. Уклонение страхователя – физического лица от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд

Статья 199.4. Уклонение страхователя-организации от уплаты страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в государственный внебюджетный фонд

Статья 200. *Утратила силу*

Статья 200.1. Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов

Статья 200.2. Контрабанда алкогольной продукции и (или) табачных изделий

Статья 200.3. Привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости

Статья 200.4. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

Статья 200.5. Подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок

Глава 23. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях

Статья 201. Злоупотребление полномочиями

Статья 201.1. Злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа

Статья 202. Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами

Статья 203. Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей

Статья 204. Коммерческий подкуп

Статья 204.1. Посредничество в коммерческом подкупе

Статья 204.2. Мелкий коммерческий подкуп

Раздел IX. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка

Глава 24. Преступления против общественной безопасности

Статья 205. Террористический акт

Статья 205.1. Содействие террористической деятельности

Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма

Статья 205.3. Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности

Статья 205.4. Организация террористического сообщества и участие в нем

Статья 205.5. Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации

Статья 205.6. Несообщение о преступлении

Статья 206. Захват заложника

Статья 207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма

Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем

Статья 209. Бандитизм

Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)

Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава

- Статья 212. Массовые беспорядки
- Статья 212.1. Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования
- Статья 213. Хулиганство
- Статья 214. Вандализм
- Статья 215. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики
- Статья 215.1. Прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения
- Статья 215.2. Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения
- Статья 215.3. Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов
- Статья 215.4. Незаконное проникновение на охраняемый объект
- Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ
- Статья 217. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах
- Статья 217.1. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса
- Статья 217.2. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности
- Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий
- Статья 219. Нарушение требований пожарной безопасности
- Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами
- Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ
- Статья 222. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов
- Статья 222.1. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств
- Статья 223. Незаконное изготовление оружия
- Статья 223.1. Незаконное изготовление взрывчатых веществ, незаконные изготовление, переделка или ремонт взрывных устройств
- Статья 224. Небрежное хранение огнестрельного оружия
- Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств
- Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств
- Статья 226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов
- Статья 227. Пиратство
- Глава 25. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности
- Глава 26. Экологические преступления
- Глава 27. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта
- Глава 28. Преступления в сфере компьютерной информации

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации

Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных компьютерных программ

Статья 274. Нарушение правил эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей

Статья 274.1. Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации

Раздел X. Преступления против государственной власти

Глава 29. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

Статья 275. Государственная измена

Статья 276. Шпионаж

Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля

Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти

Статья 279. Вооруженный мятеж

Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности

Статья 280.1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации

Статья 281. Диверсия

Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации

Статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности

Статья 283. Разглашение государственной тайны

Статья 283.1. Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну

Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну

Статья 284.1. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности

Глава 30. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления

Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями

Статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств

Статья 285.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов

Статья 285.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений

Статья 285.4. Злоупотребление должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа

Статья 286. Превышение должностных полномочий

Статья 286.1. Неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа

Статья 287. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации

Статья 288. Присвоение полномочий должностного лица

Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности

Статья 290. Получение взятки

Статья 291. Дача взятки

Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве

Статья 291.2. Мелкое взяточничество

Статья 292. Служебный подлог

Статья 292.1. Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации

Статья 293. Халатность

Глава 31. Преступления против правосудия

Глава 32. Преступления против порядка управления

Раздел XI. Преступления против военной службы

Раздел XII. Преступления против мира и безопасности человечества

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 28 августа 2017 г. № 1030

**О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ
ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**
(http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_223702/)

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:
 - функциональную структуру системы управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;
 - Правила разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации».
2. Установить, что:
 - функции проектного офиса по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа) осуществляет автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»;
 - функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию направлений «Нормативное регулирование» и «Кадры и образование» Программы, осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации;
 - функции федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию направлений «Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов», «Информационная инфраструктура» и «Информационная безопасность» Программы, осуществляет Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
3. Автономной некоммерческой организации «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» организовать работу по созданию информационной системы электронного взаимодействия участников реализации Программы.
4. До создания автономной некоммерческой организации «Цифровая экономика» работу по подготовке планов мероприятий по реализации Программы организует подкомиссия по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности в устанавливаемом ею порядке.
5. Положения пунктов 53–61 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», не распространяются на проекты актов, подготовленные в целях реализации Программы.

Подготовка указанных актов осуществляется в порядке, аналогичном порядку, установленному Правилами, утвержденными настоящим постановлением.
6. Реализация настоящего постановления осуществляется в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных этим органам на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждена
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 августа 2017 г. № 1030

**ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ
«ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

1. В систему управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р (далее – Программа), входят:

- Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – Комиссия);
- подкомиссия по цифровой экономике Комиссии (далее – подкомиссия);
- автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (далее – проектный офис);
- автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика», учреждаемая ведущими организациями в сфере цифровой экономики (далее – автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика»);
- центры компетенций по направлениям Программы, определяемые автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика» (далее – центры компетенций);
- рабочие группы по направлениям Программы, формируемые автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика» из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций, проектного офиса и иных организаций (далее – рабочие группы);
- федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию направлений Программы (далее – ответственные федеральные органы исполнительной власти);
- заинтересованные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и организации (далее – заинтересованные органы и организации).

2. Комиссия:

- рассматривает предложения по внесению изменений в функциональную структуру системы управления реализацией Программы (далее – функциональная структура), а также по внесению изменений в Программу;
- утверждает планы мероприятий по реализации Программы (далее – планы мероприятий), а также изменения, которые вносятся в планы мероприятий в части, касающейся их финансового обеспечения;
- рассматривает сводный ежегодный доклад об эффективности реализации Программы;
- осуществляет контроль за реализацией Программы.

3. Подкомиссия:

- а) рассматривает проекты планов мероприятий и предложения по внесению изменений в планы мероприятий, а также готовит соответствующие предложения для рассмотрения их Комиссией;
- утверждает изменения, которые вносятся в планы мероприятий, за исключением изменений в части, касающейся их финансового обеспечения;

- рассматривает разногласия по проектам федеральных законов и иных правовых актов, разработка которых предусмотрена планами мероприятий, и разногласия по проектам планов мероприятий и предложениям по внесению изменений в планы мероприятий, а также выносит соответствующее решение;

- рассматривает иные разногласия между участниками выполнения планов мероприятий и выносит соответствующее решение;

- рассматривает результаты мониторинга информационных ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов Евразийского экономического союза, на которых для общественного (публичного) обсуждения размещаются проекты нормативных правовых актов, в целях определения таких нормативных правовых актов, принятие (издание) которых может оказать влияние на реализацию Программы и выполнение планов мероприятий;

- рассматривает предложения по внесению изменений в функциональную структуру и готовит соответствующие предложения для рассмотрения их Комиссией;

- сводный отчет о выполнении планов мероприятий;

- рассматривает результаты мониторинга выполнения планов мероприятий;

- утверждает организационно-методические документы (в том числе методические указания по вопросам реализации Программы, формирования планов мероприятий и отчетов об их выполнении, включая форму, сроки и порядок подготовки и рассмотрения указанных документов);

- системе электронного взаимодействия участников реализации Программы (далее – информационная система).

4. Автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика»:

- формирует рабочие группы, а также организует и координирует их деятельность;

- определяет центры компетенции, а также координирует их деятельность (в том числе при подготовке проектов планов мероприятий в целях исключения дублирования и противоречий, которые могут иметь место в проектах планов мероприятий);

- проводит оценку эффективности реализации Программы (в том числе подготавливает сводный ежегодный доклад об эффективности реализации Программы, а также определяет порядок подготовки такого доклада);

- подготавливает предложения по внесению изменений в функциональную структуру;

- осуществляет мониторинг информационных ресурсов органов государственной власти Российской Федерации, органов Евразийского экономического союза, на которых для общественного (публичного) обсуждения размещаются проекты нормативных правовых актов, в целях определения таких нормативных правовых актов, принятие (издание) которых может оказать влияние на выполнение планов мероприятий, и направляет результаты мониторинга в подкомиссию;

- взаимодействует с бизнес-, научно-образовательными и иными сообществами и выявляет их потребности в области цифровой экономики;

- осуществляет мониторинг развития цифровой экономики и цифровых технологий, формирует форсайты и прогнозы развития цифровой экономики и цифровых технологий, а также подготавливает предложения по основным направлениям развития цифровой экономики;

- осуществляет поддержку «стартапов» и субъектов малого и среднего предпринимательства в области разработки и внедрения цифровых технологий путем их информационной акселерации (популяризации, обучения новым бизнес-моделям, навигации в системе управления, координации с другими участниками и ряд других мер) и инвестиционной акселерации.

5. Рабочие группы:

- подготавливают предложения в проекты планов мероприятий и предложения по внесению изменений в планы мероприятий;
- подготавливают заключения на проекты планов мероприятий и на предложения по внесению изменений в планы мероприятий;
- участвуют в проведении оценки эффективности реализации Программы.

6. Центры компетенций:

- обеспечивают сбор предложений в проекты планов мероприятий и предложений по внесению изменений в планы мероприятий;
- подготавливают проекты планов мероприятий (включая соответствующую пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование) и предложения по внесению изменений в планы мероприятий;
- направляют проекты планов мероприятий и предложения по внесению изменений в планы мероприятий в соответствующую рабочую группу, автономную некоммерческую организацию «Цифровая экономика», ответственный федеральный орган исполнительной власти и проектный офис;
- выполняют планы мероприятий в рамках своей компетенции и предоставляют информацию о ходе их выполнения в ответственный федеральный орган исполнительной власти и проектный офис.

7. Ответственные федеральные органы исполнительной власти:

- рассматривают проекты планов мероприятий и предложения по внесению изменений в планы мероприятий;
- организуют согласование проектов планов мероприятий и предложений по внесению изменений в планы мероприятий с заинтересованными органами и организациями;
- представляют одобренный подкомиссией проект плана мероприятий в Комиссию;
- осуществляют координацию действий исполнителей и соисполнителей плана мероприятий;
- выполняют мероприятия в рамках своей компетенции;
- осуществляют мониторинг выполнения планов мероприятий в рамках своей компетенции, готовят отчеты об их выполнении и направляют такие отчеты в проектный офис;
- подготавливают предложения по внесению изменений в планы мероприятий и направляют такие предложения в центры компетенций.

8. Заинтересованные органы и организации выполняют мероприятия в рамках своей компетенции и предоставляют информацию о ходе их выполнения в ответственный федеральный орган исполнительной власти и проектный офис.

9. Проектный офис:

- обеспечивает создание и функционирование информационной системы;
- обеспечивает организационно-методологическое сопровождение реализации Программы, включая подготовку методических рекомендаций по разработке планов мероприятий и отчетов об их выполнении, а также регламента информационного взаимодействия в информационной системе;
- обеспечивает информационно-аналитическое сопровождение деятельности подкомиссии;
- осуществляет мониторинг выполнения планов мероприятий и подготавливает информационно-аналитические материалы о ходе их выполнения;
- осуществляет подготовку сводного отчета о ходе выполнения планов мероприятий;
- осуществляет мониторинг публикаций в средствах массовой информации по вопросам реализации Программы;

- обеспечивает представление в подкомиссию проектов планов мероприятий и предложений по внесению изменений в планы мероприятий;
- проводит оценку проектов планов мероприятий и предложений по внесению изменений в планы мероприятий на предмет соответствия целям, ключевым вехам и задачам Программы, а также методическим рекомендациям;
- обеспечивает информационно-коммуникационную поддержку и продвижение реализации Программы в средствах массовой информации;
- обеспечивает проведение конференций, совещаний, круглых столов и иных форм экспертных обсуждений в рамках реализации Программы.

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 28 августа 2017 г. № 1030

ПРАВИЛА

РАЗРАБОТКИ, МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНОВ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1. Настоящие Правила устанавливают порядок разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р (далее соответственно – Программа, планы мероприятий).

2. Планы мероприятий формируются на основе принципов проектного управления с учетом требований методических указаний, утвержденных решением подкомиссии по цифровой экономике Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – подкомиссия).

Информационное взаимодействие в ходе разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий, включая официальное направление соответствующих документов, осуществляется путем их размещения в единой информационной системе электронного взаимодействия участников реализации Программы (далее – информационная система).

Проект плана мероприятий подготавливается с соответствующей пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием. В состав мероприятий в том числе могут быть включены разработка проектов правовых актов и иных документов, проведение исследований и разработок, реализация инвестиционных и технологических проектов, организация и проведение конференций, создание организаций и осуществление их реорганизации, оценка удовлетворенности качеством услуг, разработка образовательных программ, проведение учебных курсов и другие мероприятия.

3. Участниками разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий являются:

- Правительственная комиссия по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее – Комиссия);
- подкомиссия;

- автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» (далее – проектный офис);
- автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика», учреждаемая ведущими организациями в сфере цифровой экономики (далее – автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика»);
- центры компетенций по направлениям Программы, определяемые автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика» (далее – центры компетенций);
- рабочие группы по направлениям Программы, формируемые автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика» из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций, проектного офиса и иных организаций (далее – рабочие группы);
- федеральные органы исполнительной власти, ответственные за реализацию направлений Программы (далее – ответственные федеральные органы исполнительной власти);
- заинтересованные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и организации (далее – заинтересованные органы и организации).

4. Центр компетенций организует сбор, анализ и оценку предложений рабочих групп, заинтересованных органов и организаций, научных и образовательных организаций, а также общественных организаций по включению мероприятий в проект плана мероприятий с учетом международного опыта.

Центр компетенций готовит проект плана мероприятий на 3-летний период и направляет его в рабочую группу. После рассмотрения рабочей группой центр компетенций направляет проект плана мероприятий и заключение рабочей группы в автономную некоммерческую организацию «Цифровая экономика» в целях исключения дублирования и противоречий, которые могут иметь место в проектах планов мероприятий. Для этого автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика» организует согласование плана мероприятий между рабочей группой, центром компетенций по направлению и другими центрами компетенций и рабочими группами. После получения заключения автономной некоммерческой организации «Цифровая экономика» центр компетенций направляет проект плана мероприятий, заключение рабочей группы и заключение автономной некоммерческой организации «Цифровая экономика» в ответственный федеральный орган исполнительной власти на рассмотрение и для организации согласования с заинтересованными органами и организациями, а также в проектный офис.

В случае наличия разногласий между центром компетенций, рабочей группой и автономной некоммерческой организацией «Цифровая экономика» оформляются протоколы разногласий.

5. Ответственный федеральный орган исполнительной власти рассматривает проект плана мероприятий, а также организует согласование с заинтересованными органами и организациями и направляет согласованный проект плана мероприятий в центр компетенций.

Центр компетенций направляет поступивший от ответственного федерального органа исполнительной власти проект плана мероприятий в проектный офис для организации его рассмотрения на заседании подкомиссии.

В случае наличия разногласий между центром компетенций и ответственным федеральным органом исполнительной власти оформляется протокол разногласий.

6. Проектный офис осуществляет оценку проекта плана мероприятий на предмет соответствия параметрам Программы и методическим указаниям и формирует соответствующее заключение. Проектный офис направляет для рассмотрения на заседании подкомиссии проект плана мероприятий и подготовленное заключение.

7. Подкомиссия рассматривает проект плана мероприятий, при необходимости урегулирует разногласия по нему и по результатам рассмотрения направляет одобренный подкомиссией план мероприятий в ответственный федеральный орган исполнительной власти для представления в Комиссию. В случае неодобрения представленного проекта плана мероприятий подкомиссией проектный офис направляет его в центр компетенций на доработку.

8. Комиссия рассматривает и утверждает план мероприятий.

9. Ответственный федеральный орган исполнительной власти организует выполнение утвержденного плана мероприятий, осуществляет координацию действий исполнителей и соисполнителей плана мероприятий, осуществляет мониторинг его выполнения, подготавливает отчеты о выполнении плана мероприятий, размещает их в информационной системе и направляет в проектный офис для рассмотрения на заседании подкомиссии.

10. Центр компетенций, заинтересованные органы и организации выполняют план мероприятий в своей части, направляют информацию о ходе его выполнения в ответственный федеральный орган исполнительной власти и проектный офис (при возникновении рисков неисполнения плана мероприятий направляется информация о причинах таких рисков и предложения по мерам их устранения).

11. Проектный офис осуществляет мониторинг выполнения планов мероприятий, подготавливает информационно-аналитические материалы о ходе выполнения планов мероприятий, а также осуществляет подготовку сводного отчета о ходе выполнения планов мероприятий и направляет его для рассмотрения на заседании подкомиссии.

Мониторинг представляет собой систему наблюдений и оценки полноты и своевременности выполнения мероприятий, предусмотренных планами мероприятий, посредством сбора, обобщения, систематизации и анализа информации о подготовке, принятии, вступлении в силу (введении в действие) актов и документов, а также об учете поступивших предложений от участников различных уровней системы управления реализацией Программы.

12. Подкомиссия осуществляет контроль за выполнением планов мероприятий, в том числе рассматривает сводный отчет о выполнении планов мероприятий.

13. При наличии отклонений от плана мероприятий или возникновении риска таких отклонений ответственный федеральный орган исполнительной власти готовит предложения по внесению изменений в план мероприятий и направляет их на рассмотрение в центр компетенций. Предложения по внесению изменений в план мероприятий может также вносить центр компетенций.

14. Подготовка предложений по внесению изменений в план мероприятий осуществляется в соответствии с пп. 4-6 настоящих Правил.

15. Подкомиссия рассматривает предложения по внесению изменений в план мероприятий и утверждает указанные изменения, за исключением изменений в части, касающейся их финансового обеспечения.

Предложения по внесению изменений в план мероприятий в части, касающейся их финансового обеспечения, по результатам их рассмотрения подкомиссией направляются в ответственный федеральный орган исполнительной власти для представления в Комиссию.

16. Для целей настоящих Правил согласование проектов планов мероприятий или предложений по внесению изменений в планы мероприятий в порядке, установленном настоящими Правилами, считается равнозначным согласованию в порядке, установленном Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

**УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ» № 683 от 31.12.2015 СПС «КонсультантПлюс»**

В соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить прилагаемую стратегию национальной безопасности Российской Федерации.

2. Признать утратившими силу:

Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 20, ст. 2444);

пункт 27 приложения № 1 к Указу Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 483 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 27, ст. 3754).

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

Президент
Российской Федерации
В. ПУТИН
Москва, Кремль
31 декабря 2015 года

Утверждена
Указом Президента
Российской Федерации
от 31 декабря 2015 г. № 683

**СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

2. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»,

другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

3. Настоящая Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – органы государственной власти), органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

4. Настоящая Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

5. Настоящая Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

6. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

- национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности;

- национальные интересы Российской Федерации (далее – национальные интересы) – объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития;

- угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам;

- обеспечение национальной безопасности – реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов;

- стратегические национальные приоритеты Российской Федерации (далее – стратегические национальные приоритеты) – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности;

- система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов.

II. Россия в современном мире

7. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания эконо-

мического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире.

8. Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль Российской Федерации в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

9. Экономика России проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации.

10. Позитивные тенденции наметились в решении задач укрепления здоровья граждан. Отмечаются естественный прирост населения, увеличение средней продолжительности жизни.

11. Возрождаются традиционные российские духовно-нравственные ценности. У подрастающего поколения формируется достойное отношение к истории России. Происходит консолидация гражданского общества вокруг общих ценностей, формирующих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

12. Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

13. Процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы, доступом к рынкам сбыта, контролем над транспортными артериями. Конкуренция между государствами все в большей степени охватывает ценности и модели общественного развития, человеческий, научный и технологический потенциалы. Особое значение в этом процессе приобретает лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. В борьбе за влияние на международной арене задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов. Все активнее используется потенциал специальных служб.

14. В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стремление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля над вооружением. В Евро-Атлантическом, Евразийском и Азиатско-Тихоокеанском регионах не соблюдаются принципы равной и неделимой безопасности. В соседних с Россией регионах развиваются процессы милитаризации и гонки вооружений.

15. Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности. Возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно снижаются при размещении в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США, в условиях практической реализации концепции «глобального удара»,

развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия, а также в случае размещения оружия в космосе.

16. Сохраняющийся блоковый подход к решению международных проблем не способствует противодействию всему спектру современных вызовов и угроз. Активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока в Европу показала несостоятельность региональной системы безопасности в Евро-Атлантическом регионе, построенной на основе НАТО и Европейского союза.

17. Позиция Запада, направленная на противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в Евразийском регионе, оказывает негативное влияние на реализацию российских национальных интересов. Поддержка США и Европейским союзом антиконституционного государственного переворота на Украине привела к глубокому расколу в украинском обществе и возникновению вооруженного конфликта. Укрепление крайне правой националистической идеологии, целенаправленное формирование у украинского населения образа врага в лице России, неприкрытая ставка на силовое решение внутригосударственных противоречий, глубокий социально-экономический кризис превращают Украину в долгосрочный очаг нестабильности в Европе и непосредственно у границ России.

18. Практика свержения легитимных политических режимов, провоцирования внутригосударственных нестабильности и конфликтов получает все более широкое распространение. Наряду с сохраняющимися очагами напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, Южной Азии, на Корейском полуострове появляются новые «горячие точки», расширяются зоны, не контролируемые властями каких-либо государств. Территории вооруженных конфликтов становятся базой для распространения терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды, иных проявлений экстремизма. Появление террористической организации, объявившей себя «Исламским государством», и укрепление ее влияния стали результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом.

19. Сохраняется риск увеличения числа стран – обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

20. Критическое состояние физической сохранности опасных объектов и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией, неконтролируемое распространение обычного вооружения повышают вероятность их попадания в руки террористов.

21. Все большее влияние на характер международной обстановки оказывает усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информационные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории.

22. Появляются новые формы противоправной деятельности, в частности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Обостряются угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

23. Осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей среды и продовольственной безопасности. Более ощутимыми становятся дефицит пресной воды, последствия изменения климата. Получают распространение эпидемии, многие из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

24. Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

25. Государства в качестве реакции на рост международной нестабильности все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональные и субрегиональные торговые и иные экономические соглашения становятся одним из важнейших средств защиты от кризисных явлений. Повышается интерес к использованию региональных валют.

26. Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в экономике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

27. В целях защиты национальных интересов Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию (в том числе новую гонку вооружений).

28. Российская Федерация выстраивает международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия их культур, традиций и интересов. Россия заинтересована в развитии взаимовыгодного и равноправного торгово-экономического сотрудничества с иностранными государствами, является ответственным участником многосторонней торговой системы. Цель Российской Федерации заключается в приобретении как можно большего числа равноправных партнеров в различных частях мира.

29. В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

III. Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты

30. Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;

- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

31. Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

IV. Обеспечение национальной безопасности

32. Состояние национальной безопасности напрямую зависит от степени реализации стратегических национальных приоритетов и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Оборона страны

33. Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.

34. Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны.

35. Основные положения военной политики и задачи военно-экономического обеспечения обороны страны, военные опасности и военные угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации.

36. В целях обеспечения стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов разрабатываются и реализуются взаимосвязанные политические, военные, военно-технические, дипломатические, экономические, информационные и иные меры, направленные на предотвращение применения военной силы в отношении России, защиту ее суверенитета и территориальной целостности. Стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов осуществляются путем поддержания потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне, а Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в заданной степени готовности к боевому применению.

37. Совершенствование военной организации государства осуществляется на основе своевременного выявления существующих и перспективных военных опасностей и военных угроз, сбалансированного развития компонентов военной организации, наращивания оборонного потенциала, оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными вооружением, военной

и специальной техникой, инновационного развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации.

38. Совершенствование форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов предусматривает своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, создание условий для наиболее полной реализации боевых возможностей войск (сил), выработку требований к перспективным формированиям и новым средствам вооруженной борьбы.

39. Повышение мобилизационной готовности Российской Федерации осуществляется путем совершенствования планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и их реализации в необходимом объеме, своевременного обновления и поддержания на достаточном уровне военно-технического потенциала военной организации государства. Важнейшими направлениями совершенствования мобилизационной подготовки являются подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации, экономики муниципальных образований, подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач в соответствии с их предназначением и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

40. Готовность сил и средств гражданской обороны обеспечивается заблаговременно путем проведения мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

41. Обеспечение обороны страны осуществляется на основании принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе путем применения методов и средств невоенного реагирования, механизмов дипломатии и миротворчества, расширения международного военного и военно-технического сотрудничества, контроля над вооружением и использования других международно-правовых инструментов.

Государственная и общественная безопасность

42. Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

43. Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

- деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

- деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

- преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

- коррупция;

- стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

44. Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

45. Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

46. Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области.

47. В целях обеспечения государственной и общественной безопасности:

- совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деструктивной деятельности специальных служб и организаций ино-

странных государств, наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявлений религиозного радикализма, национализма, сепаратизма, иных форм экстремизма, организованной преступности и других преступных посягательств на конституционный строй Российской Федерации, права и свободы человека и гражданина, государственную и частную собственность, общественный порядок и общественную безопасность;

- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и международных конфликтов, а также противодействия участию российских граждан в деятельности преступных и террористических группировок за рубежом;

- укрепляется режим безопасного функционирования, повышается уровень антитеррористической защищенности организаций оборонно-промышленного, ядерного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов;

- совершенствуется система выявления и анализа угроз в информационной сфере, противодействия им;

- принимаются меры для повышения защищенности граждан и общества от деструктивного информационного воздействия со стороны экстремистских и террористических организаций, иностранных специальных служб и пропагандистских структур;

- осуществляется комплексное развитие правоохранительных органов и специальных служб, укрепляются социальные гарантии их сотрудникам, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

- повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

48. Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве осуществляется путем развертывания на государственной границе Российской Федерации высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышения эффективности пограничной деятельности, совершенствования межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, активизации процесса международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации.

49. Обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Повышение качества жизни российских граждан

50. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

51. Угрозами качеству жизни российских граждан являются неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

52. Повышение качества жизни граждан гарантируется за счет обеспечения продовольственной безопасности, большей доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, создания высокоэффективных рабочих мест, а также благоприятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечения доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения.

53. Для противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества:

- совершенствуют защиту прав и свобод человека путем развития законодательства, судебной и правоохранительной систем;
- содействуют росту благосостояния граждан, снижению дифференциации населения по уровню доходов, сокращению бедности, в том числе путем развития пенсионной системы, социальной поддержки отдельных категорий граждан, совершенствования системы социального обслуживания;
- обеспечивают поддержку трудовой занятости населения, контроль за соблюдением трудовых прав работников, совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;
- создают условия для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, ведения здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта, организуют пропаганду здорового образа жизни;
- улучшают и развивают транспортную и жилищно-коммунальную инфраструктуру;
- принимают меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по снижению риска их возникновения на территории Российской Федерации;
- обеспечивают развитие информационной инфраструктуры, доступность информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества, равный доступ к государственным услугам на всей территории Российской Федерации, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий;
- совершенствуют систему контроля за использованием бюджетных ассигнований и механизм государственно-частного партнерства в целях повышения качества жизни граждан.

54. Обеспечение продовольственной безопасности осуществляется за счет:
- достижения продовольственной независимости Российской Федерации;
 - ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка;
 - повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и расширения их доступа на рынки сбыта продукции;
 - развития племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры (рыбоводства), формирования достаточных федеральных фондов семян сельскохозяйственных растений (в том числе страховых фондов семян), развития производства комбикормов, белково-витаминных, минеральных добавок и премиксов, ветеринарных (зоотехнических) препаратов;
 - повышения плодородия почв, предотвращения истощения и сокращения площадей сельскохозяйственных земель и пахотных угодий;
 - недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их;
 - совершенствования системы технического регулирования, санитарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевых продуктов для здоровья человека;
 - подготовки научных работников и высококвалифицированных специалистов в области сельского хозяйства.

Экономический рост

55. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

56. Главными стратегическими угрозами национальной безопасности в области экономики являются ее низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая труднедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

57. Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе будет оказывать также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

58. Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды. Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции. Кроме того, необходимы активные меры по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, а также по государственной защите российских производителей, осуществляющих деятельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности.

59. Для обеспечения экономической безопасности основные усилия направлены на устранение дисбалансов в экономике, территориальном развитии, развитии рынка труда, транспортной, информационной, социальной и образовательной инфраструктурах, формирование новой географии экономического роста, новых отраслей экономики, центров промышленности, науки и образования, активизацию фундаментальных и прикладных научных исследований, повышение качества общего, профессионального и высшего образования, совершенствование национальных инвестиционных и финансовых институтов, стимулирование миграции производства из других стран в Россию.

60. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения.

61. Необходимыми условиями обеспечения энергетической безопасности являются повышение эффективности государственного управления топливно-энергетическим комплексом, надежность и бесперебойность поставок энергоресурсов потребителям, обеспечение технологического суверенитета страны на мировом энергетическом рынке, внедрение перспективных энергосберегающих и энергоэффективных технологий, повышение степени переработки энергоресурсов, недопущение дискриминации российских поставщиков энергоносителей на зарубежных рынках и российских добывающих компаний при освоении месторождений углеводородов за пределами Российской Федерации, противодействие попыткам ряда государств регулировать рынки энергоресурсов исходя из политической, а не экономической целесообразности, разработка перспективных энергосберегающих технологий и международный обмен ими.

62. В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую:

- обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержку реального сектора экономики;

- повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами;
- укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизацию валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризацию экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж;
- обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации;
- повышение привлекательности российской юрисдикции, совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработку новых подходов к деятельности органов государственного контроля (надзора), обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированную защиту права частной собственности и выполнения договоров;
- осуществление рационального импортозамещения, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности;
- развитие новых высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в области освоения космоса, ядерной энергетики, возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановление электронной и легкой промышленности, судостроения и станкостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики;
- развитие оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, обновление производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса на новой технологической основе, совершенствование их кадрового потенциала и выпуск ими востребованной продукции гражданского назначения;
- создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;
- формирование единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и роста уровня транспортной связности Российской Федерации, создание транспортных коридоров и мультимодальных транспортно-логистических узлов, увеличение объема и повышение качества дорожного строительства;
- расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики, завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно в Арктике, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, развития Северного морского пути, Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов;

- сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;
- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, совершенствование миграционного учета, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;
- развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализацию совместных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

63. Укреплению экономической безопасности способствует совершенствование государственного управления на основе документов стратегического планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и макрорегионов.

64. Стабильное состояние национальной безопасности на региональном уровне обеспечивается путем сбалансированного, комплексного и системного развития субъектов Российской Федерации, расширения и укрепления хозяйственных связей между ними.

65. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу) является создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений, введения механизма координации размещения транспортной, инженерной и социальной инфраструктур всех уровней, совершенствования системы стратегического и территориального планирования, обеспечения взаимной согласованности отраслевого и территориального развития, совершенствования национальной системы расселения и системы размещения производительных сил на территории Российской Федерации.

66. В долгосрочной перспективе устранить угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией развития регионов России, целесообразно путем стимулирования самостоятельного экономического развития субъектов Российской Федерации и их кооперации, повышения инвестиционной и предпринимательской активности, укрепления бюджетной обеспеченности, совершенствования межбюджетных отношений, расширения количества центров экономического роста, в том числе территорий опережающего социально-экономического развития.

Наука, технологии и образование

67. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:

- развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;
- повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

68. Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в области науки, технологий и образования, являются отставание в развитии высоких технологий, зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техни-

ки, стратегических материалов, несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций, недостаточное развитие нормативно-правовой базы, неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий, снижение престижа профессий преподавателя и инженера, уровня социальной защищенности работников инженерно-технического, профессорско-преподавательского и научно-педагогического состава, качества общего, среднего профессионального и высшего образования.

69. Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования является повышение уровня технологической безопасности, в том числе в информационной сфере. Для этого совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих, получают приоритетное развитие фундаментальная и прикладная наука, образование, развивается государственно-частное партнерство в области науки и технологий, создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности, проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач военной, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития страны.

70. Для решения задач национальной безопасности в области науки, технологий и образования необходимы:

- комплексное развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла – от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития Российской Федерации;
- развитие национальной инновационной системы, стимулирование и поддержка развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, в том числе наукоемкой продукции с высокой добавочной стоимостью;
- формирование системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственная поддержка в интересах организационно-научного обеспечения реализации стратегических национальных приоритетов;
- развитие перспективных высоких технологий (генная инженерия, робототехника, биологические, информационные и коммуникационные, когнитивные технологии, нанотехнологии, природоподобные конвергентные технологии);
- развитие взаимодействия образовательных организаций и научно-исследовательских центров с промышленными предприятиями, расширение практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства долгосрочных фундаментальных научных исследований и программ с длительными сроками реализации;
- повышение качества подготовки научных работников, инженеров, технических специалистов, способных решать задачи модернизации российской экономики на основе технологических инноваций, обеспечить развитие науки и образования, разработку конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организацию наукоемкого производства;
- развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями;
- создание благоприятных условий для научной деятельности;
- обеспечение лидирующих позиций России в области фундаментального математического образования, физики, химии, биологии, технических наук, гуманитарных и социальных наук;

- развитие междисциплинарных исследований;
- повышение роли школы в воспитании молодежи как ответственных граждан России на основе традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также в профилактике экстремизма и радикальной идеологии;
- повышение качества преподавания русского языка, литературы, отечественной истории, основ светской этики, традиционных религий;
- развитие системы поддержки талантливых детей, внешкольного дополнительного образования, детского технического и художественного творчества, решение проблем переполненности общеобразовательных организаций;
- активное развитие международных связей в области науки и образования, наращивание экспорта качественных образовательных услуг, прежде всего в государства – участники Содружества Независимых Государств, повышение привлекательности образования на русском языке на мировом рынке образовательных услуг.

Здравоохранение

71. Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Стратегическими целями такой политики являются:

- увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения;
- повышение доступности и качества медицинской помощи;
- совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;
- соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

72. Угрозами национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан являются возникновение эпидемий и пандемий, массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, наркомания и алкоголизм, увеличение случаев травм и отравлений, доступность психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления.

73. Факторами, негативно влияющими на национальную безопасность в сфере охраны здоровья граждан, являются недостатки в реализации государственной политики в сфере охраны здоровья граждан в части, касающейся обеспечения доступности медицинской помощи и реализации гарантий ее оказания населению, несовершенство действующей системы медицинского страхования, недостаточное финансирование системы высокотехнологичной медицинской помощи и низкий уровень квалификации медицинских работников, не полностью сформированная нормативно-правовая база в указанной сфере.

74. Цели государственной политики в сфере охраны здоровья граждан заключаются в профилактике заболеваний, предотвращении роста заболеваний, представляющих опасность для окружающих, повышении доступности для населения медицинской помощи, повышении эффективности и качества медицинских услуг, снижении уровня инвалидности, разработке и внедрении новых медицинских технологий и лекарственных средств. Для реализации государственной политики в этой сфере необходимо сформировать долгосрочную стратегию развития системы охраны здоровья граждан, усовершенствовать организационные основы здравоохранения и управления им, уточнить полномочия и ответственность в сфере охраны здоровья граждан федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, определить порядок взаимодействия органов управления здравоохранением, а также создать национальные научно-практические медицинские центры для профилактики и лечения социально значимых заболеваний.

75. В целях противодействия угрозам в сфере охраны здоровья граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают:

- выполнение государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, повышение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и завершение ее перехода на страховые принципы;
- повышение эффективности нормативно-правового регулирования в области лицензирования медицинских услуг, контроль качества работы медицинских организаций, внедрение единых критериев оценки работы лечебно-профилактических учреждений на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- развитие профилактической медицины и первичной медико-санитарной помощи, внедрение новых организационных форм оказания медицинской помощи, в том числе в сельской местности и труднодоступных местностях;
- повышение эффективности оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, совершенствование организации медицинской эвакуации;
- развитие службы охраны материнства и детства;
- развитие паллиативной медицинской помощи, в том числе детям;
- развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также создание основ персонализированной медицины;
- ускоренное развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в интересах здравоохранения, а также внедрение их результатов;
- внедрение современных информационных и коммуникационных технологий;
- создание условий для развития фармацевтической отрасли, преодоления ее сырьевой и технологической зависимости от зарубежных поставщиков, а также доступность качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств;
- развитие системы мониторинга биологической обстановки на территории Российской Федерации;
- развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детей;
- подготовку специалистов в сфере охраны здоровья граждан в достаточном количестве, повышение качества такой подготовки, а также создание системы непрерывного медицинского образования;
- возрождение традиций милосердия;
- широкое внедрение инструментов государственно-частного партнерства в сфере охраны здоровья граждан;
- повышение конкурентоспособности российского здравоохранения на мировом рынке.

Культура

76. Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры являются:

- сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;

- сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;

- повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

77. Основой общероссийской идентичности народов Российской Федерации является исторически сложившаяся система единых духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей, а также самобытные культуры многонационального народа Российской Федерации как неотъемлемая часть российской культуры.

78. К традиционным российским духовно-нравственным ценностям относятся приоритет духовного над материальным, защита человеческой жизни, прав и свобод человека, семья, созидательный труд, служение Отечеству, нормы морали и нравственности, гуманизм, милосердие, справедливость, взаимопомощь, коллективизм, историческое единство народов России, преемственность истории нашей Родины.

79. Угрозами национальной безопасности в области культуры являются размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа Российской Федерации путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры), пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также снижение роли русского языка в мире, качества его преподавания в России и за рубежом, попытки фальсификации российской и мировой истории, противоправные посягательства на объекты культуры.

80. Для достижения стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области культуры реализуются государственная культурная политика и государственная национальная политика, которые направлены на укрепление и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, обеспечение национальной, религиозной, расовой терпимости, на воспитание взаимного уважения народов Российской Федерации, а также на развитие межнациональных и межрегиональных культурных связей. Усиливается координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук по реализации государственной культурной политики.

81. Особое значение для укрепления национальной безопасности в области культуры имеет проведение государственной политики по реализации функции русского языка как государственного языка Российской Федерации, средства обеспечения государственной целостности страны и межнационального общения народов Российской Федерации, основы развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве и средства удовлетворения языковых и культурных потребностей соотечественников за рубежом. Россия реализует программы поддержки изучения русского языка и культуры в государствах – участниках Содружества Независимых Государств для ускорения процессов евразийской интеграции.

82. Укреплению национальной безопасности в области культуры способствуют:

- признание первостепенной роли культуры в сохранении и приумножении традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей, укреплении единства многонационального народа Российской Федерации;

- обеспечение культурного суверенитета Российской Федерации посредством принятия мер по защите российского общества от внешней идейно-ценностной экспансии и деструктивного информационно-психологического воздействия, осуществление контроля в информационной сфере и недопущение распространения продукции экстремистского содержания, пропаганды насилия, расовой, религиозной и межнациональной нетерпимости;

- создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан, внедрение принципов духовно-нравственного развития в систему образования, молодежную и национальную политику, расширение культурно-просветительской деятельности;

- улучшение материально-технической базы организаций культуры, создание условий для организации досуга, стимулирования творческого развития и художественного образования граждан;
- развитие внутреннего культурно-познавательного туризма;
- формирование государственного заказа на создание кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов;
- усиление государственного контроля за состоянием объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), повышение ответственности за нарушение требований их сохранения, использования и государственной охраны;
- совершенствование системы подготовки специалистов в области истории и культуры, а также их социального обеспечения;
- развитие общей гуманитарной и информационно-телекоммуникационной среды на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств и в сопредельных регионах;
- использование культурного потенциала России в интересах многостороннего международного сотрудничества.

Экология живых систем и рациональное природопользование

83. Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

84. На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования, преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов. Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, нехваткой мощностей по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств. Усилению действия этих факторов способствует недостаточная эффективность государственного контроля за состоянием окружающей среды и соблюдением экологических нормативов хозяйствующими субъектами, а также низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

85. Достижение стратегических целей экологической безопасности и рационального природопользования осуществляется путем формирования и реализации долгосрочной государственной политики, направленной на защиту и воспроизводство природно-экологического потенциала Российской Федерации, повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан.

86. В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного са-

моуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества принимают меры, направленные:

- на стимулирование внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств;
- на развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления;
- на создание удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления;
- на строительство и модернизацию очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод;
- на повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций;
- на ликвидацию вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также на реабилитацию территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности;
- на минимизацию ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивацию нарушенных земель;
- на развитие системы государственного экологического контроля и надзора, государственного мониторинга окружающей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно, химически и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв;
- на повышение требований экологических стандартов и создание системы экологических фондов;
- на развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем;
- на развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство

87. Обеспечению национальных интересов способствует активная внешняя политика Российской Федерации, направленная на создание стабильной и устойчивой системы международных отношений, опирающейся на международное право и основанной на принципах равноправия, взаимного уважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического урегулирования глобальных и региональных кризисных ситуаций. В качестве центрального элемента такой системы международных отношений Россия рассматривает Организацию Объединенных Наций и ее Совет Безопасности.

88. Российская Федерация наращивает взаимодействие с партнерами в рамках БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), РИК (Россия, Индия, Китай), Шанхайской организации сотрудничества, форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», «Группы двадцати» и других международных институтов.

89. Развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия является для Российской Федерации одним из ключевых направлений внешней политики. Россия развивает потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств – участников Содружества Независимых Государств в рамках самого Содружества, а также Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического союза, Союзного государства, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, Республикой Абхазия и Республикой Южная Осетия.

90. Российская Федерация выступает за качественное развитие Организации Договора о коллективной безопасности, превращение ее в универсальную международную организацию, способную противостоять региональным вызовам и угрозам военно-политического и военно-стратегического характера (включая международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ, нелегальную миграцию), а также угрозам в информационной сфере.

91. Формирование Евразийского экономического союза открыло новый этап интеграции на евразийском пространстве. Российская Федерация всемерно способствует укреплению Союза в целях дальнейшей интеграции, стабильного развития, всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности экономик государств – членов Союза в рамках глобальной экономики, а также в целях повышения жизненного уровня их населения, обеспечения свободы перемещения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, реализации совместных инфраструктурных и инвестиционных проектов.

92. Российская Федерация придает важное значение наращиванию политического и экономического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулированию в ее рамках практических мер, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центральной Азии, а также развитию взаимодействия с государствами – членами, наблюдателями и партнерами Организации, в том числе в форме диалога и сотрудничества на двусторонней основе. Особое внимание уделяется работе со странами, проявляющими желание присоединиться к Организации в качестве ее полноправных членов.

93. Российская Федерация развивает отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия с Китайской Народной Республикой, рассматривая их как ключевой фактор поддержания глобальной и региональной стабильности.

94. Российская Федерация отводит важную роль привилегированному стратегическому партнерству с Республикой Индией.

95. Российская Федерация выступает за создание в Азиатско-Тихоокеанском регионе надежных механизмов обеспечения региональной стабильности и безопасности на внеблоковой основе, повышение эффективности политического и экономического сотрудничества со странами этого региона, расширение взаимодействия в области науки, образования и культуры, в том числе в рамках региональных интеграционных структур.

96. Российская Федерация развивает политическое, торгово-экономическое, военно-техническое сотрудничество, взаимодействие в области безопасности, а также гуманитарные и образовательные контакты с государствами Латинской Америки, Африки и региональными объединениями этих государств.

97. Российская Федерация выступает за укрепление взаимовыгодного сотрудничества с европейскими государствами, Европейским союзом, за гармонизацию интеграционных процессов в Европе и на постсоветском пространстве, формирование в Евро-Атлантическом регионе открытой системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

98. Российская Федерация заинтересована в выстраивании полноценного партнерства с Соединенными Штатами Америки на основе совпадающих интересов, в том числе в экономической сфере, и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. Важнейшими направлениями такого партнерства остаются совершенствование предусмотренных международными договорами механизмов контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, решение вопросов, связанных с нераспространением оружия массового уничтожения, расширением сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом, урегулированием региональных конфликтов.

99. Особое значение имеет развитие равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике.

100. Формирование благоприятных условий для устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу осуществляется путем обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем поэтапного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, в условиях укрепления всеобщей надежной и равной безопасности, с учетом всех факторов, влияющих на глобальную стратегическую стабильность, и на основе единых и справедливых международно-правовых принципов.

101. В отношениях с международным сообществом Российская Федерация опирается на принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений. Практической реализации таких отношений способствуют соблюдение достигнутых международных договоренностей по вопросам сокращения и ограничения стратегических наступательных вооружений и разработка при необходимости новых соглашений в данной области.

102. Российская Федерация содействует вовлечению других государств, прежде всего владеющих ядерным оружием, а также заинтересованных в совместных действиях по обеспечению всеобщей безопасности, в процесс обеспечения стратегической стабильности.

103. Российская Федерация выступает на международной арене с позиций неизменности курса на участие совместно с другими государствами в укреплении международных механизмов нераспространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним товаров и технологий, недопущения применения военной силы в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, а также с позиций приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

104. В целях сохранения стратегической стабильности Российская Федерация:

- способствует сохранению устойчивости международно-правовой системы, недопущению ее фрагментации, ослабления и избирательного применения, приводящих к нестабильности и конфликтам;

- выполняет действующие в области ограничения и сокращения вооружений международные договоры и соглашения, участвует в разработке и заключении новых договоренностей, отвечающих национальным интересам;

- готова к дальнейшему обсуждению вопросов сокращения ядерных потенциалов на основе двусторонних договоренностей и в многосторонних форматах, а также способствует созданию надлежащих условий, позволяющих сокращать ядерное вооружение без ущерба для международной безопасности и стратегической стабильности;

- содействует укреплению региональной стабильности путем участия в процессах сокращения и ограничения обычных вооруженных сил, а также разработки и применения мер доверия в военной области;

- считает международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов и участвует в нем, выступает за укрепление этого института в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций;

- содействует формированию системы международной информационной безопасности;
- участвует в проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций и других международных организаций мероприятиях по ликвидации природных и техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам.

105. В целях обеспечения стратегической стабильности и равноправного многостороннего взаимодействия на международной арене Российская Федерация предпринимает все необходимые усилия по поддержанию на наименее затратном уровне потенциала сдерживания в области стратегических наступательных вооружений.

106. Определяющим фактором в отношениях с НАТО остается неприемлемость для Российской Федерации наращивания военной активности альянса и приближения его военной инфраструктуры к российским границам, создания системы противоракетной обороны, попыток наделения блока глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права.

107. Российская Федерация готова к развитию отношений с НАТО на основе равноправия в целях укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе. Глубина и содержание таких отношений будут определяться готовностью альянса учитывать законные интересы Российской Федерации при осуществлении военно-политического планирования и уважать нормы международного права.

V. Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии

108. Реализация государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется путем согласованных действий всех элементов системы ее обеспечения под руководством Президента Российской Федерации и при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

109. Настоящая Стратегия реализуется на плановой основе за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, развития их взаимодействия с институтами гражданского общества, а также комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации. Положения настоящей Стратегии обязательны для выполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программ в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также документов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Деятельность Центрального банка Российской Федерации как участника стратегического планирования осуществляется в целях обеспечения национальных интересов и реализации стратегических национальных приоритетов.

110. Контроль за ходом реализации настоящей Стратегии осуществляется в рамках государственного мониторинга состояния национальной безопасности; его результаты отражаются в ежегодном докладе Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

111. В целях реализации настоящей Стратегии осуществляется под руководством Президента Российской Федерации совершенствование системы государственного управления, стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности

и социально-экономического развития Российской Федерации, разрабатываются и реализуются документы стратегического планирования, а также принимаются меры по подготовке квалифицированных специалистов в области обеспечения национальной безопасности и стратегического планирования.

112. Информационную основу реализации настоящей Стратегии составляет федеральная информационная система стратегического планирования, включающая в себя информационные ресурсы органов государственной власти и органов местного самоуправления, системы распределенных ситуационных центров и государственных научных организаций.

113. При реализации настоящей Стратегии особое внимание уделяется обеспечению информационной безопасности с учетом стратегических национальных приоритетов.

114. Информационная и информационно-аналитическая поддержка реализации настоящей Стратегии, ее корректировка, проводимая один раз в шесть лет с учетом результатов мониторинга ее реализации и изменений, оказывающих существенное влияние на состояние национальной безопасности, осуществляются при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации.

VI. Основные показатели состояния национальной безопасности

115. Основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности, являются:

- удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
 - ожидаемая продолжительность жизни;
 - валовой внутренний продукт на душу населения;
 - децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
 - уровень инфляции;
 - уровень безработицы;
 - доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
 - доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
 - доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

116. Перечень основных показателей состояния национальной безопасности может уточняться по результатам его мониторинга.

* * *

Реализация настоящей Стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Оглавление

Предисловие.....	3
Глава 1. Теоретико-методологические основы обеспечения безопасности субъектов хозяйствования.....	5
1.1. Обеспечение безопасности субъектов хозяйствования: общие положения.....	5
1.2. Концепция экономической безопасности предприятия (организации).....	40
Глава 2. Экономика преступлений и наказаний. Экономическая теория преступности.....	56
2.1. История экономического анализа преступности.....	56
2.2. Теоретические подходы анализа экономических преступлений.....	74
2.3. Экономический анализ преступности.....	78
2.4. Теоретический аспект экономики на уровне предприятия.....	84
Глава 3. Экономическая безопасность и ее анализ.....	93
3.1. Денежные операции и цифровизация экономики в современный период.....	93
3.2. Оценка уровня экономической безопасности.....	118
3.3. Управление уровнем инвестиционной безопасности с помощью внедрения новейших технологий.....	122
Список литературы.....	130
Приложения.....	135

Научное издание

Моденов Анатолий Константинович
Орловская Тамара Николаевна

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И НАКАЗАНИЙ**

Монография

Редактор Т. А. Ананченко
Компьютерная верстка С. Н. Яблокова

Подписано к печати 26.12.2018. Формат 60×80 1/16. Бум. офсетная.
Усл. печ. л. 10,1. Тираж 500 экз. Заказ 195. «С» 130.
Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет.
190005, Санкт-Петербург, 2-я Красноармейская ул., д. 4.
Отпечатано на МФУ. 198095, Санкт-Петербург, ул. Розенштейна, д. 32, лит. А.

ДЛЯ ЗАПИСЕЙ

ДЛЯ ЗАПИСЕЙ